



**ИТОГИ
XXXIX И XL ЗАСЕДАНИЙ
МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ
VI СОЗЫВА
(информационный бюллетень)**

ФЕВРАЛЬ, МАРТ 2020 ГОДА

СОДЕРЖАНИЕ

I.	Информация о XXXIX заседании Магаданской областной Думы шестого созыва.....	2
1.	Открытие весенней сессии Магаданской областной Думы 2020 года. Вступительное слово председателя Магаданской областной Думы Абрамова С.В.	2
2.	Общие сведения.....	4
3.	Нормативные правовые акты, принятые на XXXIX заседании Магаданской областной Думы.....	6
3.1.	Законы Магаданской области.....	6
3.2.	Постановления Магаданской областной Думы.....	17
4.	Парламентский контроль.....	24
4.1.	Отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области о результатах оперативно-служебной деятельности за 2019 год.....	24
4.2.	Информация о деятельности Территориального отдела государственного автодорожного надзора по Магаданской области Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.....	38
4.3.	Информация о деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Магаданской области» о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Магаданской области в 2019 году.....	46
5.	Комментарии депутатов.....	48
6.	Итоги рассмотрения вопросов XXXIX заседания Магаданской областной Думы.....	50
II.	Информация о внеочередном XL заседании Магаданской областной Думы шестого созыва.....	56
1.	Общие сведения.....	56
2.	Постановления Магаданской областной Думы, принятые на внеочередном XL заседании областной Думы.....	57
3.	Парламентский контроль.....	63
3.1.	Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека Магаданской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области и о своей деятельности в 2019 году.....	63
3.2.	Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области о соблюдении прав и интересов ребенка на территории Магаданской области и о своей деятельности в 2019 году.....	100
4.	Комментарии депутатов.....	130
5.	Итоги рассмотрения вопросов внеочередного XL заседания Магаданской областной Думы.....	133

I. ИНФОРМАЦИЯ О XXXIX ЗАСЕДАНИИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ШЕСТОГО СОЗЫВА

1. ОТКРЫТИЕ ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ 2020 ГОДА.

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ АБРАМОВА С.В.

Уважаемые коллеги!



Сегодняшним заседанием мы открываем весеннюю сессию 2020 года.

Этот год будет периодом напряженной работы органов государственной власти всех уровней.

В январе Президент Российской Федерации огласил ежегодное Послание Совету Федерации. Оно стало не только одним из значимых политических событий, но и мощной системной программой развития страны на годы вперед, прямо отвечающей на запросы общества. Ее основные направления – борьба с бедностью, демография и поддержка семей, образование, здравоохранение, рост экономики страны.

Вместе с тем, данные программные мероприятия требуют совершенствования Конституции и изменения регионального законодательства. Мы приступили к дополнению Устава территории, работаем над рядом законов, регулирующих деятельность исполнительных и представительных органов власти, местного самоуправления.

Меры дополнительной социальной защиты граждан, обозначенные главой государства, вступают в силу с 1 января 2020 года. Это важная задача, стоящая перед Магаданской областной Думой на предстоящий период. Законодательное обеспечение реализации национальных проектов на территории региона – следующая задача, остающаяся в планах заксобраний.

Определены основные направления законодательных инициатив, с которыми мы выйдем на федеральный уровень, используя для этого различные парламентские площадки. Перечень таких инициатив утвержден в качестве плана работы областной Думы шестого созыва, она показывает себя эффективной. Наши предложения, которые мы отстаивали на протяжении нескольких лет, учитываются федеральными органами власти при принятии решений. Примеры тому – дополнительно полученные средства в связи с изменением методики расчета финансирования Фонда обязательного медицинского страхования, расширение перечня орфанных заболеваний, средства на лечение которых выделяет федеральный бюджет, освобождение

от взносов на капитальный ремонт жителей расселяемых поселков, сохранение индексации пенсий и права на оплату проезда в отпуск пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера, и пенсионерам, взявшим под опеку детей.

В плане законотворческой деятельности областной Думы на первое полугодие значатся 33 проекта законов и постановлений.

Намечены темы парламентского контроля по наиболее актуальным для колымчан вопросам. В связи с предлагаемым внесением в Конституцию отдельного положения о парламентском контроле данная форма работы законодателей становится более эффективной и действенной.

Депутатский корпус является профессиональным и сплоченным коллективом с отлаженной системой межфракционного взаимодействия, деятельность которого всецело направлена на решение важнейших задач дальнейшего развития территории.

Избиратели не раз давали положительную оценку работе парламентариев. Итоговая оценка будет дана в ходе предстоящих выборов осенью этого года.

2. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

На XXXIX очередном заседании Магаданской областной Думы рассмотрен 31 вопрос повестки дня, из них:

20 законопроектов,

8 проектов постановлений,

3 вопроса в рамках осуществления парламентского контроля:

1) отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области о результатах оперативно-служебной деятельности за 2019 год;

2) информация о деятельности Территориального отдела государственного автодорожного надзора по Магаданской области Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

3) информация о деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта» о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Магаданской области в 2019 году.

В итоге принято:

18 законов в окончательной редакции,

2 законопроекта в 1 чтении,

8 постановлений,

отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области о результатах оперативно-служебной деятельности за 2019 год принят к сведению, даны рекомендации,

информация о деятельности Территориального отдела государственного автодорожного надзора по Магаданской области Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта принята к сведению,

информация некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта» о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Магаданской области в 2019 году принята к сведению.

Из общего количества рассмотренных законопроектов в порядке законодательной инициативы внесено:

губернатором Магаданской области – 14,

председателем Магаданской областной Думы – 1,

депутатом Магаданской областной Думы Козловым Э.Ю. – 2,

прокурором Магаданской области – 1,

УМВД Российской Федерации по Магаданской области – 2

Из общего количества рассмотренных проектов постановлений в порядке правотворческой инициативы внесено:

председателем Магаданской областной Думы – 3,

комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению – 2,

комитетом по экономическому развитию, бюджету и налогам – 1,

комитетом по социальной политике – 1,
депутатом Магаданской областной Думы Козловым Э.Ю. – 1.

Из 21 депутата областной Думы на заседании присутствовали 13 депутатов.

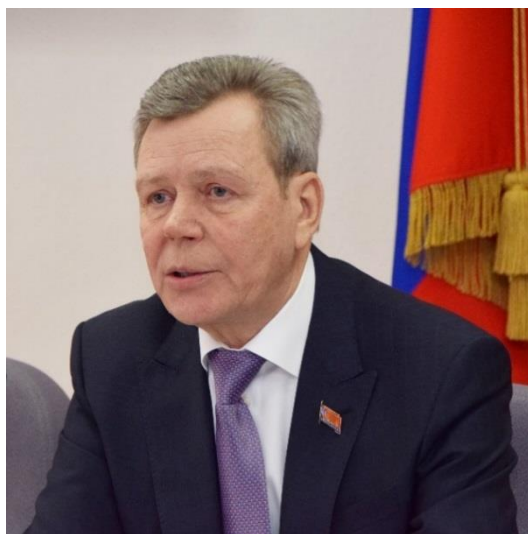
В заседании приняли участие: вице-губернатор Колядин А.М., прокурор Магаданской области Седельников О.В., руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Магаданской области Дмитриенко Ю.П., председатель Избирательной комиссии Магаданской области Жуков Н.Н., врио начальника УМВД России по Магаданской области Матевосян М.Г., члены Правительства Магаданской области, руководители и представители территориальных федеральных и региональных органов государственной власти, Уполномоченный по правам человека в Магаданской области, Уполномоченный по правам ребенка в Магаданской области, Уполномоченный представитель коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Магаданской области, в Магаданской областной Думе, председатель Общественного совета при Магаданской областной Думе, члены Общественной палаты Магаданской области, члены Молодежной общественной палаты при Магаданской областной Думе, представители средств массовой информации.

3. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА XXXIX ЗАСЕДАНИИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

3.1. Законы Магаданской области

Вопросы бюджетной сферы

Законом Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области) уточнены общие объемы доходов и расходов областного бюджета на 2020 год и внесены соответствующие изменения в приложения к Закону Магаданской области от 26 декабря 2019 года № 2452-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».



Дефицит областного бюджета не изменяется (утвержден Законом Магаданской области от 26 декабря 2019 года № 2452-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» в размере 0,0 тыс. рублей).

Общий объем доходов областного бюджета предлагается увеличить на +3 816 915,3 тыс. рублей до суммы 42 367 667,1 тыс. рублей.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2020 год не изменился (за счет перераспределения доходов между главными администраторами доходов) и составляет в целом 21 960 561,4 тыс. рублей.

В соответствии с нормативными правовыми актами объем безвозмездных поступлений увеличен на 3 816 915,3 тыс. рублей и составил 20 407 105,7 тыс. рублей, из них:

средства федерального бюджета увеличены на 100 000,0 тыс. рублей (межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности) и составят 16 237 784,5 тыс. рублей;

объем средств из внебюджетного фонда социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны увеличен на 189 302,1 тыс. рублей и составил 641 708,0 тыс. рублей;

безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации (безвозмездные целевые взносы в собственность бюджета Магаданской области на цели предоставления из бюджета Магаданской области субсидий гарантирующим поставщикам, реализующим электрическую энергию (мощность) покупателям на розничном

рынке на территории Магаданской области, в размере, соответствующем их недополученным доходам в связи с доведением цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) до базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)), предусмотрены в сумме 3 527 613,2 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета на 2020 год предлагается увеличить на 3 816 915,3 тыс. рублей до уровня 42 367 667,1 тыс. рублей.

Расходы на социальную сферу возрастут на 702 724,0 тыс. рублей и составят 23 487 707,4 тыс. рублей (103,1 % к уровню утвержденных расходов на соц. сферу на 2020 год).

Бюджетные ассигнования увеличены на реализацию:

государственных программ Магаданской области на 3 939 409,6 тыс. рублей и составили 41 349 976,3 тыс. рублей;

капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на 869 423,1 тыс. рублей и составили 3 671 396,3 тыс. рублей.

Фактический объем внутреннего государственного долга на 01.01.2020 составил 14 136 208,6 тыс. рублей, что ниже верхнего предела, установленного Законом области № 2452-ОЗ, на 551,2 тыс. рублей.

Законом Магаданской области **«О внесении изменений в статью 23¹ Закона Магаданской области «О бюджетном процессе в Магаданской области»** (субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области) внесены изменения в части установления процедуры проведения публичных слушаний по проекту закона Магаданской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период как в форме очного собрания, так и в заочной форме.

Публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета будут проводиться исключительно в заочной форме.

Закон Магаданской области **«О внесении изменений в Закон Магаданской области «О межбюджетных отношениях в Магаданской области»** (субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области) разработан в целях приведения отдельных положений Закона Магаданской области от 9 декабря 2015 года № 1969-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Магаданской области» в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в целях совершенствования межбюджетных отношений»:

1) признаны утратившими силу положения о предоставлении из областного бюджета бюджетам городских округов иных межбюджетных трансфертов на возмещение расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим на территории Магаданской области, поскольку в соответствии со статьей 139¹ Бюджетного кодекса РФ иной межбюджетный трансферт предоставляется на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований.

Полномочие Магаданской области по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельным

категориям граждан, проживающим на территории Магаданской области, переданы органам местного самоуправления городских округов.

Принят соответствующий Закон Магаданской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Магаданской области по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Магаданской области, по оплате жилых помещений и коммунальных услуг»;



2) откорректировано наименование иного межбюджетного трансферта, предоставляемого органам местного самоуправления в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Законом Магаданской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Магаданской области «О дорожном фонде Магаданской области» вносятся изменения в Закон Магаданской области от 26 октября 2011 года № 1434-ОЗ «О дорожном фонде Магаданской области» в целях приведения его в соответствие отдельным положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений») в части исключения из положений указанного областного Закона слова «консолидированного».

Деятельность Особой экономической зоны в Магаданской области

Законом Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О бюджете внебюджетного фонда социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны на 2020 год» (субъект законодательной деятельности – губернатор Магаданской области) скорректированы показатели доходной и расходной части бюджета внебюджетного фонда Особой экономической зоны с учетом данных фактического исполнения бюджета за 2019 год. Предусмотрено увеличение доходной части на 679 175,3 тыс. рублей за счет инвестиций в реализацию Программы Особой экономической зоны, увеличение расходной части на 308 175,3 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда – 1 479 175,3 тыс. рублей, в том числе:

инвестиций в реализацию Программы развития Особой экономической зоны:

план на 2020 год – 1 170 000,0 тыс. рублей;
 остаток средств Фонда в 2019 году – 306 966,1 тыс. рублей;
 прочих доходов (остаток средств на 01.01.2020) – 2 209,2 тыс. рублей.
 Расходы бюджета Фонда – 1 479 175,3 тыс. рублей, в том числе:
 на реализацию мероприятий Программы – 1 476 966,1 тыс. рублей;
 объем средств на непредвиденные расходы – 2 209,2 тыс. рублей.

В ходе реализации мероприятий Программы развития Особой экономической зоны в Магаданской области в связи с невозможностью своевременного освоения средств в 2019 году возникла необходимость перераспределения средств между мероприятиями, а также добавление новых. Так, Законом Магаданской области **«О внесении изменений в Закон Магаданской области «О Программе развития Особой экономической зоны в Магаданской области на 2020 год»** (субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области) увеличен общий объем финансирования мероприятий Программы на 676 966,1 тыс. рублей и составил 1 476 966,1 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий Программы установлены в размере 1 476 966,1 тыс. рублей с учетом увеличения объемов финансирования на 676 966,1 тыс. рублей

Законом уточняются исполнители мероприятий, задачи, ожидаемые результаты, объемы и источники финансирования и механизмы реализации Программы, ее индикаторы.

Изменен получатель средств программного мероприятия «Внос в уставной капитал акционерного общества «Корпорация развития Магаданской области». Денежные средства в размере 150 000,00 тыс. рублей на реализацию указанного мероприятия перераспределены департаменту имущественных и земельных отношений Магаданской области.



Перераспределены средства между мероприятиями Программы, а именно уменьшен объем предусмотренных Программой средств по мероприятию «Проектирование объектов, включенных в Национальные проекты и региональные программы, планируемых к строительству на территории Магаданской области» в связи с добавлением нового мероприятия, «Проектирование объектов капитального ремонта и реконструкции участков автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Магаданской области». Разработка проектно-сметной документации на производство строительно-монтажных работ позволит привести в нормативное состояние автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения Магаданской области, сократить долю

автомобильных дорог, работающих в режиме перегрузки, ликвидировать концентрацию дорожно-транспортных происшествий в области.

На основании обращения министерства дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области в перечень программных мероприятий включено новое мероприятие «Расширение действующего участка ливневой канализации для отвода поверхностных вод от территории ОАО «Аэропорт Магадан» 2 этап». В 2018 году по данному мероприятию за счет средств Особой экономической зоны Магаданской области был выполнен 1 этап работ, включающий в себя



разборку деформированных асфальтобетонных и бетонных покрытий, произведены работы по замене основания, а также выполнены работы по устройству нижнего слоя асфальтобетонного покрытия на части привокзальной площади и произведена работа по замене водоотводных лотков. В 2020 году в целях создания комфортных условий

для передвижения пассажиров, перемещения багажа, а также увеличения парковочных мест автотранспорта предусмотрена реконструкция сооружений ливневой канализации и проведение работ по благоустройству привокзальной площади аэровокзального комплекса.

На основании обращения департамента физической культуры и спорта Магаданской области в перечень программных мероприятий включено особо значимое мероприятие «Модернизация и укрепление материально-технической базы в области физической культуры и спорта», в рамках которого будет произведено строительство (реконструкция) плоскостных спортивных сооружений в Магаданской области, что позволит увеличить посещаемость гражданами спортивных сооружений массового пользования, а также проводить соревнования и физкультурно-массовые мероприятия муниципального уровня со всеми возрастными группами, включая маломобильные группы населения. Приобретение специализированной снегоуплотнительной машины с навесным оборудованием обеспечит улучшение качества и постоянное поддержание в нормативном состоянии снежного покрытия горнолыжных склонов Русской горнолыжной школы. Укладка травмобезопасного покрытия для детских спортивно-игровых комплексов в Магаданской области необходима для обеспечения безопасного пребывания детей на детских спортивно-игровых площадках, исключения при пребывании на них детей случаев травматизма.

Особую актуальность для Магаданской области приобретает осуществление мер, направленных на достижение целей федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», за счет реализации целевой модели развития региональных систем дополнительного

образования детей, включающей мероприятия по созданию конкурентной среды и повышения доступности, и качества дополнительного образования детей.

Развитие высокотехнологичной, естественнонаучной, образовательной и технической среды в образовательных организациях дополнительного образования, в том числе в форме создания детского технопарка «Кванториум», позволит обеспечить благоприятные условия для доступности образовательных программ технического творчества школьников, сформировать систему выявления, поддержки и развития одаренных детей в сфере технического творчества, основанную на взаимодействии организаций общего, дополнительного и профессионального образования.

Для введения в эксплуатацию здания, в котором планируется организовать детский технопарк «Кванториум», необходимо проведение следующих работ: завершение реконструкции здания, замена облицовки фасада здания в соответствии с дизайн-проектом и создание функциональных зон по направлениям технопарка «Кванториум» для проведения экспериментальных и исследовательских работ. Данные мероприятия позволят создать благоприятные условия для доступности образовательных программ технического творчества школьников.

По предложению министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области в Программу в целях обеспечения доступности медицинской помощи и повышения эффективности медицинских услуг в медицинских учреждениях Магаданской области добавлены новые мероприятия «Реконструкция существующего здания Магаданского областного онкологического диспансера» и «Строительство наружных сетей тепло-, водоснабжения, водоотведения и электроснабжения для фельдшерско-акушерского пункта в с. Тахтоямск (Ольский городской округ)».

Для обеспечения доступности образования и повышения эффективности образовательного процесса в образовательных учреждениях Магаданской области необходимо завершение строительства школы в с. Тополовка (Северо-Эвенский городской округ).

В целях развития жилищных условий населения и создания условий для приобретения доступного жилья экономического класса Магаданской области в Программе предусмотрены средства на восстановление жилищного фонда, в том числе жилья экономического класса в пос. Палатка (Хасынский городской округ).

Сфера общественной безопасности

Законом Магаданской области «О внесении изменения в статью 4¹ Закона Магаданской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на территории Магаданской области и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области) установлен запрет на продажу алкогольной продукции в следующие дни: День Российского

студенчества (25 января); Всемирный день здоровья (7 апреля); Международный день защиты детей (1 июня); День молодежи (27 июня); День знаний (1 сентября).

Принят в первом чтении проект закона Магаданской области **«Об отдельных вопросах в сфере профилактики злоупотребления алкогольной продукцией в Магаданской области»** (субъект законодательной инициативы – Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области).

Законопроект содержит основы профилактики, определяет и юридически закрепляет единую политику в антиалкогольной сфере на территории Магаданской области. На его основе должны вырабатываться конкретные меры, реализация которых будет осуществляться, в том числе в рамках, принимаемых на областном и муниципальном уровнях, долгосрочных целевых программ.

В целях охраны здоровья несовершеннолетних Законом Магаданской области **«Об ограничениях в сфере продажи и потребления никотиносодержащей бестабачной продукции на территории Магаданской области»** (субъект законодательной инициативы – Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области) устанавливаются ограничения в сфере продажи и потребления никотиносодержащей бестабачной продукции на территории Магаданской области.

Запрещено потребление никотиносодержащей бестабачной продукции на территориях и в помещениях организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеского спорта, культуры и искусства, на детских площадках, а также в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

На территории Магаданской области запрещаются:

- 1) продажа никотиносодержащей бестабачной продукции несовершеннолетним;
- 2) потребление несовершеннолетними никотиносодержащей бестабачной продукции;
- 3) вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления никотиносодержащей бестабачной продукции, путем покупки для них либо передачи им никотиносодержащей бестабачной продукции, предложения, требования употребить никотиносодержащую бестабачную продукцию.

Законом Магаданской области **«О внесении изменений в отдельные законы Магаданской области»** (субъект законодательной инициативы – прокурор Магаданской области) внесены изменения в Законы Магаданской области от 15 марта 2005 года № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области» и от 30 марта 2016 года № 2012-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Магаданской области в сфере административных

правонарушений» в части установления административной ответственности за нарушение ограничений в сфере продажи и потребления никотиносодержащей бестабачной продукции.

Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан

Закон Магаданской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Магаданской области «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда автомобильным транспортом общего пользования отдельных категорий граждан, проживающих на территории Магаданской области» (субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской



области) принят в целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки по оплате проезда автомобильным транспортом общего пользования студентам, обучающимся по очной форме обучения в Хасынском филиале Магаданского областного государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Горно-строительный колледж», расположенном в пос. Стекольный.

Данным Законом распространено право льготного проезда в межмуниципальном сообщении (туда и обратно) на студентов, обучающихся по очной форме обучения в Хасынском филиале Магаданского областного государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Горно-строительный колледж», но не более 44 проездов в год, по цене, составляющей 30 % от экономически обоснованного тарифа, на перевозку пассажиров в межмуниципальном сообщении, установленного органом исполнительной власти Магаданской области, осуществляющим государственное регулирование цен и тарифов,

Принятие Закона потребует внесения изменений в постановление администрации Магаданской области от 26.01.2012 № 21-па «О порядке предоставления дополнительных мер социальной поддержки по оплате проезда автомобильным транспортом общего пользования отдельных категорий граждан, проживающих на территории Магаданской области».

Закон Магаданской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Магаданской области по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим на территории Магаданской области» (субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области) принят в связи с внесением изменений в статью 139.1 Бюджетного кодекса Российской

Федерации и исключением из данной статьи возможности предоставления из областного бюджета средств на предоставление дополнительных мер социальной поддержки в виде компенсации расходов отдельным категориям граждан по оплате жилых помещений и коммунальных в виде иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.



Теперь средства на предоставление указанных мер социальной поддержки будут предоставляться местным бюджетам в виде субвенций для осуществления отдельных государственных полномочий Магаданской области.

Средства на данные меры социальной поддержки предусмотрены в областном бюджете, в том числе на 2020 год в объеме 90 320,7 тыс. рублей, из них: работникам образования – 78 006,0 тыс. рублей, работникам культуры – 10 856,9 тыс. рублей, специалистам в области физической культуры

и спорта – 1 457,8 тыс. рублей.

В ходе обсуждения данного законопроекта протоколно зафиксированы рекомендации Правительству Магаданской области: рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Закон Магаданской области от 28 декабря 2004 года № 528-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих на территории Магаданской области» в части закрепления права на предоставление компенсации 100 % расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения за работниками медицинских организаций Магаданской области, вышедшими на пенсию, проживающими в сельской местности, по аналогии с льготами, установленными для вышедших на пенсию и проживающих в сельской местности медицинских работников в целях обеспечения их равных прав.

Деятельность органов государственной власти

В связи с принятием постановления Правительства Магаданской области от 07.11.2019 № 736-пп «Об упразднении административно-территориальной единицы Магаданской области поселка Яблоневого» Законом Магаданской области **«О внесении изменения в статью 2 Закона Магаданской области «О преобразовании муниципальных образований «поселок Палатка», «поселок Атка», «поселок Талая», «поселок Стекольный» путем их объединения с наделением статусом городского округа»** (субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области) поселок Яблоневый исключается из перечня населенных пунктов, входящих в состав Хасынского городского округа.

В связи с упразднением административно-территориальной единицы Магаданской области поселка Яблоневого, Законом Магаданской области **«О внесении изменения в Закон Магаданской области «О мировых судьях в Магаданской области»** (субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области) внесены изменения в действующий Закон Магаданской области от 4 мая 2001 года № 186-ОЗ «О мировых судьях в Магаданской области» в части изменения границ судебного участка № 10 Хасынского судебного района.

Законом Магаданской области **«О внесении изменений в статью 16 Закона Магаданской области «О мировых судьях в Магаданской области»**



(субъект законодательной инициативы – председатель Магаданской областной Думы) внесены изменения в Закон Магаданской области от 04.05.2001 № 186-ОЗ «О мировых судьях в Магаданской области» в части установления порядка подписания и выдачи удостоверений мировым судьям, пребывающим в отставке.

Закон Магаданской области **«О порядке предоставления государственных гарантий Магаданской области»** (субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области) разработан в соответствии со статьей 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее –

БК РФ), согласно которой от имени субъекта Российской Федерации государственные гарантии субъекта Российской Федерации предоставляются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в законе субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в соответствии с требованиями БК РФ и в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Положения закона регулируют отношения, связанные с предоставлением государственных гарантий Магаданской области, учетом, контролем и исполнением обязательств по предоставленным государственным гарантиям Магаданской области.

Законом Магаданской области **«О признании утратившим силу подпункта 4 статьи 4 Закона Магаданской области «О промышленной политике в Магаданской области»** (субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области) внесены изменения в Закон Магаданской области от 29 июля 2016 года № 2060-ОЗ «О промышленной политике в Магаданской области» в целях приведения его в соответствие отдельным положениям Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (в редакции

Федерального закона от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ) в части исключения из полномочий Правительства Магаданской области полномочия по установлению порядка заключения специального инвестиционного контракта от имени Магаданской области.

Данные полномочия в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» возложены на Правительство Российской Федерации.

Закон Магаданской области **«О внесении изменений в Закон Магаданской области «О государственной молодежной политике в Магаданской области»** (субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области) принят в связи с вступлением в силу указа губернатора Магаданской области от 19 декабря 2019 года № 244-у «О структуре исполнительных органов государственной власти Магаданской области», в соответствии с которым полномочия по управлению в сфере государственной молодежной политики с 1 марта 2020 года переданы министерству внутренней, информационной и молодежной политики Магаданской области.

Действие настоящий Закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 марта 2020 года.

Вопросы избирательного законодательства

Законом Магаданской области **«О внесении изменения в статью 14 Закона Магаданской области «О выборах депутатов Магаданской областной Думы»** (субъект законодательной инициативы – депутат Магаданской областной Думы Козлов Э.Ю.) увеличено минимальное число кандидатов в депутаты Магаданской областной Думы (далее – кандидатов) в региональной группе с 1 кандидата до 3 кандидатов, а максимальное число кандидатов в региональной группе – с 3 до 6 кандидатов.

Кроме того, пункт 5 статьи 14 Закона Магаданской области «О выборах депутатов Магаданской областной Думы» приведен в соответствие с требованиями Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Принят в первом чтении проект закона Магаданской области **«О внесении изменений в Закон Магаданской области «О выборах депутатов Магаданской областной Думы»** (субъект законодательной инициативы – депутат Магаданской областной Думы Козлов Э.Ю.). Законопроект направлен на совершенствование Закона Магаданской области «О выборах депутатов



Магаданской областной Думы». Отдельные его положения корректируются с учетом требований федерального законодательства. Уточнен порядок исчисления предельного размера расходования средств избирательных фондов в случае, если кандидат баллотируется одновременно на выборах разного уровня. Устранено внутреннее несоответствие норм статей 40 и 41 областного Закона. Уточнена методика передачи вакантного депутатского мандата и порядок участия кандидатов в замещении депутатских мандатов. Также установлено, что сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов размещаются не только в средствах массовой информации, но и на официальном сайте Избирательной комиссии Магаданской области. Уточнены действия участковой комиссии при подсчете голосов избирателей.

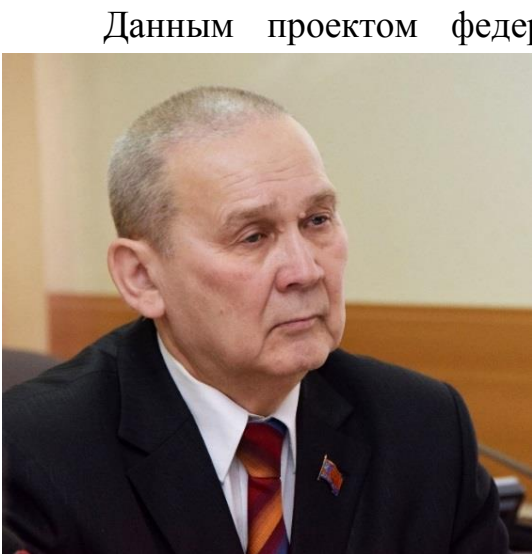


3.2. Постановления Магаданской областной Думы

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О назначении на должность председателя Контрольно-счетной палаты Магаданской области»** (субъект правотворческой инициативы – комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам), которое подготовлено в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 3 Закона Магаданской области от 24 сентября 2011 года № 1428-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Магаданской области» и в связи с представлением председателем Магаданской областной Думы кандидатуры Дмитриенко Юрия Павловича для назначения на должность председателя Контрольно-счетной палаты Магаданской области. По итогам рассмотрения данного вопроса депутатским корпусом на должность председателя Контрольно-счетной палаты Магаданской области назначен Дмитриенко Юрий Павлович.

Постановлением Магаданской областной Думы **«О согласовании досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области»** (субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы) досрочно прекращены полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области Котова Андрея Викторовича на основании представления губернатора Магаданской области с 5 марта 2020 года.

Принятым постановлением Магаданской областной Думы **«О поддержке проекта федерального закона № 840879-7 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»** (субъект правотворческой инициативы – комитет по социальной политике) поддержан проект федерального закона № 840879-7 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».



Данным проектом федерального закона № 840879-7 предлагается закрепить в Законе Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 право неработающих пенсионеров на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда в пределах территории Российской Федерации к месту отдыха на территории Российской Федерации или за ее пределами и обратно один раз в два года, осуществляемую в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.

Его принятие обеспечит равные возможности пенсионеров на получение гарантируемой государством компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно один раз в два года независимо от территориальной расположенности избранного пенсионером места отдыха и будет способствовать сокращению числа обращений пенсионеров в судебные органы за защитой своих прав.

Данный вопрос уже рассматривался на заседании Магаданской областной Думы. Постановлением Магаданской областной Думы от 7 июня 2019 года было принято Обращение депутатов Магаданской областной Думы к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации.

Наше обращение было поддержано законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, относящимися к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

Проектом постановления поддержана концепция данного проекта федерального закона, предлагается учесть предлагаемую депутатами областной Думы поправку при подготовке проекта федерального закона ко второму чтению в целях точности изложения правовых норм и исключения их двоякого толкования

Постановлением Магаданской областной Думы **«О поддержке проекта федерального закона № 395252-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»** (субъект правотворческой

инициативы – комитет по государственному строительству и местному самоуправлению) поддержан проект федерального закона № 395252-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Федеральный законопроект направлен на увеличение административной ответственности за оптовую и розничную продажу насвая и снюса.

Предполагается, что увеличение размера административного штрафа повлияет на то, что продажа насвая и снюса в розницу станет экономически нецелесообразной и приведет к резкому снижению количества продаваемого насвая, увеличению его стоимости на нелегальных рынках и снижению его доступности для детей и подростков.

Постановлением Магаданской областной Думы **«О поддержке проектов федеральных законов»** (субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы) поддержаны четыре проекта федеральных законов, внесенных Правительством Российской Федерации:

1) № 891666-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (в части внедрения государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота).

Законопроектом вводится понятие «государственной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (далее – ГИИС ДМДК), определяются цели ее внедрения и субъекты, представляющие в обязательном порядке информацию в ГИИС ДМДК, предусматривается наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению федеральных органов исполнительной власти, представляющих в обязательном порядке информацию в ГИИС ДМДК, порядка ее функционирования, порядка подключения субъектов (информационных систем субъектов) к этой информационной системе, требований к аппаратно-программным средствам участников ГИИС ДМДК, а также состава информации, сроков и способов ее представления в ГИИС ДМДК и получения из ГИИС ДМДК.

2) № 895550-7 «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

Законопроект определяет правовой режим Арктической зоны Российской Федерации, меры государственной поддержки предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации и порядок осуществления деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.



Предметом правового регулирования законопроекта являются правовые отношения, связанные с оказанием государственной поддержки лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность в Арктической зоне Российской Федерации.

3) № 895545-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» подготовлен в целях налогового стимулирования налогоплательщиков на отдельных территориях Арктической зоны Российской Федерации (вносятся изменения по налогу на добавленную стоимость и по налогу на прибыль организаций для резидентов Арктической зоны Российской Федерации).

4) № 895557-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

Законопроектом вносятся изменения в соответствующие федеральные законы, устанавливающие согласно проекту федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» особенности осуществления государственного ветеринарного надзора в арктической зоне российской Федерации; особенности осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации; особенности осуществления градостроительной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации; особенности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Арктической зоне Российской Федерации; особенности заключения соглашения о государственно-частном партнерстве с резидентом Арктической зоны Российской Федерации; особенности таможенного регулирования в Арктической зоне.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О награждении Почетной грамотой Магаданской областной Думы»** (субъект правотворческой инициативы – комитет по государственному строительству и местному самоуправлению).

Почетной грамотой Магаданской областной Думы награждены:

1) Бабенко Лиана Евгеньевна – начальник отдела бухгалтерского учета и финансовой отчетности аппарата Избирательной комиссии Магаданской области – главный бухгалтер за многолетний добросовестный труд и эффективную работу по организации и проведению выборов на территории Магаданской области;

2) Жуланова Ирина Львовна – ведущий научный сотрудник лаборатории региональной геологии и геофизики Федерального государственного бюджетного учреждения науки Северо-Восточного комплексного научно-

исследовательского института им. Н.А. Шило Дальневосточного отделения Российской академии наук за многолетний добросовестный труд, большой личный вклад в развитие и популяризацию фундаментальной геологической науки на Северо-Востоке России и в связи с 60-летием со дня образования Федерального государственного бюджетного учреждения науки Северо-



Восточного комплексного научно-исследовательского института им. Н.А. Шило Дальневосточного отделения Российской академии наук;

3) Колесов Евгений Владимирович – старший научный сотрудник лаборатории геологии кайнозоя и палеомагнетизма Федерального государственного бюджетного учреждения науки Северо-Восточного комплексного научно-исследовательского института им. Н.А. Шило Дальневосточного отделения

Российской академии наук за многолетний добросовестный труд, большой практический вклад в развитие науки на Северо-Востоке России и в связи с 60-летием со дня образования Федерального государственного бюджетного учреждения науки Северо-Восточного комплексного научно-исследовательского института им. Н.А. Шило Дальневосточного отделения Российской академии наук;

4) Лалетина Светлана Михайловна – учитель государственного казенного общеобразовательного учреждения для обучающихся по адаптированным образовательным программам «Магаданский областной центр образования № 1» за высокие достижения и заслуги в сфере специального (коррекционного) образования и многолетний добросовестный труд;

5) Олейник Надежда Богдановна – председатель Собрания представителей Ягоднинского городского округа за заслуги в укреплении основ и развитии местного самоуправления, активную общественно-политическую деятельность;

6) Сатина Ольга Вячеславовна – врач-стоматолог второго терапевтического отделения Магаданского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника» за высокие достижения и заслуги в сфере здравоохранения, многолетний добросовестный труд и в связи с 35-летием со дня образования Магаданского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника»;

7) Смирнов Владимир Николаевич – главный научный сотрудник лаборатории геологии кайнозоя и палеомагнетизма Федерального государственного бюджетного учреждения науки Северо-Восточного комплексного научно-исследовательского института им. Н.А. Шило Дальневосточного отделения Российской академии наук за многолетний добросовестный труд, существенный вклад в развитие горно-геологической

отрасли и минерально-сырьевой базы Магаданской области и в связи с 60-летием со дня образования Федерального государственного бюджетного учреждения науки Северо-Восточного комплексного научно-исследовательского института им. Н.А. Шило Дальневосточного отделения Российской академии наук;

8) Ушакова Юлия Александровна – бухгалтер 1 категории Собрания представителей Ольского городского округа за заслуги в развитии местного самоуправления, активное участие в общественной деятельности и многолетний добросовестный труд;

9) Чалаури Ольга Валерьевна – главная медицинская сестра Магаданского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника» за высокие достижения и заслуги в сфере здравоохранения, многолетний добросовестный труд и в связи с 35-летием



со дня образования Магаданского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника»;

10) Чуйко Татьяна Владимировна – медицинская сестра Бюро медико-социальной экспертизы № 2 – филиала Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Магаданской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации за высокие достижения и заслуги в сфере здравоохранения, многолетний добросовестный труд и в связи с 60-летним юбилеем.

Постановление Магаданской областной Думы **«О Плане мероприятий Магаданской областной Думы по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года»** (субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы) разработано в целях реализации основных положений (тезисов) Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

План подготовлен на основании предложений комитетов, депутатских фракций, депутатов Магаданской областной Думы, совещательных и консультативных органов при Магаданской областной Думе, структурных подразделений аппарата областной Думы, и содержит перечень мероприятий, необходимых для исполнения поручений Президента Российской Федерации, с указанием сроков исполнения и ответственных за их реализацию.

Постановлением Магаданской областной Думы **«О внесении изменений в отдельные постановления Магаданской областной Думы»** (субъект правотворческой инициативы – депутат Магаданской областной Думы Козлов Э.Ю.) внесены изменения в три постановления Магаданской областной Думы, действующих в рамках противодействия коррупции, и связаны

с учреждением новой должности государственной гражданской службы Магаданской области – председатель территориальной избирательной комиссии, отнесенной к категории «руководители» группы высших должностей.

4. ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ

4.1. Отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области о результатах оперативно-служебной деятельности за 2019 год

Докладчик: Матевосян Мурад Генрикович – врио начальника Управления МВД России по Магаданской области.

В истекшем году оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел Магаданской области велась с учетом приоритетов, определенных Директивой МВД России от 14 ноября 2018 года № 1 дсп.

Приняты меры по реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В этой связи в Правительство Магаданской области внесены соответствующие предложения, для включения их в государственные программы «Обеспечение безопасности, профилактика правонарушений и противодействие незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области на 2018-2024 годы», утвержденной постановлением правительства Магаданской области от 21.09.2017 № 829-па и «Развитие транспортной системы в Магаданской области на 2014-2022 годы», утвержденной постановлением администрации Магаданской области от 20.11.2013 № 1145-па.

Решению поставленных задач способствовало принятие руководством УМВД России по Магаданской области (далее – Управление, УМВД) целенаправленных мер по совершенствованию организаторской работы, надлежащему взаимодействию с органами законодательной и исполнительной власти, другими правоохранительными и контролирующими органами, а также усилению управленческого влияния на конечные результаты оперативно-служебной деятельности.

Совместно с органами государственной власти Магаданской области продолжена работа по формированию необходимых условий функционирования народных дружин и иных объединений правоохранительной направленности.

В настоящее время в Магаданской области создано 8 добровольных народных дружин, общей численностью 63 человека.

В целом за истекший год члены народных дружин задействовались 181 раз на охрану общественного порядка, в том числе 34 раза принимали участие в охране правопорядка при проведении мероприятий с массовым участием граждан. В составе патрульно-постовых нарядов осуществили 143 выхода на охрану общественного порядка.



При непосредственном участии членов ДНД сотрудниками полиции пресечено 58 административных правонарушений.

В 2019 году продолжены мероприятия по развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».



В апреле-мае прошедшего года губернатору Магаданской области внесены предложения по увеличению финансирования на реализацию мероприятий подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Магаданской области

на 2016-2020 годы» государственной программы Магаданской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности в Магаданской области на 2014-2020 годы». Инициатива УМВД была поддержана, объем финансирования на указанные цели увеличен и составил 1,9 млн. рублей, которые были освоены в полном объеме.

В целях обеспечения охраны здоровья несовершеннолетних, ограничения потребления никотиносодержащей продукции (жевательных смесей и так далее) и распространения новых видов снюсов и их аналогов, а также своевременного решения проблем в данной сфере, в рамках законодательной инициативы УМВД разработаны и направлены в Магаданскую областную Думу 2 законопроекта. Внесены дополнения об административной ответственности за нарушения ограничений (запретов) в сфере продажи и потребления никотиносодержащих смесей.

В декабре прошлого года подготовлен и направлен в Правительство Магаданской области проект регионального закона «О профилактике алкоголизма на территории Магаданской области».

Наряду с этим вопросы обеспечения правопорядка и борьбы с преступностью, требующие межведомственного разрешения, рассмотрены на заседаниях постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Магаданской области, Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и иных коллегиальных органах органов государственной власти и правоохранительных ведомств региона.

Продолжена работа по реализации требований Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

За 12 месяцев 2019 года в органы внутренних дел Магаданской области подано 164321 (-0,7 %) заявление на получение государственных услуг, из них по линии миграции – 131160 (-3,3 %), обеспечения безопасности дорожного движения – 23778 (+17,6 %), информационно-справочной работы – 8984 (-1,0 %), контроля за оборотом наркотиков – 194 (-32,9 %), добровольной дактилоскопической регистрации – 205 (-24,6 %).

Доля граждан, подавших заявление на получение государственных услуг в электронном виде, составила 73,8 %, в том числе 97,2 % – по линии информационно-справочной работы, 76,2 % – обеспечения безопасности дорожного движения и 61,0 % – в сфере миграции.



Согласно сведениям автоматизированной информационной системы «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг», уровень удовлетворенности граждан деятельностью УМВД составил 98,8 %.

Результаты деятельности органов внутренних дел Магаданской области доводятся до населения, а также до заинтересованных должностных лиц.

Так, в истекшем году руководителями подразделений УМВД и территориальных органов проведено 3 пресс-конференции и 14 брифингов. В газете «Вечерний Магадан» еженедельно публикуется выпуск «Закон и порядок», в областном издании «Магаданская правда» ежемесячно размещается спецвыпуск УМВД – «Без секретов». Один раз в неделю на областном радио выходит передача «На полицейской волне».

Всего за рассматриваемый период в средствах массовой информации и сети Интернет опубликовано 13678 (+17,5 %) материалов, из них ни одного содержащего критику в адрес органов внутренних дел региона.

Продолжена работа по формированию положительного имиджа сотрудников органов внутренних дел Магаданской области. За истекший год размещено 5947 таких материалов.

В целях укрепления авторитета полиции активно используются возможности общественных советов при УМВД России по Магаданской области, а также подчиненных территориальных органах МВД России на районном уровне.

В прошлом году при участии членов общественных советов проведены такие имиджевые акции, как: «Полицейский Дед Мороз», «Студенческий десант», «Безопасное лето», «Нет вражде и ненависти» и другие.



Проводимая работа позволила сохранить позитивное отношение граждан к деятельности органов внутренних дел Магаданской области.

Так, результаты проведенного Федеральной службой охраны Российской Федерации в 2019 году социологического опроса населения о деятельности полиции показали, что 71,0 % жителей Магаданской области считают себя

защищенными от преступных посягательств. Данный показатель является самым высоким среди всех субъектов Российской Федерации (в среднем по России – 45,7 %). Доверие к органам внутренних дел региона высказали 57,4 % респондентов (Россия: 41,9 %). Эффективной деятельностью колымской полиции по защите личных и имущественных интересов оценили 66,0 % жителей области (Россия: 40,0 %).

О стабильности криминогенной обстановки в Магаданской области свидетельствует общее снижение (-2,2 %; 2885; Россия: +1,6 %; ДФО: -0,6 %) числа зарегистрированных преступлений.

Вместе с тем уровень криминальной активности, в расчете на 10 тыс. человек населения региона, в целом вырос и составил 204,6 преступления.

На 22,5 % возросло число особо тяжких и тяжких уголовно наказуемых деяний (Россия: +10,2 %; ДФО: +5,2 %), что обусловлено ростом краж (+99,3%; 267), относящихся к данной категории.



Доля тяжких и особо тяжких противоправных посягательств по итогам 2019 года составила 27,9 % (Россия: 24,4 %; ДФО: 22,3 %).

В структуре преступности отмечается рост убийств и покушений на убийство (+41,7 %; 34; Россия: -7,3 %; ДФО: -6,5 %), изнасилований (+66,7 %; 5 Россия: -5,8 %; ДФО: -8,8 %), мошенничеств (+4,8 %; 352; Россия: +19,6%; ДФО: +22,0%), разбойных нападений (+10,0%; 11; Россия: -9,8 %; ДФО: -11,5 %), краж (+0,8 %; 781; Россия: +2,3 %; ДФО: -1,9 %), в том числе квартирных (+53,3 %; 46; Россия: -13,0 %; ДФО: -9,9 %).

Особую тревогу вызывает рост (+35,9 %; 557; Россия: +68,5 %; ДФО: +57,4 %) преступных посягательств, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, а также в сфере компьютерной информации. По итогам прошлого года удельный вес таких преступлений составил 19,3 % (Россия: 14,5 %; ДФО: 11,3 %).

В то же время меньше зарегистрировано причинений тяжкого вреда здоровью (-9,5 %; 38; Россия: -7,6 %; ДФО: -5,9 %) и грабежей (-36,4 %; 42; Россия: -8,6 %; ДФО: -10,9 %).

В течение 2019 года правоохранительными ведомствами Магаданской области раскрыто 1711 (+7,1%) преступлений, из них 1218 (+1,0 %) – сотрудниками органов внутренних дел.

Общая раскрываемость уголовно наказуемых деяний составила 59,9 % (Россия: 53,5%; ДФО: 55,2 %), в том числе по тяжким и особо тяжким преступлениям – 51,9 % (Россия: 46,3 %; ДФО: 51,8 %).

В истекшем году раскрыты все изнасилования (Россия: 98,4 %; ДФО: 98,3 %). Улучшена результативность в раскрытии краж (48,6 %; Россия: 35,6 %; ДФО: 37,2 %), в том числе квартирных (75,0 %; Россия: 49,8 %; ДФО: 48,9 %), а также мошенничеств (22,3 %; Россия: 26,9 %; ДФО: 23,0 %).

В то же время снижены результаты по установлению виновных в совершении убийств (90,9 %; Россия: 91,9 %; ДФО: 93,0 %), причинений тяжкого вреда здоровью (85,4 %; Россия: 94,9 %; ДФО: 95,7 %), разбойных нападений (77,8 %; Россия: 84,7 %; ДФО: 88,4 %), грабежей (77,1 %; Россия: 69,9 %; ДФО: 62,7 %). С 83,3 % до 76,6 % снижена раскрываемость противоправных деяний, связанных с угоном транспортных средств, а также с 46,2 % до 20,0 % – поджогами.

Несмотря на принимаемые меры, низкой остается раскрываемость преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, а также в сфере компьютерной информации (22,8 %; Россия: 24,0 %; ДФО: 27,5 %).

За рассматриваемый период раскрыто 124 (+69,9 %; Россия: -10,2 %; ДФО: -4,6%) преступных посягательства, относящихся к категории «прошлых лет», в том числе 25 (+108,3 %; Россия: -7,5 %; ДФО: -5,7 %) – тяжких и особо тяжких.

В 2019 году правоохрательными ведомствами Магаданской области раскрыто 18 преступлений, совершенных в составе организованных преступных групп, из них 17 – сотрудниками органов внутренних дел. Все преступления совершены в сфере незаконного оборота наркотиков.



Выявлено 3 уголовно наказуемых деяния, ответственность за которые предусмотрена ст. 210 УК РФ.

В истекшем году продолжены мероприятия по противодействию незаконному обороту оружия.

По данным ИЦ УМВД на 1 января 2020 года в розыске находилось 1534 единицы утраченного огнестрельного оружия, в их числе 379 – нарезного, которые могут быть использованы в преступных целях.

С учетом высокой общественной опасности преступлений, совершаемых с использованием оружия, в 2019 году реализован комплекс профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на обнаружение и изъятие из незаконного оборота средств поражения.

Всего за истекший год на территории Магаданской области выявлено 57 (+58,3 %; Россия: -3,3 %; ДФО: +0,1 %) преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия. Удельный вес преступных посягательств, связанных с незаконным оборотом оружия, по итогам 2019 года составил 2,0 % (Россия: 1,3 %; ДФО: 1,7 %). Из оборота изъято 14 единиц огнестрельного оружия, в том числе 8 – нарезного.

Принимаемые совместно с иными правоохрательными ведомствами профилактические меры позволили снизить (-22,2 %; 7) число преступных посягательств, совершенных с применением огнестрельного оружия.

В числе первоочередных остаются проводимые мероприятия, направленные на выявление и предупреждение противоправных деяний, связанных с терроризмом и различными проявлениями экстремизма.

С начала прошлого года в Магаданской области зарегистрировано 14 (+366,7 %) преступлений экстремистской и 1 (-50,0 %) террористической направленности.

В целях недопущения вовлечения жителей региона в экстремистскую и террористическую деятельность осуществляется мониторинг сайтов глобальной сети Интернет, а также информационных ресурсов городской компьютерной сети на предмет обнаружения материалов экстремистского содержания, призывов к разжиганию экстремистских настроений, национальной розни и других противоправных действий.

В ходе проводимых мероприятий к административной ответственности по ст. 20.3 КоАП РФ привлечены 3 человека.

Принимаются меры по выявлению информационных ресурсов, на которых в свободном доступе размещена информация, внесенная в федеральный список экстремистских материалов, а также сайтов, являющихся информационными ресурсами некоммерческих организаций, деятельность которых прекращена по решению суда в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности.

В 2019 году выявлено 14 таких сайтов, информация о них направлена в прокуратуру Магаданской области и управление Роскомнадзора для принятия решения об ограничении доступа к ним.

Продолжается работа по декриминализации основных отраслей экономики Магаданской области.

На долю экономических уголовно наказуемых деяний приходится 5,2 % (150; Россия: 5,2 %; ДФО: 3,0 %) регистрируемой преступности, каждое третье (62, или 41,3 %; Россия: 60,3 %; ДФО: 51,9 %) из них относится к категории тяжких и особо тяжких.



Подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел Магаданской области пресечено 106 (-22,1 %) преступлений экономической направленности, в том числе 43 (+30,3 %) тяжких и особо тяжких.

В истекшем году сотрудниками специализированных подразделений выявлено 13 (-18,8 %) преступлений в горной отрасли. Задokumentировано 1 (-66,7 %) уголовно наказуемое деяние, предусмотренное ст. 191 УК РФ, а также 19 (+18,8 %) правонарушений



по статье 19.14 КоАП РФ. Из незаконного оборота изъято 3735,7 грамм промышленного золота.

Пресечено 38 (-9,5 %) преступлений, связанных с незаконным выловом водных биологических ресурсов. Выявлено 12 (-45,5 %) административных правонарушений, предусмотренных статьями 8.37 КоАП РФ.

Из незаконного оборота изъято более 24 тонн рыбы и 3,5 т икры.

Наряду с этим, сотрудниками ЭБиПК ОВД задокументировано 5 (на уровне 2018 года) уголовно наказуемых деяний в топливно-энергетическом комплексе, 3 (+100,0 %) – жилищно-коммунальном хозяйстве, 6 (+50,0 %) – в сфере образования и 4 (-84,0 %) – здравоохранении.

Также в истекшем году на учет поставлено 2 преступления, связанных с незаконным оборотом алкогольной продукции. Из оборота изъято 1260 литров спиртосодержащей жидкости.

Продолжено проведение мероприятий, направленных на выявление, пресечение и раскрытие преступлений в сфере незаконной игровой деятельности. За отчетный период возбуждено 9 уголовных дел по статье 171.2 УК РФ.

На учет поставлено 40 (+110,5 %) преступлений налоговой направленности, в том числе 19 (+11,8 %) совершены в крупном и особо крупном размерах, а также 15 (+87,5 %) относятся к категории тяжких и особо тяжких. Задокументировано 20 уголовно наказуемых деяний, ответственность за которые предусмотрена статьей 173.2 УК РФ.

По линии защиты бюджетных средств установлено 9 (на уровне 2018 года) посягательств.

В январе-декабре прошлого года сотрудниками специализированных подразделений выявлено 19 (-62,0 %) преступлений коррупционной направленности, в том числе 8 (-33,3 %) – относящихся к категории тяжких и особо тяжких. Задокументировано 2 (+100,0 %) факта коммерческого подкупа.

В структуре преступности каждое девятое (331, или 11,5 %; Россия: 9,4%; ДФО: 8,8%) зарегистрированное на территории Магаданской области преступление связано с незаконным оборотом наркотиков, из них 275 (-8,0 %; Россия: -3,5 %; ДФО: -5,0 %) относятся к категории тяжких и особо тяжких преступных посягательств.

При этом основная часть наркопреступлений выявлена сотрудниками органов внутренних дел Магаданской области, которыми пресечено 299 (90 %) таких посягательств, в том числе 249 (-10,8 %) – тяжких и особо тяжких.

Установлено 146 (+10,6 %) фактов сбыта наркотических средств. Из незаконного оборота изъято 1954 граммов (2018 год – 3150 гр.) наркотиков.



Задokumentировано одно (-50,0 %) преступление, связанное с контрабандой наркотических средств, а также одно – с организацией (содержанием) наркопритонов.



Важным аспектом профилактической деятельности, позволяющим выявлять потребителей наркотиков на ранней стадии, является работа по пресечению административных правонарушений.

В январе-декабре прошлого года сотрудниками органов внутренних дел Магаданской области выявлено 197 (-19,6 %) административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе 117 (-23,0 %) – по ст. 6.9 КоАП РФ 38 (+5,6 %)

– по ст. 6.9.1 КоАП РФ 26 (на уровне 2018 года) – по ст. 6.8 КоАП РФ 9 (-65,4 %) – по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ, 5 (+25,0 %) – по ст. 6.16 КоАП РФ, 2 (+100,0 %) – по ст. 10.5.1 КоАП РФ

Одним из приоритетных направлений в профилактике повторной преступности является наблюдение за лицами, состоящими на профилактических учетах, контроль исполнения возложенных на них обязанностей и ограничений.

По состоянию на 01.01.2020 на профилактических учетах в органах внутренних дел Магаданской области состоят 2158 (+5,8 %) человек, в том числе 1177 (+10,2 %) – осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, 204 (+5,2 %) – состоящих под административным надзором и 311 (+9,1 %) – формально подпадающих под его действие, 35 (+9,4 %) – привлеченных к административной ответственности за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за их потребление без назначения врача и 102 (-1,9 %) – совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющие опасность для окружающих.



За январь-декабрь 2019 года установлено 328 (-21,0 %) нарушений административных ограничений и обязанностей со стороны поднадзорных лиц, по всем фактам составлены административные материалы по статье 19.24 КоАП РФ.

Выявлено 11 (+10,0 %) фактов уклонения от административного надзора или неоднократного несоблюдения установленных судом ограничений. В отношении фигурантов возбуждены уголовные дела по ст. 314.1 УК РФ. В то же время допущено совершение поднадзорными лицами 44 (+214,3 %)

преступлений, в том числе одного убийства и одного причинения тяжкого вреда здоровью.

Зафиксирован некоторый рост (+5,7%; 519) числа противоправных деяний,



совершенных ранее судимыми лицами. Однако удельный вес рецидивной преступности остается ниже среднероссийского и дальневосточного показателей.

Особое место в профилактической деятельности органов государственной власти Магаданской области отводится вопросам снижения уровня алкоголизации населения.

Вместе с тем принимаемые меры не оказали положительного влияния на состояние криминальной ситуации в этой

сфере.

По итогам 2019 года количество уголовно наказуемых деяний, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, возросло на 3,2 % (706), в том числе убийств – на 6,3 % (17), изнасилований – на 400,0 % (5), угонов транспортных средств – на 29,2% (31).

Доля преступных посягательств, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, составила 41,3 % и превысила как среднероссийский показатель (30,7 %), так и по Дальневосточному федеральному округу (38,6 %).

Продолжена реализация комплекса мер, направленных на предупреждение преступлений, совершенных на бытовой почве, что способствовало сокращению количества таких деяний (-25,4 %; 100). На 44,8 % (16) меньше зарегистрировано тяжких и особо тяжких бытовых преступлений, на 25,0 % (6) – убийств и на 50,0 % (10) – случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью.

Пресечено 321 (-17,7 %) административное правонарушение по статье 6.1.1 КоАП РФ и 5 (+100,0 %) криминальных деяний, предусмотренных статьями 116.1 УК РФ.

Предупреждение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних остается важной задачей государственной системы профилактики правонарушений.

В целях усиления воздействия проведены региональные профилактические акции и мероприятия: «Месяц Безопасности», «Подросток-учет», «Подросток-забота», «Твой выбор», «Помоги пойти учиться», «Полиция и дети», «День правовой помощи детям».

За 2019 год на профилактический учет поставлен 201 (-7,8 %) несовершеннолетний, 71 (+2,9 %) родитель, оказывающий отрицательное



влияние на детей. Всего по состоянию на 01.01.2020 на профилактическом учете состояло 214 (-10,8 %) подростков и 115 (-1,7 %) законных представителей детей.

В рамках профилактической деятельности осуществлено 2180 (+7,9 %) проверок семей, состоящих на учетах органов системы профилактики, для устранения причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетними, в органы системы профилактики направлено 440 (+3,0 %) письменных сообщений. В учреждения социальной поддержки населения и здравоохранения помещены 63 несовершеннолетних, нуждающихся в помощи со стороны государства.

За прошедший год в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних пресечено 1239 (-6,7 %) административных правонарушений, в том числе 1058 (-10,9 %) – со стороны родителей и лиц, их замещающих, из них 994 (-10,5 %) за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию детей, предусмотренных статьей 5.35 КоАП РФ. За нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних до 16 лет, потребление ими алкогольной продукции, по статье 20.22 КоАП РФ составлено 63 (-16,0 %) административных протокола. Выявлено 143 (+37,5 %) правонарушения со стороны несовершеннолетних.

В целях предупреждения совершения повторных общественно опасных деяний в ЦВСНП УМВД помещены 8 (на уровне 2018 года) несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности.

Во взаимодействии с сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций УФСИН России по Магаданской области осуществлялся контроль за несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

По итогам проверок выявлено 11 (+22,2 %) нарушений возложенных судом обязанностей судимыми подростками, в УИИ УФСИН направлено 6 (+20,0 %) ходатайств на замену вида наказания. В результате принятых мер одному подростку продлен срок условного осуждения, к другому несовершеннолетнему применена реальная мера наказания.

Вместе с тем, несмотря на проводимые органами внутренних дел совместно с заинтересованными ведомствами мероприятия, в 2019 году зарегистрирован рост (+6,8 %; 79) подростковой преступности.

На 38,5 % (18) увеличилось количество тяжких и особо тяжких уголовно наказуемых деяний, совершенных данной категорией лиц.

Безнадзорность несовершеннолетних зачастую приводит к ситуации, когда дети становятся жертвами преступлений.

Всего в прошедшем году в отношении несовершеннолетних совершено 130 (-9,7 %) уголовно наказуемых деяний, из них 49 (-23,4 %) связаны с действиями насильственного характера.

В рамках исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации и трудовой деятельностью

иностранных работников проведено 1342 проверочных мероприятия в отношении 1059 мест компактного проживания и жилого сектора, 16 торговых объектов, 10 промышленных и 19 сельскохозяйственных предприятий, 19 объектов строительства и 213 иных объектов.

Удельный вес подростковой преступности (%)



Принято 149 (+58,5 %) решений о сокращении срока временного пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации, а также 254 (+2,4 %) решения о неразрешении въезда иностранным гражданам на территорию страны.

Направлено 2 материала для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации.

В 2019 году сотрудниками подразделений по вопросам миграции выявлено 1255 (+4,8 %) нарушений миграционного законодательства, наложено административных штрафов на общую сумму 4,3 млн. рублей, взыскано 4,0 млн. рублей, или 92,0 %.

Судебными органами Магаданской области вынесено 72 (+63,0 %) решения об административном выдворении мигрантов, незаконно находящихся на территории региона. Фактически выдворены 64, из них 47 – в принудительном порядке и 17 – в форме контролируемого самостоятельного выезда.

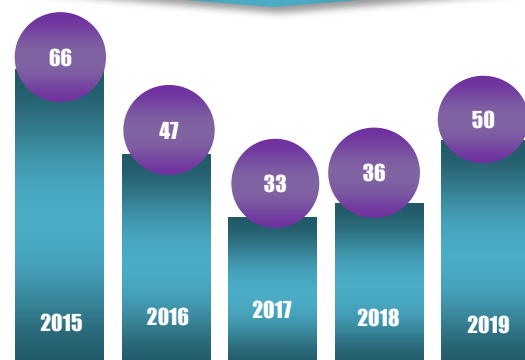
Исполнено 6 (+50,0 %) решений о депортации в отношении граждан Киргизии (1), Узбекистана (2), Таджикистана (1) и Украины (2). Завершено 2 процедуры реадмиссии в отношении граждан Узбекистана.

Наряду с этим в 2019 году на территории Магаданской области пресечено 3 (-25,0 %) преступления, связанные с организацией незаконной миграции (статья 322.1 УК РФ), а также 20 (+53,8 %) правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена статьей 322.2 УК РФ и 16 (-11,1 %) – статьей 322.3 УК РФ.

За истекший год зарегистрировано 50 (+38,9 %; Россия: -9,5 %; ДФО: +1,1 %) преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, в том числе 16 (+128,6 %) краж. Удельный вес таких преступных посягательств в общей структуре преступности составляет 2,9 % (Россия: 3,3 %; ДФО: 1,6 %).

В то же время в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства совершено 19 (-36,7 %) уголовно наказуемых деяний.

Совершено преступлений иностранными гражданами и ЛБГ



Одной из форм профилактики более тяжких последствий является применение к лицам с девиантным поведением мер, предусмотренных административным законодательством.

В 2019 году сотрудниками органов внутренних дел Магаданской области пресечено 8227 (+0,1 %) правонарушений (без учета административных правонарушений в области дорожного движения и миграционным вопросам), предусмотренных КоАП РФ, а также 506 – законом Магаданской области от 15 марта 2005 года № 583-ОЗ.

Должностными лицами органов внутренних дел наложено административных штрафов на общую сумму 1,7 млн. рублей, из которых взыскано 1,5 млн. рублей, или 89,2 %.

За неуплату административного штрафа привлечены к административной ответственности 311 (+2,0 %) правонарушителей.

В 2019 году органами внутренних дел Магаданской области обеспечен правопорядок и общественная безопасность в период проведения 371 мероприятия с массовым участием граждан (всего более 130 тысяч человек). Для обеспечения правопорядка были задействованы 1851 сотрудник полиции и 620 – Росгвардии, 30 представителей казачества и 44 частных охранных организаций, а также 81 дружинник.

Значительную роль в охране правопорядка на улицах и в общественных местах играют сотрудники патрульно-постовой службы полиции.

В прошедшем году нарядами патрульно-постовой службы полиции установлены виновные лица в совершении 81 (-12,9 %) преступления, пресечено 3232 (+0,1 %) административных правонарушений, из них 100 (+12,4 %) – по статье 20.1 КоАП РФ, 344 (+83,0%) – по статье 20.20 КоАП РФ и 1588 (-31,6%) – по статье 20.21 КоАП РФ.

В целом криминогенная ситуация в общественных местах характеризуется снижением (-14,3 %; 803; Россия: -1,8 %; ДФО: -3,2 %) преступности, в том числе на улицах (-5,0 %; 556; Россия: -5,7 %; ДФО: -4,0 %).

Меньше (-9,9 %; 64; Россия: -7,2 %; ДФО: -5,5 %) зарегистрировано тяжких и особо тяжких уличных преступлений. Кроме того, за рассматриваемый период на улицах совершено 5 (+150,0 %; Россия: -12,7 %; ДФО: +3,4 %) убийств, 7 (-22,2 %; Россия: -10,8 %; ДФО: -7,9 %) умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, 3 (+50,0 %; Россия: -12,8 %; ДФО: -5,4 %) разбойных нападения, 11 (-21,4 %; Россия: -12,3 %; ДФО: -12,6 %) грабежей, 87 (-6,5 %; Россия: -5,5 %; ДФО: -5,2 %) краж.

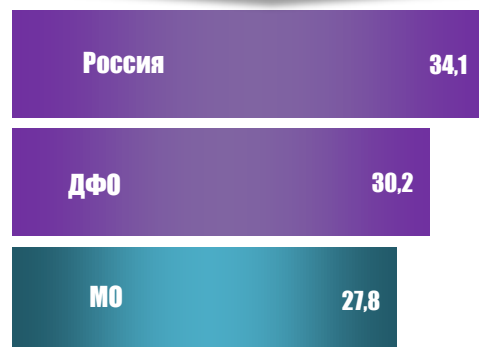
Каждое третье (182; -2,7 %) противоправное деяние, совершенное на улице, связано с нарушением правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию (статья 264.1 УК РФ).

Удельный вес уличных преступлений составил 19,3% (Россия: 20,0 %; ДФО: 19,5 %).

В течение 2019 года на дорогах Магаданской области зарегистрировано 275 (+11,3 %) дорожно-транспортных происшествий, в которых 29 (-3,3 %) человек погибли и 365 (+15,9 %) – получили ранения.

Основными причинами ДТП являлись несоблюдение очередности проезда (46, или 16,7 %) и нарушение требований Правил дорожного движения пешеходами (27, или 9,8 %).

Удельный вес преступлений в общественных местах (%)



С участием водителей, управлявших транспортными средствами в состоянии опьянения либо отказавшихся от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, произошло 56 (-5,1 %) автоаварий, в результате которых 15 (на уровне 2018 года) человек погибли и 92 (+26,0 %) были травмированы.

Каждое пятое (53; -14,5 %) происшествие произошло по вине водителей, управлявших транспортными средствами, не имея (либо лишенными) права управления или не имея соответствующей категории, при которых 13 (+8,3 %) человек погибли и 84 (+15,1 %) получили ранения.

С участием детей в возрасте до 16 лет зарегистрировано 25 (-3,8 %) ДТП, при которых 28 (+3,7 %) детей получили телесные повреждения. Погибших нет.

Кроме того, произошло 75 (+27,5 %) дорожных происшествий с участием пешеходов, в результате которых 71 (+61,4 %) пешеход получил ранения и 7 (на уровне 2018 года) погибли.

С начала прошлого года выявлено 54080 (-24,4 %) административных правонарушений в области дорожного движения, в том числе 24805 (-37,3 %) – с использованием средств автоматической фиксации.

Пресечено 860 (-0,2 %) нарушений, связанных с управлением транспортным средством с признаками опьянения, а также 2108 (+7,4 %) – с управлением транспортным средством без соответствующих прав (либо лишенных прав управления).

Задokumentировано 2739 (+17,8 %) нарушений пешехода Правил дорожного движения.

С целью повышения уровня неотвратимости наказания, продолжена работа по применению статьи 20.25 КоАП РФ к гражданам, не оплатившим административный штраф в установленный срок. В январе-декабре 2019 года по указанной статье в суд передано 1289 (+3,6 %) дел об административных правонарушениях.

Обеспечен контроль за состоянием и обустройством дорог и средств организации дорожного движения.



За истекший год выдано 255 (-39,0 %) обязательных для исполнения предписаний. За несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения, ответственность за которое предусмотрено частью 1 статьи 12.34 КоАП РФ, возбуждено 10 (-33,3 %) административных дел, а также по статье 12.33 КоАП РФ – 34 (+580,0 %).

По линии технического надзора, в соответствии со статьей 29.13 КоАП РФ, должностным и юридическим лицам внесено 71 (+16,4 %) представление об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

Депутатским корпусом отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области о результатах оперативно-служебной деятельности за 2019 год принят к сведению, решено УМВД Российской Федерации по Магаданской области рекомендовать:

1. Реализовать комплекс мер, направленных на снижение противоправных деяний, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

2. Осуществить мероприятия по противодействию преступным посягательствам на бюджетные средства, выделяемые на реализацию в регионе национальных проектов.

3. Принять дополнительные меры по обеспечению дорожной безопасности в Магаданской области.

4. Обратиться в Министерство внутренних дел России с просьбой увеличить штатную численность сотрудников патрульно-постовой службы ГИБДД Магаданской области в целях системного контроля за соблюдением правил дорожного движения.

5. Рассмотреть вопрос об увеличении численности сотрудников полиции в Омсукчанском городском округе в связи с ростом количества лиц, приезжающих из стран Ближнего зарубежья для работы вахтовым методом и требующих повышенного внимания со стороны правоохранительных органов для учета и контроля.

6. Решить вопрос ремонта помещения Ольского районного отдела полиции.

4.2. Информация о деятельности Территориального отдела государственного автодорожного надзора по Магаданской области Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта

Докладчик: Невядомский Константин Эдуардович – заместитель начальника управления – начальник Территориального отдела госавтодорнадзора по Магаданской области Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.



В соответствии с Положением Территориальный отдел госавтодорнадзора по Магаданской области (далее – ТО ГАДН по Магаданской области) является структурным подразделением Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющим функции по контролю и надзору в области автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на территории Магаданской области (кроме вопросов безопасности дорожного движения).

Задачей ТО ГАДН по Магаданской области является осуществление в случае и в порядке, установленными законодательством и иными нормативными актами Российской Федерации, государственного контроля и надзора за исполнением органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, организующими и осуществляющими деятельность по обеспечению процесса перевозки пассажиров и грузов на автомобильном транспорте и иную, связанную с транспортным процессом деятельность, установленных федеральными законами и другими нормативными актами Российской Федерации требований, в том числе международных договоров и подчинена главной цели – сохранению жизни и здоровья людей при перевозках автомобильным транспортом, снижения количества дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий.

ТО ГАДН по Магаданской области осуществляет в установленном порядке:

- лицензирование деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами;

- надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения;

- весовой и габаритный контроль транспортных средств на стационарных и передвижных контрольных пунктах;

государственный контроль и надзор за исполнением органами государственной власти Магаданской области, органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, организующими и осуществляющими деятельность по обеспечению процесса перевозки пассажиров и грузов на автомобильном транспорте и иную, связанную с транспортным процессом и в сфере дорожного хозяйства деятельность.

ТО ГАДН по Магаданской области выдает:

лицензии, а также приостанавливает, возобновляет, прекращает и аннулирует их;

специальные разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов;

свидетельства о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и документы (удостоверения) об утверждении курсов такой подготовки.

Под контролем ТО ГАДН по Магаданской области по состоянию на 31.12.2019 находятся 531 хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов автомобильным транспортом, из них 77 лицензиатов (2018 – было всего 18 лицензиатов). В эксплуатации находятся в настоящее время около 2500 ед. техники, из них 317 автобусов различной вместимости.

Контрольно-надзорная деятельность ТО ГАДН по Магаданской области проводится с учетом риск-ориентированного подхода. Риск-ориентированный подход применяется в контрольно-надзорной деятельности и предполагает снижение количества государственных проверок в зонах, где риск нарушений меньше. Таким образом, он снижает административную нагрузку на добросовестные предприятия.

В 2019 году ТО ГАДН по Магаданской области с учетом риск-ориентированного подхода запланировано 10 плановых проверок субъектов автомобильного транспорта (АППГ было запланировано 34 плановых проверок, то есть снижение на 71 %).

За 12 месяцев 2019 года ТО ГАДН по Магаданской области проведено 105 проверок (АППГ – 73), в том числе плановых проверок – 10 (АППГ – 34), внеплановых – 95 (из них: 68 внеплановые предлицензионные проверки, 7 – поступление информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, 4 – причинения вреда жизни и здоровью граждан, 16 – истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения) (АППГ – 39), а также 9 административных расследований (АППГ – 14).

В целях устранения выявленных нарушений ТО ГАДН по Магаданской области в 2019 году выдано 14 предписаний (2018 – 34). Составлено 105 протоколов об административных правонарушениях (2018 –

117 протоколов). Из них по статьям прямого действия 94 протокола, направлено в суды для привлечения к административной ответственности 11 протоколов.

Применение по статьям КоАП РФ осуществлялось следующим образом: ч. 1 ст. 11.23 (управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, обеспечивающего непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя транспортного средства (тахографа) – 41 протокол; ч. 1 ст. 6.24 (нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах) – 1 протокол; ст. 12.31.1 (нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом) – 39 протоколов; ч. 1 ст. 19.7.5 – 1 (непредставление юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности) – 1 протокол; части 3 и 4 ст. 14.1.2 (осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией) – 3 протокола; ст. 11.31 (несоблюдение перевозчиками страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров) – 2 протокола; ч. 2 ст. 11.14.2 (перевозка пассажиров и багажа по заказу без заключения в письменной форме договора фрахтования транспортного средства) – 2 протокола; ст. 12.21.2 (нарушение правил перевозки опасных грузов) – 9 протоколов; ч. 1 ст. 19.20 (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно) – 4 протокола; ч. 15 ст. 19.5 (невыполнение в срок законного предписания, а именно: не выполнение изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), органом по сертификации или испытательной лабораторией (центром) в установленный срок законного решения, предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов к продукции, в том числе к зданиям и сооружениям либо к продукции (впервые выпускаемой в обращение продукции) и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации или утилизации) – 1 протокол; ст. 20.25 (уклонение от исполнения административного наказания) – 2 протокола. Сумма наложенных штрафов составила 2423,5 тыс. рублей (АППГ – 1301,0 тыс. руб.), взыскано – 1027,5 тыс. рублей (из них уплаченных в соответствии с ч. 1. 3 ст. 32.2 КоАП РФ – 630 тыс. рублей).

По имеющимся в Территориальном отделе настоящее время сведениям, перевозки пассажиров автомобильным транспортом (автобусами) на территории

Магаданской области осуществляются по 38 регулярным маршрутам общего пользования, в том числе по 18 городским, 9 пригородным и 11 междугородным. Школьные регулярные перевозки – 5 перевозчиков, 16 маршрутов, 14 автобусов. Перевозки пассажиров по действующим регулярным маршрутам общего пользования осуществляют 6 юридических лиц (из них 1 муниципальное предприятие, остальные частные предприятия). В эксплуатации у них находятся в настоящее время 110 автобусов различной вместимости. Все указанные перевозчики имеют лицензии на право осуществления перевозок пассажиров автотранспортом, а также договоры на право осуществления регулярных перевозок пассажиров.

За 12 месяцев 2019 года на территории Магаданской области на лицензируемом автотранспорте (автобусы) совершено 2 дорожно-транспортных происшествия с пострадавшими, по вине водителей лицензируемого транспорта (2018 – 2 ДТП). В результате ДТП погибло 0 человек, 2 человека (пассажиры) получили ранение (2018 – погибло 0 человек, ранения получили 3 пассажира). Особо тяжкие ДТП с участием автобусов не зарегистрированы.

В соответствии с действующим законодательством ТО ГАДН по Магаданской области проведены внеплановые проверки хозяйствующих субъектов, по вине которых совершены дорожно-транспортные происшествия с ранением людей. По результатам проверки руководителям выданы предписания об устранении нарушений. За допущенные нарушения лицензионных требований и условий, которые послужили причиной ДТП в 2019 году, Территориальным отделом составлены протоколы об административных правонарушениях как на юридическое лицо, так и на должностное лицо. Сумма наложенных штрафов составила 210,0 тыс. рублей.

Проблемные вопросы в Магаданской области в обеспечении безопасности перевозок пассажиров по регулярным маршрутам общего пользования имеются и весьма серьезные: в г. Магадане на городских муниципальных маршрутах общего пользования перевозки пассажиров осуществляют 2 юридических лица частной формы собственности (ООО «Маршрут Авто» и ООО «Трейдер»), в эксплуатации у них находится 71 автобус. Из этого количества 53 единицы (74 %) являются автобусами малой вместимости (не более 22 сидящих пассажиров), и только 18 автобусов (26 %) являются автобусами большой вместимости (более 22 сидящих пассажиров). В связи с этим, постоянно, особенно в часы пик, норма вместимости в автобусах малой вместимости превышает и осуществляется перевозка стоящих пассажиров, что Правилами дорожного движения категорически запрещено и не должно допускаться.

В таких условиях безопасность пассажиров не может быть гарантирована, в том числе и в случае их экстренной эвакуации из салона автобуса. Давно и остро назрела необходимость замены автобусов малой вместимости на большей вместимости или пересмотреть расписания движения автобусов, увеличить частоту их движения, или в часы пик направлять на маршрут

спаренные автобусы. Этим вопросом должен заниматься Комитет по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана. Этот вопрос поднимался на Правительственной комиссии по безопасности дорожного движения Магаданской области.

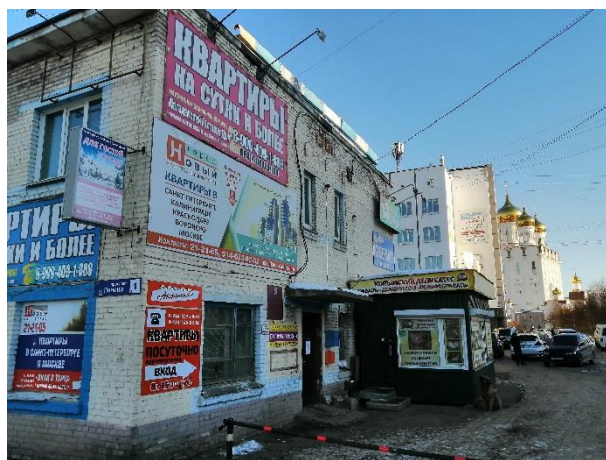
Следующий проблемный вопрос – это обеспечение безопасности пассажиров в пунктах прибытия и отправления автобусов, перевозящих пассажиров в муниципальном и в межмуниципальном сообщении.

В соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к вопросам местного значения городского округа или муниципального района относится оказание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа или муниципального района. К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, согласно Федеральному закону от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении.

Для сведения сообщаю, что на территории Магаданской области отсутствуют автовокзалы и автостанции. Имевшиеся ранее здания автовокзалов (автостанций, автопавильонов) в г. Магадане и районах области (пос. Палатка,

пос. Ола, г. Сусуман, пос. Усть-Омчуг, пос. Омсукчан и так далее) либо разрушены, либо перепрофилированы в торговые точки и тому подобное.

Пассажиры вынуждены ожидать прибытия автобусов либо в магазинах, офисах, либо на улице при любой погоде. (примеры: Усть-Омчуге – Дом культуры; Омчак – магазин; Омсукчан – нет; Атка – кафе; Синегорье – нет; Ларюковская – столовая; Сусуман – трансферное с помещением; Сеймчан – нет и так



далее). Бывший Автовокзал в г. Магадане сейчас является простым административным зданием.

В настоящее время здание Автовокзала находится в оперативном управлении МБУ г. Магадана «Городской эксплуатационный центр». Часть здания передано Комитету по работе с хозяйствующими субъектами, билетные кассы переданы перевозчику, осуществляющему перевозки пассажиров в межмуниципальном сообщении (ООО «АТП Снежное»). Часть помещений 1 этажа находятся в аренде на 2 этаже расположена ювелирная мастерская, офис ООО «Перевозчик», а также офис администрации гаража мэрии города Магадана.

С учетом изложенного, необходимо принять меры для устранения недостатков в деятельности органов исполнительной власти и местного

самоуправления области по организации транспортного обслуживания и обеспечение безопасности перевозок пассажиров автомобильным транспортом.

На Территориальный отдел госавтодорнадзора по Магаданской области возложены полномочия на выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов по дорогам общего пользования на территории Российской Федерации. Для сведения сообщаем, что специальное разрешение на перевозку опасного груза, согласно утвержденного Порядка, выдается на срок не более одного года на конкретное транспортное средство, осуществляющего перевозку опасного груза с указанием номера опасного груза по списку ООН, наименования и маршрута перевозки опасного груза.

Опасные грузы, на которые необходимо получение специального разрешения, приведены в подпункте 1.10.3.1 Приложения А к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ). Положение касается только грузов повышенной опасности. Грузами повышенной опасности являются грузы, которые могут быть использованы не по назначению, а в террористических целях, и, следовательно, привести к серьезным последствиям, таким как многочисленные людские потери, массовые разрушения и так далее.

В Магаданской области перевозчикам, в основном, оформляются специальные разрешения на следующие перевозки опасных грузов: натрия цианид (ООН № 1689) в 2019 году – 42 спец. разрешений (АППГ – 42); бензин моторный (ООН № 1203) – 20 спец. разрешений (АППГ – 20); взрывчатые вещества и изделия (ООН №№ 0082, 0065, 0042, 0360, 0030) 26 спец. разрешений (АППГ – 19).

За 12 месяцев 2019 года на территории Магаданской области совершено 1 дорожно-транспортное происшествие с пострадавшим по вине водителя, осуществляющего перевозку опасного груза (2018 – 0). В результате ДТП погибло 0 человек (2018 – 0), 1 получил ранения (водитель) (2018 – 0). Сотрудниками отдела проведена внеплановая проверка в отношении хозяйствующего субъекта, допустившего ДТП при осуществлении перевозки опасного груза. По результатам проверки руководителю предприятия выдано предписание об устранении нарушений и составлены протоколы на юридическое лицо об административном правонарушении. Сумма наложенных штрафов составила 125 тыс. рублей.

В период январь-декабрь 2019 года проведено 12 заседаний аттестационной комиссии по аттестации лиц, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения (АППГ – 12). Аттестовано за этот период 56 должностных лиц (АППГ – 86), 33 (АППГ – 13) должностных лиц решением аттестационной комиссии признаны несоответствующими занимаемой должности (около 60 %).

За отчетный период было проведено 12 заседаний территориальной экзаменационной комиссии по проверке и оценке необходимых знаний

водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы (АППГ – 13). По результатам проведенных экзаменов выдано 197 ДОПОГ – свидетельств (АППГ – 121).

На основании плановых (рейдовых) заданий и в тесном взаимодействии с ГИБДД сотрудниками Территориального отдела проводились мероприятия по проверке транспортных средств в процессе их эксплуатации. Всего за 12 месяцев 2019 года проведено 88 рейда (АППГ – 64), проверено 332 транспортных средств (АППГ – 286). В ходе проведения вышеуказанного мероприятия выявлено 40 нарушений транспортного законодательства (АППГ – 87), составлено 56 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 87). Сумма наложенных штрафов составила 309,5 тыс. рублей (АППГ – 316 тыс. рублей).

При осуществлении рейдовых мероприятий на линии основная проблема связана с отсутствием полномочий у инспекторского состава по остановке автотранспортных средств и возникает зависимость привлекать сотрудников ГИБДД, которые не всегда могут принять участие в проводимом мероприятии. Рейдовые мероприятия по проверке автотранспортных средств на линии проводятся по утвержденному с УГИБДД УМВД России по Магаданской области отдельному графику (проводится 1 раз в неделю). Мы неоднократно обращались в ГИБДД об увеличении проверок на линии (вопрос находится на рассмотрении).

Отдел также осуществляет в установленном порядке:

надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения;

весовой и габаритный контроль транспортных средств на стационарных и передвижных контрольных пунктах.

На федеральной автомобильной дороге общего пользования Р-504 «Колыма» Якутск-Магадан км 1187 – км 2021 в Магаданской области стационарные пункты весового контроля (СПВК) отсутствуют. В связи с отсутствием стационарных и передвижных контрольных пунктов Территориальный отдел государственного автодорожного надзора по Магаданской области не имеет возможности осуществлять весовой и габаритный контроль.

По имеющейся в Территориальном отделе государственного автодорожного надзора по Магаданской области информации, ФКУ Упрдор «Виллой» в 2019 году СПВК на федеральной автомобильной дороге общего пользования Р-504 «Колыма» Якутск-Магадан км 1187 – км 2021 на территории Магаданской области не организовывались, и в 2020 году такие пункты устанавливать не планируется.

На подконтрольной территории у Территориального отдела госавтодорнадзора по Магаданской области находится 834 км федеральной автомобильной дороги общего пользования Р-504 «Колыма» Якутск-Магадан, которая находится в оперативном управлении Федерального казенного

учреждения «Управление автомобильной магистрали «Виллой» (ФКУ Упрдор «Виллой») Федерального дорожного агентства.

Организации, осуществляющие работы по содержанию участков автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-504 «Колыма» Якутск-Магадан км 1187 – км 2021 в Магаданской области, в соответствии с государственными контрактами являются:

Км 1187 – км 1418 – ООО «Сусуманская дорожная компания»;

Км 1418 – км 1577 – ООО «Дорожно Ремонтно-Строительная Компания»;

Км 1577 – км 1714 – ООО «Магаданская дорожная компания»;

Км 1714 – км 1869 – ООО «Аткинская дорожная компания»;

Км 1869 – км 1975 – ООО «КолымаДорСтрой»;

Км 1975 – км 2021 – ООО «Палатка Трансстрой».

В период январь-декабрь 2019 года сотрудниками Отдела осуществлено 5 обследований (плановых, внеплановых) участков автомобильной дороги федерального значения на предмет выявления и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований Федеральных законов, технических регламентов и иных нормативно-правовых актов РФ (АППГ – 17). В ходе проведенных мероприятий выявлено 14 нарушений требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011 (АППГ – 60), выдано 3 предписания юридическому лицу об устранении выявленных нарушений (АППГ – 6), составлено 1 протокол об административном правонарушении по ч. 15. ст. 19.5 КоАП РФ (АППГ – 5), сумма наложенных штрафов составила 150 тыс. рублей (АППГ – 300 тыс. руб.).

Работа с полученной информацией от населения о правонарушениях юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства и требований в области организации перевозок пассажиров автомобильным транспортом Управлением строится в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 11 января 2016 года № МС-1-р «О мерах по совершенствованию организации исполнения поручений и рассмотрения обращений граждан в Министерстве транспорта Российской Федерации», Типовому общероссийскому тематическому классификатору обращений граждан, утвержденному распоряжением Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 23 марта 2011 года № 57.

Любая поступающая информация вне зависимости от ее вида подлежит регистрации и учету, включая и те, которые по форме не соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для письменных обращений, а также поступившие на личном приеме, по телефону доверия, обращению на портале ССТУ РФ (федеральный сайт приема граждан) и по электронной почте. Обеспечивается объективное,

всестороннее и своевременное рассмотрение поступивших обращений граждан, при необходимости с участием граждан, направивших обращения. Работа с обращениями и информацией, поступившими по почте на портал ССТУ РФ, по электронной почте, факсимильной связью строиться по принципу письменного обращения. Ответ дается на бумажном носителе по почтовому адресу. На устные обращения граждан на личном приеме граждан в ТО ГАДН по Магаданской области дается полный и оперативный ответ на поставленные вопросы. В случае невозможности дать оперативный ответ предлагается обратиться письменно или назначается другое удобное для гражданина время для ответа на его устное обращение.

За 12 месяцев 2019 года в ТО ГАДН по Магаданской области поступило два обращения, связанные с перевозками опасных грузов, по всем направлен ответ.

Жалоб на качество оказания услуг при перевозке пассажиров, организации перевозочного процесса на маршрутах городского, пригородного и междугороднего сообщения на территории Магаданской области в отчетный период в Территориальный отдел не поступало.

Информация о деятельности Территориального отдела государственного автодорожного надзора по Магаданской области Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по итогам рассмотрения депутатами областной Думы принята к сведению.

4.3. Информация о деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Магаданской области» о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Магаданской области в 2019 году

Докладчик: Бережной Иван Сергеевич – министр строительства, ЖКХ и энергетики Магаданской области.



Деятельность НКО «Фонд капитального ремонта Магаданской области» (далее – Фонд) в прошлом году была объектом проверки со стороны Контрольно-счетной палаты.

На сегодня деятельность Фонда проверяется правоохрнительными органами.

Предыдущий руководитель организации освобожден от занимаемой должности. До этого деятельность Фонда проверялась Ассоциацией региональных операторов капитального ремонта. По результатам проверок определен достаточно большой объем

недоработок в деятельности Фонда, которые следует исправлять. На базе министерства строительства сформирована соответствующая рабочая группа, куда вошли специалисты профильных министерств и Правительства

Магаданской области, которыми будет выработываться план мероприятий для того, чтобы реально поменять ситуацию, связанную с работой Фонда.

Вопрос, который включен в повестку XXXIX заседания областной Думы, невозможно рассматривать в отрыве от того, что необходимо сделать, чтобы поменять сложившуюся ситуацию. Оценка, которая дана деятельности Фонда известна, и как оценивают его работу жители тоже.

Прошу перенести рассмотрение данного вопроса, чтобы можно было информировать не только о том, что Фондом сделано за 2019 год, но и о том, какими путями и какими направлениями надо выходить из проблемы, сложившейся в результате работы прежней администрации Фонда.

Депутатами областной Думы принято решение принять представленную информацию к сведению.

5. КОММЕНТАРИИ ДЕПУТАТОВ

Председатель Магаданской областной Думы, председатель комитета по экономическому развитию, бюджету и налогам Абрамов Сергей Васильевич:



о Законе Магаданской области «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда автомобильным транспортом общего пользования отдельных категорий граждан, проживающих на территории Магаданской области»:

«Это очень важный с социальной точки зрения Закон – мы даем ребятам возможность проводить как можно больше времени со своими семьями. Многие отправляются домой не только на время каникул, но и каждые выходные. 70 % стоимости билетов по межмуниципальным маршрутам берет на себя областной бюджет. Дополнительно на возмещение затрат перевозчикам нам потребуется 762,8 тыс. рублей в год»;

о Законе Магаданской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на территории Магаданской области и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»:

«Очевидный плюс принятых поправок в повышении безопасности на мероприятиях, которые проводятся для молодежи и детей. Мы приняли множество законов, чтобы шествие первоклассников, спортивные состязания и акции в День здоровья, концерты и фестивали в День молодежи не омрачали неприятные происшествия с участием колымчан в состоянии опьянения. Надо заметить, в последнее время городские торжества действительно проходят спокойно»;

Парламентский контроль. По итогам рассмотрения Отчета начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области о результатах оперативно-служебной деятельности за 2019 год:

«В прошлом году мы рассмотрели 3 законопроекта по инициативе регионального Управления МВД.

На открытии весенней парламентской сессии в окончательной редакции приняли предложение полицейских ограничить в регионе продажу и потребление бестабачных некурительных смесей, в первом чтении – законопроект, направленный на профилактику злоупотребления алкогольной продукцией. УМВД России по Магаданской области всегда поднимает важные вопросы, предлагает действенные механизмы решения проблем, участвует в разработке проектов законов на всех этапах. Ценим такое сотрудничество».

Парламентский контроль. По итогам обсуждения информации о деятельности Территориального отдела государственного автодорожного надзора по Магаданской области Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта:

«Вопросы безопасности наших детей должны быть в приоритете, – сделал акцент спикер заксобрания Сергей Абрамов. – Вне зависимости от того, вступят в силу новые правила или автоперевозчикам снова дадут отсрочку, дети должны ездить на исправных автобусах. Проверять транспортные средства необходимо особо пристально, не допускать никаких поблажек. В этом вопросе рассчитываем на контролирующие структуры, на органы исполнительной власти и местного самоуправления, а также на внимание со стороны общественности».

Заместитель председателя Магаданской областной Думы Донцов Игорь Борисович:

о Законе Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О Программе развития Особой экономической зоны в Магаданской области за 2020 год»:

«Меня как депутата интересовало несколько вопросов и один из них – проблемы энергообеспечения Эвенска. В поселке замкнутая энергосистема, она очень изношена, а также изолирована от электросетей всего региона. Вследствие этого себестоимость электроэнергии в Эвенске очень высока. Из средств Фонда ОЭЗ мы выделяем порядка 7 млн. рублей для проектирования новой поселковой сети. Предварительно на заседании профильного депутатского комитета мы обсудили данный вопрос с министром ЖКХ и энергетики. Работа должна быть выстроена комплексно, что называется, на перспективу, – прокомментировал Игорь Донцов. – Хочу отметить, что депутатский корпус внимательно отслеживает то, как тратятся средства Фонда Особой экономической зоны. Мы делаем акцент на крупные проекты, которые будут иметь не только социальный, но и экономический эффект».



6. ИТОГИ РАССМОТРЕНИЯ ВОПРОСОВ XXXIX ЗАСЕДАНИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

1. О проекте закона Магаданской области № 933-6 «О внесении изменений в Закон Магаданской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области.
Вносит комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам.

Принят в окончательной редакции

2. О проекте закона Магаданской области № 925-6 «О внесении изменений в статью 23.1 Закона Магаданской области «О бюджетном процессе в Магаданской области» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области.
Вносит комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам.

Принят в окончательной редакции

3. О проекте закона Магаданской области № 923-6 «О внесении изменений в статьи 7 и 15 Закона Магаданской области «О межбюджетных отношениях в Магаданской области» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области.
Вносит комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам.

Принят в окончательной редакции

4. О проекте закона Магаданской области № 917-6 «О порядке предоставления государственных гарантий Магаданской области» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области.
Вносит комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам.

Принят в окончательной редакции

5. О проекте закона Магаданской области № 936-6 «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О бюджете внебюджетного фонда социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны на 2020 год» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области.
Вносит комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам.

Принят в окончательной редакции

6. О проекте закона Магаданской области № 937-6 «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О Программе развития Особой экономической зоны в Магаданской области на 2020 год» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области.
Вносит комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам.

Принят в окончательной редакции

7. О проекте закона Магаданской области № 921-6 «О внесении изменения в статью 1 Закона Магаданской области «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда автомобильным транспортом общего пользования отдельных категорий граждан, проживающих на территории Магаданской области» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области.
Вносит комитет по социальной политике.

Принят в окончательной редакции

8. О проекте закона Магаданской области № 918-6 «О внесении изменения в статью 4.1 Закона Магаданской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на территории Магаданской области и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области.
Вносит комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам.

Принят в окончательной редакции

9. О проекте закона Магаданской области № 926-6 «Об отдельных вопросах в сфере профилактики злоупотребления алкогольной продукцией в Магаданской области» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области.

Вносит комитет по социальной политике.

Принят в первом чтении

10. О проекте закона Магаданской области № 908-6 «Об ограничениях в сфере продажи и потребления никотиносодержащей бестабачной продукции на территории Магаданской области» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области. Вносит комитет по социальной политике.

Принят в окончательной редакции

11. О проекте закона Магаданской области № 916-6 «О внесении изменений в отдельные законы Магаданской области» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – прокурор Магаданской области.

Вносит комитет по государственному строительству и местному самоуправлению.

Принят в окончательной редакции

12. О проекте закона Магаданской области № 893-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Магаданской области «О преобразовании муниципальных образований «поселок Палатка», «поселок Атка», «поселок Талая», «поселок Стекольный» путем их объединения с наделением статусом городского округа» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области.

Вносит комитет по государственному строительству и местному самоуправлению.

Принят в окончательной редакции

13. О проекте закона Магаданской области № 899-6 «О внесении изменения в Закон Магаданской области «О мировых судьях в Магаданской области» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области.

Вносит комитет по государственному строительству и местному самоуправлению.

Принят в окончательной редакции

14. О проекте закона Магаданской области № 897-6 «О внесении изменений в статью 16 Закона Магаданской области «О мировых судьях в Магаданской области» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – председатель Магаданской областной Думы.

Вносит комитет по государственному строительству и местному самоуправлению.

Принят в окончательной редакции

15. О проекте закона Магаданской области № 924-6 «О признании утратившим силу подпункта 4 статьи 4 Закона Магаданской области «О промышленной политике в Магаданской области» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области.

Вносит комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам.

Принят в окончательной редакции

16. О проекте закона Магаданской области № 927-6 «О внесении изменений в статьи 4 и 14 Закона Магаданской области «О государственной молодежной политике в Магаданской области» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области.

Вносит комитет по социальной политике.

Принят в окончательной редакции

17. О проекте закона Магаданской области № 929-6 «О внесении изменений в статью 2 Закона Магаданской области «О дорожном фонде Магаданской области» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области.
Вносит комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам.

Принят в окончательной редакции

18. О проекте закона Магаданской области № 922-6 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Магаданской области по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим на территории Магаданской области» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области.
Вносит комитет по социальной политике.

Принят в окончательной редакции

19. О проекте закона Магаданской области № 891-6 «О внесении изменения в статью 14 Закона Магаданской области «О выборах депутатов Магаданской областной Думы» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – депутат Магаданской областной Думы Козлов Э.Ю.

Вносит комитет по государственному строительству и местному самоуправлению.

Принят в окончательной редакции

20. О проекте закона Магаданской области № 919-6 «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О выборах депутатов Магаданской областной Думы» (первое чтение).

Субъект законодательной инициативы – депутат Магаданской областной Думы Козлов Э.Ю.

Вносит комитет по государственному строительству и местному самоуправлению.

Принят в первом чтении

21. О проекте постановления Магаданской областной Думы № 940-6 «О назначении на должность председателя Контрольно-счетной палаты Магаданской области».

Субъект правотворческой инициативы – комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам.

Вносит комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам.

Принято

22. О проекте постановления Магаданской областной Думы № 941-6 «О согласовании досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области».

Субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы.

Вносит председатель Магаданской областной Думы.

Принято

23. О проекте постановления Магаданской областной Думы № 935-6 «О поддержке проекта федерального закона № 840879-7 «О внесении изменения в статью 34 закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Субъект правотворческой инициативы – комитет по социальной политике.

Вносит комитет по социальной политике.

Принято

24. О проекте постановления Магаданской областной Думы № 934-6 «О поддержке проекта федерального закона № 395252-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Субъект правотворческой инициативы – комитет по государственному строительству и местному самоуправлению.

Вносит комитет по государственному строительству и местному самоуправлению.

Принято

25. О проекте постановления Магаданской областной Думы № 942-6 «О поддержке проектов федеральных законов».

Субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы.

Вносит председатель Магаданской областной Думы.

Принято

26. О проекте постановления Магаданской областной Думы № 939-6 «О награждении Почетной грамотой Магаданской областной Думы».

Субъект правотворческой инициативы – комитет по государственному строительству и местному самоуправлению.

Вносит комитет по государственному строительству и местному самоуправлению.

Принято

27. О проекте постановления Магаданской областной Думы № 943-6 «О Плане мероприятий Магаданской областной Думы по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года».

Субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы.

Вносит председатель Магаданской областной Думы.

Принято

28. О проекте постановления Магаданской областной Думы № 928-6 «О внесении изменений в отдельные постановления Магаданской областной Думы».

Субъект правотворческой инициативы – депутат Магаданской областной Думы Козлов Э.Ю.

Вносит комитет по государственному строительству и местному самоуправлению.

Принято

29. Парламентский контроль. Отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области о результатах оперативно-служебной деятельности за 2019 год.

Принят к сведению. Даны рекомендации

30. Парламентский контроль. Информация о деятельности Территориального отдела государственного автодорожного надзора по Магаданской области Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Принята к сведению

31. Парламентский контроль. Информация Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Магаданской области» о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Магаданской области в 2019 году.

Принята к сведению

II. ИНФОРМАЦИЯ О ВНЕОЧЕРЕДНОМ XL ЗАСЕДАНИИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ШЕСТОГО СОЗЫВА

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

На XL внеочередном заседании Магаданской областной Думы рассмотрено 4 вопроса повестки дня, из них:

1 – о рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»,

1 проект постановления Магаданской областной Думы,

2 вопроса в рамках осуществления парламентского контроля:

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Магаданской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области и о своей деятельности в 2019 году,

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области о соблюдении прав и интересов ребенка на территории Магаданской области и о своей деятельности в 2019 году.

В итоге принято:

4 постановления Магаданской областной Думы.

Из общего количества рассмотренных проектов постановлений в порядке правотворческой инициативы внесено:

председателем Магаданской областной Думы – 3,

комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению – 1,

Из 21 депутата областной Думы на заседании присутствовали 14 депутатов.

В заседании приняли участие: вице-губернатор Магаданской области Колядин А.М., начальник Управления Федеральной службы безопасности России по Магаданской области Филоненков А.Г., начальник УМВД России по Магаданской области Рыжевич И.Н., заместитель прокурора Магаданской области Ким Е.К., председатель Контрольно-счетной палаты Дмитриенко Ю.П., члены Правительства Магаданской области, руководители и представители территориальных федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, Уполномоченный по правам человека в Магаданской области, Уполномоченный по правам ребенка в Магаданской области, Уполномоченный представитель коренных малочисленных народов Севера, председатель Общественного совета при Магаданской областной Думе, представители Общественной палаты Магаданской области, члены Молодежной общественной палаты при областной Думе, представители средств массовой информации.

2. ПОСТАНОВЛЕНИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ, ПРИНЯТЫЕ НА XL ЗАСЕДАНИИ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»** (субъект правотворческой инициативы – комитет по государственному строительству и местному самоуправлению).

Депутатским корпусом рассмотрены и одобрены поправки к Конституции Российской Федерации, которые вносятся в главы 3-8 основного Закона.



Молодежная общественная палата при Магаданской областной Думе поддержала позицию депутатов областной Думы и выразила одобрение поправок к Конституции Российской Федерации.

Данными поправками конституционно закрепляется обязательная индексация пенсий, пособий и иных социальных выплат. Устанавливается, что минимальный размер оплаты труда не может быть ниже прожиточного минимума. Система пенсионного обеспечения формируется на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений.

Для ряда должностных лиц предлагается установить обязательные требования об отсутствии у них гражданства либо вида на жительство иностранного государства. Речь идет о Председателе Правительства Российской Федерации и его заместителях, федеральных министрах, руководителях иных федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лицах субъектов Российской Федерации, сенаторах, депутатах Государственной Думы, судьях, Уполномоченном по правам человека.

Усиливаются требования и к кандидату на должность Президента Российской Федерации. Вводится требование о постоянном его проживании на территории России не менее 25 лет, а также об отсутствии у него иностранного гражданства или вида на жительство. Данные требования не будут распространяться на граждан, ранее имевших гражданство иностранного государства, которое или часть которого была принята в Российскую Федерацию. Предусмотрены гарантии для Президента, прекратившего исполнение своих полномочий.



В целях развития политической системы предложена новая процедура формирования Правительства Российской Федерации. Речь идет о расширении полномочий Федерального Собрания при сохранении Президентом контроля за деятельностью Правительства. Государственная Дума будет утверждать кандидатуру Председателя Правительства по предложению Президента. Далее Президент назначает утвержденного Государственной Думой Председателя Правительства.

Кандидатуры заместителей Председателя Правительства и федеральных министров будут утверждаться Государственной Думой по представлению Председателя Правительства (за исключением министров, руководство деятельностью которых осуществляет непосредственно Президент).

Также Президент наделяется правом освобождать от должности Председателя Правительства без удаления Правительства в отставку. В этом случае сохраняется прежняя структура федеральных органов исполнительной власти.

Изменен порядок формирования Совета Федерации. Кроме представителей от субъектов Российской Федерации, в его состав может входить Президент, прекративший исполнение своих полномочий, увеличено число представителей Российской Федерации (не более 30), назначаемых Президентом, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно.

Особая процедура назначения предусмотрена для руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны и безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций, а также для прокуроров субъектов Российской Федерации. Они будут назначаться Президентом по итогам консультаций с Советом Федерации. Региональные заксоборания впредь не будут согласовывать назначения субъектовых прокуроров.

К полномочиям Совета Федерации предлагается отнести прекращение по представлению Президента полномочий судей Конституционного Суда, Верховного Суда, судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступков, порочащих честь и достоинство судьи, а также

в иных, предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий.

Предлагается конституционно установить, что Президент формирует Государственный Совет Российской Федерации.

Президенту предоставляется право обратиться в Конституционный Суд с запросом о проверке конституционности одобренного парламентом федерального закона до его подписания. Наряду с этим, Конституционный Суд вправе проверить по запросу Президента конституционность законов субъекта Российской Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Роль Конституционного Суда усилена в связи с наделением его статусом высшего судебного органа конституционного контроля. Количество судей Конституционного Суда сокращается с 19 до 11 судей.



Предложена поправка о том, что не подлежат исполнению в Российской Федерации решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации.

Устанавливается конституционный принцип единства публичной власти, в систему которой входят как органы государственной власти, так и органы местного самоуправления.

Также вносятся ряд других поправок в целях совершенствования организации и функционирования публичной власти в Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации подписан Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»

Законом закреплены в Конституции Российской Федерации следующие положения:

Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами), направленные на отчуждение части территории РФ, а также призывы к таким действиям не допускаются;

на территории РФ в соответствии с федеральным законом могут быть созданы федеральные территории. Организация публичной власти на федеральных территориях устанавливается федеральным законом;

государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации.

Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации;

Российская Федерация является правопреемником Союза ССР на своей территории, а также правопреемником (правопродолжателем) Союза ССР в отношении членства в международных организациях, их органах, участия в международных договорах, а также в отношении предусмотренных международными договорами обязательств и активов Союза ССР за пределами территории Российской Федерации;



Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство;

Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается;

дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения;

Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. Государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации;

в Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом;

в Российской Федерации в соответствии с федеральным законом гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат;

органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории. Органы

государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом;

особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и на других территориях могут устанавливаться федеральным законом;

одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков. Данное положение, ограничивающее число сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента Российской Федерации, применяется к лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента Российской Федерации, без учета числа сроков, в течение которых оно занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления в силу поправки к Конституции Российской Федерации, вносящей соответствующее ограничение, и не исключает для него возможность занимать должность Президента Российской Федерации в течение сроков, допустимых указанным положением;



Президент Российской Федерации, в числе прочего, назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;

Генеральный прокурор Российской Федерации, его заместители назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации, прокуроры военных и других специализированных прокуратур, приравненные к прокурорам субъектов Российской Федерации, назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации;

Президент Российской Федерации формирует Государственный Совет Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства;

Президент Российской Федерации, прекративший исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, обладает неприкосновенностью;

Правительство Российской Федерации руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации;

Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, заместителям Председателя Правительства Российской Федерации, федеральным министрам, иным руководителям федеральных органов исполнительной власти, сенаторам, депутатам Государственной Думы, судьям, прокурорам в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Кроме того, расширены полномочия и функции, осуществляемые Правительством Российской Федерации.



После одобрения в ходе общероссийского голосования изменений в Конституцию Российской Федерации, назначенного на 22 апреля 2020 года, Президентом Российской Федерации будет издан указ об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками, а также с указанием даты вступления соответствующих поправок в силу. Официальное опубликование Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками осуществляется незамедлительно после официального опубликования результатов общероссийского голосования.

Депутатами областной Думы поддержана инициатива мэрии города Магадана о присвоении городу Магадану звания «Город трудовой доблести», в результате обсуждения представленной инициативы принято постановление Магаданской областной Думы **«О поддержке инициативы о присвоении городу Магадану звания «Город трудовой доблести»** (субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы).

В годы Великой Отечественной войны Магаданская область и город Магадан стали фронтом ударного труда. Указом Президиума Верховного Совета СССР за успешное выполнение заданий Правительства СССР по производству и строительству 24 февраля 1945 года «Дальстрой» был награжден орденом Трудового Красного Знамени, более 1000 колымчан награждены орденами и медалями за трудовой вклад в Победу.

III. ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ

3.1. Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Магаданской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Магаданской области и о своей деятельности в 2019 году

Докладчик: Михайлюк Олег Аркадьевич – Уполномоченный по правам человека в Магаданской области.



Ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Магаданской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Магаданской области (далее – Доклад) подготовлен Уполномоченным по правам человека в Магаданской области (далее – Уполномоченный) в соответствии с Законом Магаданской области от 2 апреля 2015 года № 1881-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Магаданской области» и включает в себя оценку ситуации по результатам мониторинга соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Магаданской области за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года и рекомендации органам государственной власти, местного самоуправления и гражданина на территории Магаданской области.

При подготовке доклада использовались:

данные мониторинга правозащитной ситуации, осуществлявшегося путем обобщения сведений и фактов, изложенных в обращениях граждан;

сведения, полученные Уполномоченным в ходе личных приемов и выездных проверок, и приемов граждан в городских округах;

материалы проверок обращений, проведенных правоохранительными органами по запросам Уполномоченного, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;

статистические данные, представленные органами государственной власти Магаданской области, органами местного самоуправления, правоохранительными органами;

материалы конференций, семинаров, круглых столов, встреч, проведенных Уполномоченным или прошедших с его участием;

иные информационные источники, в том числе материалы официальных сайтов органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций, средств массовой информации.

Ежегодный доклад направлен губернатору Магаданской области, в Магаданскую областную Думу, а также иным субъектам, в соответствии с соглашениями и рекомендациями, содержащимися в Докладе.

Рекомендации Уполномоченного, содержащиеся в ежегодном докладе, в соответствии с законом подлежат обязательному рассмотрению должностными лицами органов государственной власти Магаданской области, государственных органов, органов местного самоуправления, лицами,

замещающими государственные должности Магаданской области, которые, получив рекомендации, в течение 30 календарных дней обязаны рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

Ежегодный доклад Уполномоченного подлежит обязательному официальному опубликованию, а также традиционно размещается в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Уполномоченного www.ombudsman@49gov.ru.

I. ИНФОРМАЦИЯ О ВЫПОЛНЕНИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2018 ГОД

В соответствии с рекомендациями Магаданской областной Думы, изложенными в п. 3 постановления Магаданской областной Думы от 1 марта 2019 года № 1174 «О докладе Уполномоченного по правам человека в Магаданской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Магаданской области в 2018 году», Уполномоченным получена следующая информация об их исполнении:

Министерством финансов Магаданской области

Финансирование иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета на реализацию Закона Магаданской области от 28 декабря 2004 года № 528-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих на территории Магаданской области» осуществляется при поступлении заявки от главного распорядителя бюджетных средств областного бюджета, за которым закреплены соответствующие полномочия, в течение одного рабочего дня при наличии средств на едином счёте областного бюджета.

Правительством Магаданской области

Приняты меры и изысканы дополнительные средства на реализацию государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в общем объеме за истекший период (январь-август 2019 года) – 33 449,3 тыс. рублей, что позволило частично решить сложившуюся проблему.

Так, по состоянию на 01.09.2019 на выделенные средства из федерального и областного бюджетов приобретено 16 квартир в г. Магадане, из них предоставлены очередникам – 7 квартир, 9 – находятся в стадии оформления, также 1 человеку предоставлена квартира, которая приобретена за счет средств 2018 года.

Также, из дополнительно выделенных средств из областного бюджета в августе 2019 года доведено бюджету муниципального образования «Ольский городской округ» в размере 0,9 млн. рублей, муниципальному образованию «город Магадан» 12,7 млн. рублей на приобретение жилья для указанной категории лиц.

Таким образом, по состоянию на 01.09.2019 из 134 человек, нуждающихся в предоставлении жилья, финансово обеспечено приобретение жилых помещений для 28 человек.

Правительством Магаданской области будет продолжена работа по изысканию источников покрытия дополнительных расходов областного бюджета, и при увеличении доходной базы областного бюджета и поступлении дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в первоочередном порядке будет рассмотрен вопрос финансового обеспечения государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями данной категории лиц, по возможности, в полном объеме.

Министерством образования Магаданской области

В целях оказания методической и практической помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (далее дети-сироты), а также их законным представителем по вопросам реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, предусмотренном законодательством, органы опеки и попечительства Магаданской области выполняют следующую работу:

осуществляют ежедневный прием граждан;

проводят индивидуальные беседы и консультации по разъяснению гражданам их прав на обеспечение жилыми помещениями;

размещают сведения на информационных стендах;

осуществляют подготовку и распространение тематических памяток по вопросу реализации и защиты жилищных прав граждан;

оказывают содействие в сборе необходимых документов;

проводятся родительские собрания для опекунов, попечителей, приёмных родителей, на которых в том числе разъясняются правила подачи документов для своевременного включения опекаемых (подопечных) детей в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (далее – Список).

В марте 2019 года специалистами отдела опеки и попечительства департамента образования мэрии г. Магадана для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обучающихся в учреждениях профессионального образования, проведено собрание с участием Уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области, представителей прокуратуры и ГКУ «Магаданский социальный центр». В ходе собрания разъяснены права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на все виды социальных гарантий, в том числе о праве на получение жилого помещения.



Подготовлены и вручены памятки о порядке подачи документов для включения в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по использованию единовременной денежной выплаты для обустройства жилого помещения.

**Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Магаданской области**

В Магаданской области своевременно сформирована нормативная база для функционирования системы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии со ст. 168 ЖК РФ, ст. 2 Закона Магаданской области от 29 июля 2013 года № 1638-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Магаданской области» постановлением Правительства Магаданской области от 29.05.2014 № 455-пп утверждена региональная программа «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Магаданской области» на период по 2044 год» (далее – Региональная программа).

Региональная программа отражает полный перечень показателей, установленных действующим законодательством.

Актуализация Региональной программы производится в соответствии с действующим законодательством не реже одного раза в год, при необходимости чаще. В случае признания многоквартирных домов аварийными, актуализация производится незамедлительно с целью исключения их из региональной программы.

В 2016 году вступил в силу новый порядок привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, установленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком, министерство строительства, ЖКХ и энергетики Магаданской области (далее – Министерство) формирует реестр квалифицированных подрядных организаций, которые в дальнейшем могут привлекаться Фондом капитального ремонта Магаданской области (далее – Фонд) для оказания услуг по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на условиях электронного аукциона.

В соответствии с Порядком Фонда о привлечении подрядных организаций для оказания услуг на выполнения работ по капитальному ремонту общего

имущества в многоквартирном доме, электронный аукцион проводится на сайте оператора электронной площадки.

В части проведения информационно-просветительской работы с собственниками помещений многоквартирных домов по вопросам капитального ремонта, во исполнение п. 8.7 ст. 13 ЖК РФ Правительством Магаданской области принято постановление от 15.03.2018 № 197-пп



«Об установлении Порядка информирования собственников помещений в многоквартирных домах и организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, о содержании региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и критериях оценки состояния многоквартирных домов, на основании которых определяется очередность проведения капитального ремонта». А также Правительством Магаданской области принято постановление от 19.04.2018 № 312-пп «Об утверждении

Порядка информирования органами местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области собственников помещений в многоквартирных домах о способах формирования фонда капитального ремонта, о порядке выбора способа формирования фонда капитального ремонта».

Фондом капитального ремонта Магаданской области

НКО «Фонд капитального ремонта Магаданской области» (далее – Фонд, Региональный оператор) в целях обеспечения своевременного и качественного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах проводится системная работа по корректировке адресной программы и нормотворчества, регламентирующего деятельность по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, разработан план финансовой устойчивости Регионального оператора, решается вопрос о софинансировании работ по капитальному ремонту в том числе за счет областного и Федерального бюджета. Ведется работа по внедрению энергоэффективного капитального ремонта на территории Магаданской области.

Информирование населения Магаданской области о работе Фонда, мерах, принимаемых по пресечению нарушений прав граждан /и действующего законодательства по вопросам организации и проведения капитального ремонта, проводятся на системной основе через официальный сайт (www.krm49.ru) и средства массовой информации.

Государственной жилищной инспекцией Магаданской области

С целью повышения качества регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля Государственной жилищной инспекцией Магаданской области (далее – Инспекция) в полной мере задействованы предоставленные законом полномочия по внесению предписаний, привлечению лиц к административной ответственности, защите прав граждан в суде.

Так, в первом полугодии 2019 года Инспекцией проведено 447 внеплановых проверок в отношении управляющих, ресурсоснабжающих организаций, органов местного самоуправления, Фонда капитального ремонта Магаданской области и граждан.

По результатам проверок выявлено 531 нарушение жилищного законодательства, большую часть которых составляют:

нарушения правил содержания и ремонта жилых домов, жилых помещений (355);

нарушения правил управления многоквартирными домами, включая нарушения требований к обязательному раскрытию информации (54).

В целом в 1 полугодии 2019 года различным субъектам Инспекцией выдано 197 предписаний, составлено 64 протокола об административных правонарушениях, в том числе за невыполнение в установленный срок законного предписания, за самовольные переустройство и перепланировку жилых помещений, за воспрепятствование проверок, за неразмещение информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Инспекцией в 1 полугодии 2019 года рассмотрено 21 дело об административном правонарушении. Принято 17 решений о привлечении лиц к ответственности в виде штрафа, 3 решения о привлечении лиц к ответственности в виде предупреждения, 1 – прекращено ввиду отсутствия состава.

В 1 полугодии 2019 года Инспекцией подано 13 исков, в том числе об оспаривании решений общих собраний собственников, доступе в жилое помещение, обязанности управляющих организаций выполнить определенные работы, об устранении недостатков работ по капитальному ремонту, из которых 10 удовлетворено, 2 иска находятся на рассмотрении, 1 иск оставлен без удовлетворения.

Кроме того, по 17 судебным делам Инспекцией в качестве третьего лица, государственного органа даны заключения по искам, связанным в том числе с требованиями управляющих организаций о признании действий ресурсоснабжающей организации незаконными, искам о признании недействительными решений общих собраний.

Правовое просвещение граждан по вопросам их прав и обязанностей, о способах защиты их прав в сфере жилищно-коммунального хозяйства осуществляется Инспекцией на постоянной основе посредством размещения соответствующей информации на сайте Инспекции, в СМИ, а также в ходе

личных выездных встреч руководства Инспекции с населением г. Магадана и Магаданской области.

Так, в разделе «Вопрос-Ответ» на сайте Инспекции заинтересованные лица могут получить информацию по вопросам управления многоквартирными домами, порядка предоставления коммунальных услуг, оплаты и так далее.



За 1 полугодие 2019 года руководством Инспекции подготовлено 6 выступлений на региональных телеканалах, в ходе которых даны ответы по актуальным вопросам, в том числе о нововведениях и изменениях в жилищном законодательстве.

В 1 полугодии 2019 года Инспекцией организовано 10 рабочих встреч с населением по вопросам управления многоквартирными домами, а также о способах управления и правилах предоставления коммунальных услуг.

Кроме того, встречи с жителями осуществляются Инспекцией в рамках выездных проверок, проводимых по обращениям граждан.

Информирование населения Магаданской области о результатах работы Инспекции по защите прав граждан, принимаемых мерах по пресечению нарушений прав граждан и действующего законодательства, об осуществлении регионального государственного жилищного надзора и эффективности такого надзора осуществляется Инспекцией на постоянной основе на официальном сайте с указанием результатов каждой проверки, в том числе сведений о принимаемых судами решениях по искам Инспекции, подаваемым в рамках регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля, а также путем ежеквартальных публикаций в средствах массовой информации о принимаемых мерах по пресечению выявленных нарушений.

Министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области

Министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области (далее – Министерство) проведена работа по внедрению в деятельность медицинских организаций Перечня медицинских обследований, необходимых для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы. Приказ Минтруда России № 52н, Минздрава России № 35н от 31.01.2019 «Об утверждении перечня медицинских обследований, необходимых для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы» доведен до всех подведомственных медицинских организаций, осуществляющих направление на медико-социальную экспертизу. Положениями приказа

медицинские организации и учреждения медико-социальной экспертизы руководствуются с 29 марта 2019 года – с даты вступления приказа в силу.

Приказом Министерства № 214 от 16.04.2019 «О реализации в медицинских организациях Магаданской области требований Приказа Минтруда России № 52н, Минздрава России № 35н от 31.01.2019 «Об утверждении перечня медицинских обследований, необходимых для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы» главные врачи медицинских организаций, подведомственных Министерству, определены ответственными за доведение Приказа № 52н/35н до медицинского персонала, осуществляющего направление на медико-социальную экспертизу. Перечень медицинских обследований позволил унифицировать подход при направлении



медицинскими организациями граждан на медико-социальную экспертизу посредством включения результатов проведенных медицинских обследований, необходимых для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания, в направлении на медико-социальную экспертизу (форма 088/у).

Во исполнение пункта 19(1) раздела III Порядка направления гражданина на медико-социальную экспертизу Постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 (ред. от 27.06.2019) «О порядке и условиях признания лица инвалидом», с целью исключения проведения медико-социальной экспертизы по подложным документам, с 2018 года медицинскими организациями проводится работа по передаче без участия гражданина в бюро медико-социальной экспертизы направления на медико-социальную экспертизу (форма 088/у-06) на бумажном носителе, согласно реестру, по форме, предложенной Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Магаданской области» Минтруда России (далее – МСЭ), с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных, при невозможности ее направления в форме электронного документа с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного взаимодействия. Соглашение МСЭ с Министерством об информационном взаимодействии было заключено 28 августа 2018 года (без №). В настоящее время обмен информацией осуществляется на бумажных носителях, по реестрам заверенными главными врачами медицинских организаций. В целях упорядочивания предоставления направительных медицинских документов (ф.088/у) были составлены и утверждены графики

предоставления документов в МСЭ, с указанием времени, по каждой медицинской организации.

До сведения подведомственных медицинских организаций доведена информация о принятии Правительством Российской Федерации 16.05.2019 Постановления № 607 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом» с целью обеспечения его неукоснительного исполнения и организации работы по недопущению нарушения прав инвалидов на упрощенный порядок получения инвалидности.

Министерством совместно с руководителем МСЭ систематически проводятся встречи с администрацией медицинских организаций, в том числе в режиме видеоконференцсвязи на аппаратных совещаниях, где рассматриваются изменения нормативно-правовой базы в области МСЭ, а также дефекты направления на МСЭ, вопросы межведомственного взаимодействия в целях исключения конфликтных ситуаций. В медицинских организациях приняты меры по совершенствованию взаимодействия с учреждениями медико-социальной экспертизы, предусматривающие проведение анализа дефектов оформления направления пациентов на МСЭ; рассмотрение вопросов направления пациентов на МСЭ с разбором дефектов направления на совещаниях, расширенных заседаниях врачебной комиссии организации; проведение совместных обучающих семинаров с учреждениями медико-социальной экспертизы.

ОГКУЗ «Магаданский областной медицинский информационно-аналитический центр» определен ответственным за доработку государственной информационной системы в сфере здравоохранения Магаданской области, медицинских информационных систем и иных информационных систем, предназначенных для сбора, хранения, обработки и предоставления информации, касающейся деятельности медицинских организаций и предоставляемых ими услуг при направлении на медико-социальную экспертизу. В медицинской информационной системе Магаданской области реализована интеграционная составляющая для необходимого информационного взаимодействия. Выполнены соответствующие работы по обеспечению медицинских организаций усиленной квалифицированной подписью для подписания электронных направлений на медико-социальную экспертизу. В настоящее время между Главным бюро медико-социальной экспертизы по Магаданской области и учреждениями здравоохранения проводится согласование разработанных план-графиков перехода на электронный документооборот на 2019, 2020, 2021 годы.

В целях продолжения работы по недопущению в МСЭ нарушений установленного законодательством порядка признания граждан инвалидами, во исполнение приказа Минтруда России от 02.08.2018 № 515 «Об утверждении Плана мероприятий по устранению нарушений в деятельности ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Дагестан» Минтруда России и недопущению в главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации нарушений установленного

законодательством порядка признания граждан инвалидами», приказа Минтруда России от 21.06.2019 № 436, которым принята новая редакция Плана, совместно с ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Магаданской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляются мероприятия по исполнению раздела II плана.

Актуализирован перечень приоритетных объектов здравоохранения Магаданской области, строительство и реконструкция которых значительно повысят качество и доступность медицинской помощи населению.

Проведен сравнительный анализ времени ожидания на проведение исследований на аппаратах УЗИ в различных медицинских учреждениях Магаданской области. Установлено, что время ожидания предоставления УЗИ – диагностики превышает установленные сроки (14 дней), что обусловлено объективными причинами (отпуск или отсутствие специалистов, выполнение исследований специалистами-совместителями). В настоящее время в 3 медицинских организациях МОГБУЗ «Омсукчанская районная больница», МОГБУЗ «Сусуманская районная больница», ГБУЗ «Магаданский областной центр профилактики и борьбы со СПИД» не проводится УЗИ исследование в связи с отпуском специалистов; 02.07.2019 уволился врач ультразвуковой диагностики из МОГБУЗ «Северо-Эвенская районная больница».

Согласно аналитическим данным по итогам анализа сроков ожидания проведения диагностических инструментальных исследований, сроков проведения консультаций врачей-специалистов установлено, что основной причиной превышения нормативных сроков времени ожидания является неукомплектованность медицинских организаций квалифицированными кадрами («узкими» специалистами), отпускной период.

С целью повышения доступности лечебно-диагностической, консультативной, профилактической, первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи, медицинского обеспечения граждан при первоначальной постановке на воинский учет и подлежащих призыву на воинскую службу, с учетом особенностей расположения населенных пунктов, численности и половозрастного состава их населения, в соответствии с приказом Минздрава Магаданской области от 29.12.2018 № 667 «Об организации работы мобильных медицинских бригад в 2019 году», оказание населению первичной медико-санитарной помощи в малочисленных и (или) расположенных на значительном удалении от медицинской организации населённых пунктах осуществляется мобильными медицинскими бригадами ГБУЗ «Магаданская областная больница» и ГБУЗ «Магаданская областная детская больница».

Для решения проблемы дефицита узких специалистов организована работа выездных врачебных бригад. Выездную работу осуществляют и специализированные областные медицинские организации: наркологический диспансер, центр СПИД, противотуберкулезный, онкологический диспансеры, в том числе для оказания консультативной и организационно-методической помощи врачам первичного звена.

Оказание санитарно-авиационной медицинской помощи в Магаданской области обеспечивает ОГКУЗ «Магаданский территориальный центр медицины катастроф» с использованием вертолета, оснащенного медицинским модулем.

В целях улучшения качества работы регистратур в поликлинике № 3 областного центра внедрен пилотный проект «Бережливая поликлиника» с дальнейшим тиражированием опыта «бережливых» поликлиник в других медицинских организациях области, в том числе и в детских.

Запись на приём к специалистам в амбулаторно-поликлинических учреждениях ведется через сайт Госуслуг или непосредственно в регистратуре через «Инфомат». При обращении граждан в регистратуру медицинской организации, медицинский регистратор обязан разъяснить порядок приема пациентов и порядок прикрепления граждан на медицинское обслуживание, оказать содействие в записи на прием к врачу с использованием информационно-справочного терминала, при необходимости обратиться к администрации медицинской организации для решения вопроса о записи на прием к врачу.



Активно используются технологии проведения телемедицинских консультаций с медицинскими организациями, удаленными от областного центра, а также с федеральными клиниками, подведомственными Минздраву России.

ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Магаданской области» Минтруда России

Во исполнение рекомендаций, в целях повышения качества предоставления государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы была проделана следующая работа:

Проведены 3 областных практических семинара, на которые приглашались специалисты министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области, руководители медицинских организаций, члены врачебных комиссий медорганизаций, другие заинтересованные специалисты.

Руководитель – главный эксперт ГБ МСЭ по Магаданской области – выступил на заседании коллегии министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области.

В адрес Минздрава дополнительно были направлены информационные письма о введении в действие приказа Минтруда России № 52н, приказа Минздрава России № 35н от 31.01.2019 «Об утверждении перечня медицинских обследований, необходимых для получения клиникофункциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы».

Несмотря на указанные и другие проведенные мероприятия, качество и полнота обследования при принятии медицинской организацией решения о направлении гражданина на медико-социальную экспертизу, качество оформления медицинских документов и своевременности их предоставления в учреждения МСЭ остается недостаточным.

Так, рядом медицинских организаций нарушался порядок и сроки передачи направлений на экспертизу в бюро МСЭ. На территории Магаданской области отсутствует ряд обследований, предусмотренных приказом Минтруда России № 52н и Минздрава России № 35 от 31.01.2019, что делает невозможным его исполнение в полном объеме, достоверно оценить степень выраженности нарушенных функций организма.

Управлением по вопросам миграции УМВД России по Магаданской области

Рекомендации, изложенные в разделе VII Доклада, изучены с личным составом Управления по вопросам миграции УМВД, (далее – УВМ УМВД) доведены до сведения подразделений по вопросам миграции МВД России на районном уровне.

В первом полугодии 2019 года, в целях урегулирования правового статуса и документирования иностранных граждан, длительное время проживающих на территории Магаданской, УВМ УМВД активно взаимодействовало с различными ведомствами и организациями, муниципальными образованиями, диаспорами.

Так, при оказании содействия Уполномоченного по правам человека, подготовлены документы для приобретения российского гражданства лицу без гражданства Дымовой Л.В., для определения правового статуса лицу без гражданства Лунге С.Б.

Гражданка Украины Волобуева Е.В., оставшаяся на территории региона без средств к существованию и жилья, при содействии министра труда и социальной политики Магаданской области размещена в Центр социальной адаптации для лиц без определённого места жительства.

Налажено взаимодействие с генеральным директором ООО «Артель старателей «Энергия»» Басанским А.А в части оказания содействия в оплате авиабилетов иностранным гражданам и их выезда за пределы РФ.

На территории районных подразделений взаимодействие между подразделениями по вопросам миграции и главами муниципальных образований осуществляется путем оперативного обмена информацией и предоставления справок (выписок), необходимых для документирования иностранных граждан – потенциальных граждан РФ.

Центром временного содержания иностранных граждан УМВД России по Магаданской области

Разработан порядок организации приема иностранных граждан, лиц без гражданства в центре содержания иностранных граждан ОМВД России по г. Магадану членами Совета по правам человека и развитию гражданского общества при губернаторе Магаданской области, Уполномоченным по правам

человека в Магаданской области, представителями организаций оказывающих правовую помощь. Прием граждан осуществляется на регулярной основе.

Министерством труда и социальной политики Магаданской области

Мониторинг соблюдения прав граждан обеспечивает министерство труда и социальной политики Магаданской области. Результаты проводимого мониторинга используются в работе Координационного совета по ликвидации задолженности по заработной плате и легализации трудовых отношений в хозяйствующих субъектах Магаданской области, образованном при Правительстве региона, в работе которого принимают участие представители областной прокуратуры, государственной инспекции труда, следственного комитета, управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Магаданской области.

Аналогичные комиссии (советы) действуют на постоянной основе во всех муниципальных образованиях региона. Совместная деятельность Координационного совета и муниципальных комиссий направлена на выработку решений и принятия мер по устранению фактов нарушения прав граждан на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы.

На основании официальных данных Росстата за период январь – июль текущего года задолженность по заработной плате в Магаданской области сократилась на 12468,0 тыс. руб.

Управлением ФСИН России по Магаданской области

В учреждениях УИС Магаданской области осуществляется комплекс мер по информированию лиц, содержащихся под стражей об изменениях в законодательстве РФ, касающихся соблюдения прав осужденных, обвиняемых и подозреваемых, в том числе с использованием внутренней радиотрансляционной сети и информационных стендов, размещенных каждой режимной камере следственного изолятора и местах постоянного пребывания осуждённых.

Главами муниципальных образований Магаданской области

По пунктам 1-2:

Анализ представленной информации показывает, что в настоящее время в Магаданской области проживает около 5,0 тысяч инвалидов, 46 % которых, или 2286 человека, находятся в трудоспособном возрасте. Наибольшее количество трудоспособных инвалидов проживает в городе Магадане 67,9 %, на втором месте Ольский и Ягоднинский городские округа – около 7 % инвалидов трудоспособного возраста, Хасынский округ – 5,3%, Сусуманский – 4,3%, в остальных городских округах численность инвалидов трудоспособного возраста не превышает 2,5 % от общего их количества в области.

Из числа трудоспособных инвалидов работает только 541 человек, а удельный вес работающих инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста составляет около 24 %.

Самый большой уровень занятости инвалидов (30-34%) отмечается в Сусуманском, Среднеканском, Тенькинском, Северо-Эвенском городских

округах, выше среднего по области (25,2 %) уровень занятости инвалидов в Ольском городском округе.

Самый низкий показатель отмечается в Ягоднинском, Омсукчанском и Хасынском городских округах (17, 20 и 23 % соответственно. В городе Магадане данный показатель на уровне среднего по области – 24,4 %).

Из общего количества работающих 263 человека трудоустроено на квотируемые рабочие места. В текущем году заквотировано 567 рабочих места в 273 организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Из них 311 рабочих мест в государственных и муниципальных учреждениях, унитарных предприятиях, 256 рабочих мест в организациях негосударственного сектора. Во всех муниципальных образованиях созданы межведомственные рабочие группы по трудоустройству инвалидов, с учетом анализа выполнения квоты по трудоустройству инвалидов, на заседания рабочих групп приглашаются работодатели. Дополнительные меры по трудоустройству инвалидов осуществляются во взаимодействии с министерством труда и социальной политики Магаданской области.

По пунктам 3-4:

В рамках полномочий, предоставленных действующим законодательством, администрациями всех городских округов, мэрией г. Магадана на системной основе осуществляется контроль за соблюдением прав граждан и действующего законодательства со стороны управляющих и обслуживающих организаций на соответствующей территории. Через СМИ до сведения граждан доводится информация о деятельности организаций, осуществляющих управление жилищным фондом, и качестве их работы. Вместе с тем, данная сфера является одной из самых острых с точки зрения выявляемых нарушений прав граждан. По количеству жалоб на нарушения прав на жилище, работу предприятий ЖКХ, управляющих компаний она традиционно занимает первое место.

По пункту 5:

Расходование иных межбюджетных трансфертов на возмещение расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим на территории Магаданской области, носят целевой характер. Заявки на получение и отчеты о расходовании иных межбюджетных трансфертов направляются в соответствующие министерства своевременно.

По пунктам 6-7:

Отделами опеки и попечительства администрации городских округов на системной основе оказывается методическая и практическая помощь детям-сиротам по вопросам реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, предусмотренном законодательством. Согласно полученным рекомендациям разработаны новые и обновлены имеющиеся памятки по вопросам осуществления (реализации) и защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для несовершеннолетних, находящихся под опекой

(попечительством), воспитанников и выпускников государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и их законных представителей, проводятся беседы, консультации, семинары, круглые столы, по вопросам социальных льгот и гарантий, знакомство с действующим законодательством.

II. СТАТИСТИКА И АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Одной из главных задач Уполномоченного является мониторинг и анализ ситуации с соблюдением прав и свобод, выявление наиболее актуальных проблем и причин, способствующих возникновению нарушений прав граждан.

К Уполномоченному обращаются граждане, не смилившиеся с ущемлением их конституционных прав государственными чиновниками, защищающие свои права в судебном или административном порядке и не согласные с решениями, принятыми по их жалобам, или просто нуждающиеся в квалифицированной юридической помощи. При осуществлении правозащитной деятельности необходимо не только содействовать людям, восстановить или защитить их права, но и исследовать ситуацию для выявления причин нарушения этих прав и свобод и найти наиболее эффективные способы их защиты, предотвратить возможность новых нарушений.

Кроме рассмотрения поступивших письменных обращений, осуществления еженедельного приема, Уполномоченным проводилась следующая работа:

участие Уполномоченного в выездных приемах граждан руководителями Магаданской областной прокуратуры, Следственного управления Следственного комитета России по Магаданской области, УМВД России по Магаданской области в городских округах;

участие в днях приема граждан руководителем УФССП России по Магаданской области;

совместные приемы граждан с управляющим Магаданского регионального отделения Фонда социального страхования РФ;

иные мероприятия по консультированию различных категорий граждан (пенсионеров, осужденных и др.). Подробнее о них – в других разделах доклада.

Проводимый анализ обращений граждан позволяет определить в сфере соблюдения прав граждан в Магаданской области в целом и в муниципальных образованиях наиболее уязвимые и слабые места, а также изменить ситуацию к лучшему уже на стадии рассмотрения поступающих обращений. Мониторинг проводился на основании различных критериев, таких как данные о проживании, социальном статусе обратившихся, тематика обращения, виды органов управления и организаций, на которые жалуются граждане.

В приведенных ниже таблицах отражены результаты проведенного мониторинга обращений граждан к Уполномоченному в 2019 году.

Обращения граждан к Уполномоченному за 2015-2019 годы

Показатели	2015 год ¹	2016 год	2017 год ²	2018 год	2019 год
Поступило обращений	55	87	30	175	153
В том числе на личном приеме	24	61	20	105	102
Письменные обращения	31	26	5	41	39
Устные обращения	19	43	21	134	108

В 2019 году Уполномоченному поступило 153 обращения, из них 4 коллективных. Среди поступивших обращений 39 письменное и 108 устных, поступивших в ходе личных приемов граждан Уполномоченному, а также принятых по телефону. Из общего числа письменных обращений в отчетном году 17 % поступили в форме электронного документа. Обращения граждан, поступающие устно, в том числе в форме телефонного обращения, документально фиксировались и, соответственно, нашли свое отражение в статистических данных.

Анализ социального статуса обратившихся к Уполномоченному граждан показывает, что две трети (68 %) обращений поступило от наименее социально защищённых категорий населения. Это пенсионеры, иностранцы и лица без гражданства, инвалиды, многодетные родители, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица, находящиеся в местах принудительного содержания. От них или в их интересах поступило 103 обращения из 153. Число обратившихся граждан пенсионного возраста составило – 40. От общего числа поступивших обращений доля их обращений составила 26 %. От граждан, относящихся к категории мигрантов (иностранцев, лиц без гражданства), поступило 13 обращений (8 %), от инвалидов (в интересах инвалидов) – 11 обращений (7 %).

Отметим, что жалобы на действия (бездействие) или решения органов, организаций или должностных лиц содержат далеко не все обращения, поступающие к Уполномоченному. Из общего числа поступивших в 2019 году обращений, 83 (54 %) являются жалобами. Остальные обращения относятся к категориям предложений, заявлений, ходатайств о даче разъяснений и тому подобное или возможности оказания правовой помощи. В вопросах, с которыми обращаются граждане, отражен весь спектр проблем современной жизни. Они, в определенной степени, позволяют судить об эффективности правового регулирования и состоянии законности в той или иной сфере.

Тематика обращений, поступающих к Уполномоченному, отражает те проблемы, которые возникают при соблюдении прав человека на территории Магаданской области.

¹ За 7 месяцев (июнь-декабрь)

² За 4 месяца (январь-февраль, ноябрь-декабрь)

Тематика жалоб, поступивших Уполномоченному в 2019 году

Тематика жалоб	Всего	Федеральные органы государственной власти	Органы государственной власти Магаданской области	Органы местного самоуправления Магаданской области
Всего	83	54	10	19
Гражданство Российской Федерации, паспортизация, вопросы миграции	9	9	0	0
Право на государственную пенсию	4	4	0	0
Государственные гарантии социальной защиты	5	2	1	2
Неисполнение решения суда (действия/бездействие судебных приставов)	4	4	0	0
Жалобы на правоохранительные органы	6	6	0	0
Права лиц в местах принудительного содержания	9	9	0	0
Право на жилище	9	3	0	6
Здравоохранение	4	0	4	0
Трудовые права	9	7	2	0
Права потребителей жилищно-коммунальных услуг	11	0	2	9
Права участников уголовного, гражданского и административных процессов	5	5	0	0
Защита прав потребителей	2	2	0	0
Политические, в том числе избирательные права	0	0	0	0
Иные	6	3	1	2

Вопросы предоставления жилья, получение субсидий, переселение из ветхих и аварийных домов составляют 12 % от общего числа жалоб. Еще больше жалоб (15 %) на работу управляющих компаний. На втором месте – миграционные вопросы, получение гражданства (12 %), жалобы на нарушения прав в местах принудительного содержания (12 %), трудовых прав граждан (12 %).

Как видно из приведенных данных, компетенция органа власти того или иного уровня определяет и количество обращений в его адрес.

Вопросы гражданства, деятельности правоохранительных органов, вынесения судебных решений и их исполнение, соблюдения прав осужденных относятся к предметам ведения Российской Федерации. Соответственно, и количество жалоб по указанным вопросам в той или иной мере касается деятельности федеральных органов государственной власти или их территориальных органов.

Больше всего поступивших в 2019 году жалоб на деятельность органов местного самоуправления (19) касалось жилищных вопросов, включая предоставление жилья, нарушения прав потребителей жилищно-коммунальных услуг.

Недобросовестные управляющие компании, капитальный ремонт многоквартирных домов, закрытость информации о начислении оплаты за те или иные коммунальные услуги и многое другое волновало жителей города и области.

В следующей таблице приведены сведения об обращениях и жалобах в разрезе административного деления Магаданской области (по городским округам).

География обращений и жалоб в Магаданской области

№ п/п	Городской округ	Количество обращений	% обращений от общего количества	Количество обращений на 1000 человек
1.	г. Магадан	82	85	0,8
2.	Ольский ГО	4	4	0,5
3.	Сусуманский ГО	3	3	0,5
4.	Хасынский ГО	3	3	0,5
5.	Ягоднинский ГО	1	1	0,15
6.	Тенькинский ГО	1	1	0,25
7.	Среднеканский ГО	1	1	0,5
8.	Омсукчанский ГО	0	0	0
9.	Северо-Эвенский ГО	2	2	1

III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ

1. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь

По вопросам реализации прав на охрану здоровья и оказания качественной медицинской помощи к Уполномоченному обратились 4 жителя Магаданской области, которые жаловались на отсутствие в городских округах Магаданской области врачей узких специальностей, трудности в прохождении врачебных комиссий для оформления на работу, водительского удостоверения.

По данным территориального органа Росздравнадзора по Магаданской области в 2019 году в эту надзорную инстанцию поступило 55 обращений, в том числе 31 по вопросам организации и качества оказания медицинской помощи (2018 – 39). По результатам проверок юридическим лицам выдано 6 предписаний, составлено 4 протокола об административных правонарушениях (2018 – 1). Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям направлено 19 (14) предостережений. По результатам рассмотрения обращений на качество и безопасность медицинской деятельности выявлены:

нарушения стандартов медицинской деятельности;

несоответствие квалификации медработников при оказании медицинской помощи;

нарушения прав граждан на получение качественной и своевременной медицинской помощи;

несоблюдение сроков оказания медицинской помощи соответствии с Порядками оказания медицинской помощи.

В 7 случаях материалы рассмотрения направлены в прокуратуру Магаданской области, 2 проверок – в СУ СК по Магаданской области.

Территориальным органом Росздравнадзора проведено 70 проверок (2018 – 94). В деятельности подконтрольных субъектов выявлено 117 нарушений обязательных требований нормативных документов.

Сравнительный анализ времени ожидания на проведение диагностических инструментальных исследований в различных медицинских учреждениях Магаданской области показывает, что время ожидания превышают нормативные сроки. Так, сроки предоставления УЗИ – диагностики превышает установленные (14 дней), что обусловлено объективными причинами (отпуск или отсутствие специалистов, выполнение исследований специалистами-совместителями). В 3 медицинских организациях МОГБУЗ «Омсукчанская районная больница», МОГБУЗ «Сусуманская районная больница», ГБУЗ «Магаданский областной центр профилактики и борьбы со СПИД» УЗИ исследование не проводились более двух месяцев в связи с отпуском специалистов; 02.07.2019 уволился врач ультразвуковой диагностики из МОГБУЗ «Северо-Эвенская районная больница», вакантную должность специалиста заполнить не удалось (на 20.02.2020 она остается вакантной), УЗИ исследования в городском округе не проводятся.

Согласно аналитическим данным по итогам анализа сроков ожидания проведения диагностических инструментальных исследований, сроков

проведения консультаций врачей-специалистов установлено, что основной причиной превышения нормативных сроков времени ожидания является неукомплектованность медицинских организаций квалифицированными кадрами («узкими» специалистами), отпускной период.

Особенно остро ситуация с обеспечением гарантий прав на охрану здоровья стоит в Северо-Эвенском городском округе. Жители жалуются на непрофессионализм, низкую квалификацию и частую сменяемость врачей в районной больнице и амбулатории, отсутствие необходимых условий родовспоможения (один врач гинеколог, в период отпуска которого, на протяжении двух месяцев округ остался без врача данной специальности), отсутствие возможности зубопротезирования, отсутствие возможности пройти УЗИ диагностику (при наличии современного аппарата УЗИ, который простаивает), множество других фактов. О проблемах в сфере здравоохранения в Северо-Эвенском городском округе проинформирован губернатор Магаданской области Носов С.К., заместитель председателя Магаданской областной Думы Донцов И.Б.

В 2019 году на 3,4 % снизилось количество врачей, работающих в регионе, по среднему медицинскому персоналу снижение еще больше – 3,7 %. При среднем проценте укомплектованности медицинских организаций Магаданской области врачами – 82 %, по отдельным городским округам ситуация очень острая: Тенькинский – 51,2; Северо-Эвенский – 64,5; Среднеканский – 66,7.

Одной из системных проблем остается качество и полнота обследования медицинскими организациями при принятии решения о направлении гражданина на медико-социальную экспертизу для установления (подтверждения) инвалидности. На территории Магаданской области отсутствует ряд обследований, предусмотренных приказами Минтруда России и Минздрава России от 31.01.2019 № 52н/35н, что делает невозможность его исполнения в полном объеме. По причине отсутствия медицинского оборудования, а в отдельных случаях непроведение технического обслуживания имеющегося оборудования, инвалиды, в том числе дети-инвалиды, направляются на дополнительные обследования за пределы Магаданской области. Не определены сроки и этапы перехода на электронный информационный обмен медицинских организаций и бюро МСЭ.

В отдельных лечебных учреждениях допускаются отказы в выдаче листов нетрудоспособности в электронном формате при желании застрахованных (нарушение прав застрахованных). Из 27 медицинских организаций по состоянию на 01.01.2019 листки нетрудоспособности в электронном формате оформляет 21 медицинская организация Магаданской области, что составляет 77,7 %. На сегодняшний день Магаданская область занимает последнее место в Российской Федерации по количеству выданных листов нетрудоспособности в электронном формате.

2. Право на государственные гарантии социальной защиты.

Обращения инвалидов

Права инвалидов требуют особой защиты со стороны государства. Это категория граждан является наиболее социально незащищенной, их доход значительно ниже среднего, тогда как потребности в медицинском и социальном обслуживании значительно выше. Граждане с ограниченными возможностями здоровья имеют в меньшей степени возможности получить образование, зачастую не могут заниматься трудовой деятельностью.

В 2019 году Уполномоченному поступило 12 обращений от жителей Магаданской области с ограниченными возможностями здоровья, что составило 8 % от общего количества обращений. Тематика обращений была различной – жалобы на отказы медико-социальной экспертизы в присвоении группы инвалидности, в которой, по мнению обратившихся они нуждаются, нарушение прав недееспособных граждан. По всем поступившим жалобам проведены проверки, даны письменные ответы, в необходимых случаях оказаны правовые консультации.

Особая категория – обращения в интересах недееспособных граждан. Рассмотрение письма главного врача ОГКУЗ «Магаданский областной психоневрологический диспансер», направленного в интересах недееспособного пациента «Р», выявило острую проблему, существующую в регионе длительное время – недостаток мест в Магаданском психоневрологическом интернате. В настоящее время существует очередь для получения социальных услуг в стационарных организациях социального обслуживания психоневрологического профиля. Всего в очереди на конец 2019 года состоит 66 человек, в том числе 30 – более года. Большинство из указанных граждан находятся в медицинских организациях, при этом необходимость лечения в стационарной медицинской организации отсутствует. Пребывание граждан в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях без медицинских показаний, является грубым нарушением Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании». По информации министра труда и социальной политики Магаданской области Кучеренко С.П. в 2019 году завершена подготовка проекта на строительство нового здания психоневрологического интерната, в 2020 году заявка на получение федеральных средств на строительство будет внесена в Минтруд Российской Федерации.

В Магаданской области сохраняются проблемы в обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации:

сроки обеспечения инвалидов ТСР и ПОИ на территории Магаданской области удлиняются территориальной отдаленностью Магаданской области, сложной транспортной схемой доставки ТСР и ПОИ. Кроме того, приобретение ТСР и ПОИ осуществляется исключительно в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что

обязывает соблюдать определенные закупочные процедуры, поэтому от размещения заказа на поставку ТСП до заключения ГК проходит от 1,5 до 2 месяцев;

отсутствие протезно-ортопедического предприятия на территории Магаданской области, где индивидуально изготавливались бы протезы, бандажи, корсеты, туторы, сложная ортопедическая обувь и так далее. Так, для того, чтобы обеспечить детей-инвалидов туторами, аппаратами, корсетами, которые изготавливаются по слепкам нуждающихся детей, приходится отправлять в Хабаровск, Москву и другие города, в которых имеются протезно-ортопедические предприятия, что не способствует быстрому удовлетворению заявки на ТСП или ПОИ;

отсутствие складов готовой продукции;

отсутствие медицинской услуги населению Магаданской области по главному протезированию путем подбора протеза, которое приводит к несоизмеримой пропорции между стоимостью услуги по протезированию глаза и стоимостью проезда к месту протезирования: протез глаза стоит 11 тыс. рублей, а проезд инвалида и сопровождающего его лица до места оказания услуги обратно около 60 тыс. рублей.

3. Пенсионное обеспечение

Средний размер страховой пенсии в Магаданской области в 2019 году составил 22099 рублей 71 копейка.

	2019 г.	2018 г.
Количество получателей всех видов пенсий по состоянию на 31.12.2019	44126 чел.	45026 чел.
В том числе страховой пенсии по старости	39135 чел.	40057 чел.
По инвалидности	971 чел.	975 чел.
По случаю потери кормильца	1085 чел.	1038 чел.
Социальной пенсии	2778 чел.	2796 чел.

Основные темы обращения граждан в территориальные органы ПФР области:

право на досрочное назначение страховой пенсии по старости;

исчисление размера пенсии;

удержания из пенсии;

компенсация проезда неработающего пенсионера к месту отдыха и обратно.

По вопросам пенсионного обеспечения к Уполномоченному обратилось 4 жителя Магаданской области. По результатам рассмотрения обращений нарушений не установлено, всем гражданам даны разъяснения действующего законодательства. Вместе с тем, для граждан пенсионного и предпенсионного возраста в ряде случаев остается проблемой поиск и восстановление документов, подтверждающих их трудовой стаж. Органам пенсионного обеспечения

необходимо оказывать гражданам эффективное содействие в поиске дополнительных документов необходимых для включения в страховой стаж всех периодов трудовой деятельности.

4. Права граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание

Традиционно обеспечение прав граждан на жилище, качество коммунальных услуг, справедливая оплата за оказанный объем и качество услуг ЖКХ – наиболее частые темы обращений жителей Магаданской области к Уполномоченному.

Не снимается проблема длительного ожидания очередности получения субсидии гражданами, желающими выехать в центральные районы страны (Федеральный закон от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»).

На протяжении всего срока действия указанного федерального закона его финансирование не обеспечивало реализацию установленного им права граждан на получение жилищной субсидии.

В Магаданской области по состоянию на 1 января 2018 года на учете для получения жилья для выезда в центральные районы страны состоит более 7,9 тыс. семей (16,5 тыс. человек). В 2018 году объем средств федерального бюджета на реализацию Федерального закона от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ составил 147,7 млн. рублей. По состоянию на 20 декабря 2018 года выдано жилищных сертификатов 71 семье, из них 51 семье инвалидов (I и II групп, инвалидов с детства), 20 семьям пенсионеров.

В 2019 году объем средств федерального бюджета на реализацию Федерального закона от 25 октября 2002 № 125-ФЗ составляет 120,84 млн. рублей.

При сохранении уровня финансирования и отсутствия роста числа граждан, вставших на очередь получения субсидии, для ее ликвидации потребуется более 114 лет. При этом, в настоящее время в очереди состоят граждане, ожидающие получения субсидии с 1997 – 1998 годов.

Наличие декларированного, но необеспеченного и не реализуемого на практике права граждан, значительная часть которых является ветеранами Севера, отдавшим свои силы и здоровье развитию северных территорий, а также наиболее незащищенной категорией населения – инвалидами, порождает социальную напряженность, правовой нигилизм, недоверие к институтам власти, диспропорцию трудовых ресурсов, снижает эффективность мер, предпринимаемых государством на приоритетное развитие Дальнего Востока России.

Длительное время остается острой проблема расселения граждан из закрывающихся населенных пунктов (Федеральный закон от 17 июня 2011 года № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»).

Расселение неперспективных населенных пунктов Магаданской области осуществляется в рамках государственной программы Магаданской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами и комфортными условиями проживания населения Магаданской области на 2014-2021 годы», утвержденной постановлением администрации Магаданской области от 12.12.2013 № 1256-па, в рамках подпрограммы «Содействие муниципальным образованиям в оптимизации системы расселения Магаданской области» мероприятия «Восстановление и модернизация муниципального имущества в городских округах Магаданской области».

В 2018 году расселение неперспективных населенных пунктов Магаданской области не производилось ввиду ограниченных возможностей местного и областного бюджетов.

В 2019 году в рамках вышеуказанного мероприятия муниципальным образованиям на восстановление и модернизацию пустующего муниципального имущества было предусмотрено финансирование в размере 65,5 млн. рублей, фактически освоено 51,7 млн. рублей. Количество восстановленных пустующих жилых помещений – 90 единиц общей площадью 4,0 тыс. кв. м. На сегодняшний день производится распределение жилых помещений из числа восстановленных квартир для граждан, проживающих в неперспективных населенных пунктах Магаданской области (28 семей).

Региональной программой капитального ремонта многоквартирных домов в 2019 году запланированы 122 вида работ в 105 многоквартирных домах, завершено и принято 2 вида работ в 2 многоквартирных домах, расположенных в городе Магадане. В связи с не предоставлением НКО «Фонд капитального ремонта Магаданской области» информации в полном объеме, данные о завершенных и принятых проектных работах в министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области отсутствуют. Расселение аварийного жилищного фонда Магаданской области осуществляется очень низким темпами:

№ п/п	Наименование городского округа	2018		2019	
		количество человек, проживающих в аварийных домах	количество человек, переселенных из аварийных домов	количество человек, проживающих в аварийных домах	количество человек, переселенных из аварийных домов
1	Магадан	370	49	645	50
2	Ольский	299	0	435	0
3	Омсукчанский	10	0	0	9
4	Среднеканский	324	13	287	47
5	Северо-Эвенский	93	0	44	12
6	Сусуманский	230	22	607	148
7	Тенькинский	939	12	1007	21
8	Хасынский	0	0	123	0
9	Ягоднинский	29	0	424	27

К Уполномоченному поступали обращения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам обеспечения жилыми помещениями. В 2019 году проблема остается очень острой: на конец 2019 года на очереди состояло 249 граждан, в течение года квартирами обеспечены 27 сирот.

Обращение сироты С. выявило факт неисполнения органами опеки Ольского района требования законодательства по его постановке на учет и установлению над ним попечительства. В результате бездействия должностных лиц С. в возрасте 16 лет остался без надзора, без средств к существованию, жилища, без надлежащего жизненного устройства, права и законные интересы заявителя были нарушены. К сожалению, по прошествии значительного периода времени, установить, кто конкретно из должностных лиц допустил данное нарушение, не представилось возможным.

Вопрос обеспечения жилищем оказался актуальным для жительницы г. Магадана Ш., 76-летней пенсионерки, работавшей ранее учителем. Заявительница проживала в частном доме, который был куплен ею еще в 70-е годы, без официального оформления, являлся так называемым «самовольным строением». В 2019 году ее дом попал под снос. Формально другого жилья пенсионерке никто предоставлять не обязан. По ходатайству Уполномоченного мэрией г. Магадана достаточно оперативно было найдено подходящее жилье, с гражданкой был заключен договор коммерческого найма. Уполномоченным лично контролировались сроки и качество проведения ремонта этой квартиры. Все было сделано для того, чтобы до наступления морозов Ш. смогла въехать в новое жилище.

На непредоставление управляющими компаниями жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества, высокие тарифы ресурсоснабжающих организаций, отсутствие в многоквартирных домах текущего и капитального ремонтов жалуются жители г. Магадана и практически всех городских округов.

5. Трудовые права граждан

Нарушения трудовых прав граждан постоянно находились в поле зрения органов прокуратуры, государственной инспекции по труду, Координационного совета по ликвидации задолженности по заработной плате и легализации трудовых отношений в хозяйствующих субъектах Магаданской области, министерства труда и социальной политики Магаданской области, межведомственных муниципальных комиссий. К Уполномоченному с жалобами о нарушении трудовых прав обратилось 9 граждан, большинство обращений связано с невыплатой заработной платы в коммерческих структурах.

Коллективное обращение сотрудников Северо-Эвенской районной больницы было связано с невозмещением расходов, связанными со служебными командировками в 2018 и 2019 годах. По данному факту проинформирован губернатор Магаданской области, принятыми мерами задолженность государственного учреждения перед работниками была погашена.

В результате обращения к Уполномоченному санитарки МОГБУЗ «Инфекционная больница» С. проведена проверка правильности начисления работнику заработной платы, даны полные и понятные разъяснения о структуре получаемой оплаты, причинах различия начисляемых сумм в разные периоды (месяцы).

6. Гражданство Российской Федерации, паспортизация, вопросы миграции

По состоянию на 01.01.2019 на учете в управлении по вопросам миграции УМВД состояли 14 человек с неурегулированным правовым статусом, длительное время проживающих на территории Магаданской области без документов, удостоверяющих личность.

В 2019 году приняли гражданство Российской Федерации и документированы паспортами гражданина Российской Федерации 7 человек (2018 – 11). Уполномоченным оказана непосредственная помощь в получении двумя гражданами из указанной категории российского гражданства. В их числе гражданка Л., проживавшая по паспорту СССР в пос. Мяунджа Сусуманского городского округа О. более 25 лет. Являясь лицом без гражданства, оказавшись в силу различных обстоятельств в трудной жизненной ситуации и испытывая финансовые трудности, более двух лет не могла приобрести гражданство России. Ответы миграционной службы на обращения Л. были формальными – необходимо посетить Посольство страны исхода, получить документы об отсутствии гражданства, несколько раз приехать к сотруднику подразделения по вопросам миграции в районный центр. При содействии Уполномоченного из Посольства по почте была получена необходимая справка, изыскана спонсорская помощь для оплаты услуг нотариуса, переводчика, фотографа, проезда в районный центр. По результатам проделанной работы Л. оформлено гражданство Российской Федерации.

В рамках реализации своих полномочий Уполномоченным изучено постановление судьи Магаданского городского суда от 22.06.2019 по административному делу № 5-300/2019 об административном правонарушении по ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ в отношении гражданина Узбекистана Э. Указанное Постановление, по мнению Уполномоченного, являлось необоснованным и подлежало отмене. После обращения Уполномоченного прокуратурой Магаданской области внесен протест на вступившее в законную силу Постановление суда. Вышестоящим судом этот протест был удовлетворен. Права иностранного гражданина восстановлены.

В 2019 году решения об отмене постановлений должностных лиц органов МВД о привлечении иностранных граждан и лиц без гражданства к административной ответственности, решений об отмене административного наказания в виде выдворения за пределы Российской Федерации, а также решений о депортации иностранных граждан, судебными органами Магаданской области не выносились.

На регулярной основе, согласно подписанному соглашению, Уполномоченным проводились проверки соблюдения прав иностранных

граждан и лиц без гражданства, находящихся в Центре временного содержания иностранных граждан ОМВД России по г. Магадану. Количество иностранных граждан и лиц без гражданства в Центре в 2019 году составило 72 (2018 – 44). Количество иностранных граждан и лиц без гражданства, ожидавших исполнения судебного решения о выдворении (депортации) свыше месяца в ЦВСИГ ОМВД России по г. Магадану в 2019 году, составило 15 человек (АППГ 2018 – 16). Каждый случай длительного ожидания исполнения решения суда изучался уполномоченным.

7. Права человека в местах лишения свободы

На территории области действует 4 пенитенциарных учреждения: 2 исправительных колонии, 1 колония поселения и 1 следственный изолятор. Фактическая численность граждан в учреждениях УФСИН России по Магаданской области по состоянию на 31.12.2019 года составила 814 осужденных, подследственных и лиц, заключенных под стражу, что составляет около 70 % от лимита заполняемости. Доля осужденных, отбывающих наказание за совершение тяжких и особо тяжких преступлений – 87 %. В 2019 году зарегистрировано 17 случаев применения к осужденным физической силы и специальных средств. Все эти случаи осуществлялись с видеофиксацией. Вместе с тем, по результатам служебных проверок в 7 случаях применение физической силы и специальных средств осуществлялось с нарушениями.

При посещениях исправительных учреждений и следственного изолятора в 2019 году Уполномоченный, в первую очередь, ознакомился, с условиями содержания лиц данной категории. Осматривались общежития отрядов, столовые, медицинские части, мастерские, библиотеки, камеры в следственных изоляторах, в штрафных изоляторах, помещения со строгими условиями отбывания наказания (СУОН) и помещения камерного типа, промышленные зоны учреждений. Выявленные недостатки обсуждались Уполномоченным с руководством учреждений и старшим помощником прокурора Магаданской области по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний.

Кроме учреждений УФСИН России по Магаданской области проверки проводились в учреждениях МВД – ИВС, камеры административно задержанных граждан ОМВД России по г. Магадану и в городских округах Магаданской области, специальный приемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, центр содержания иностранных граждан.

Уполномоченному поступило 32 обращения от подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц, в том числе 9 жалоб. Практически все жалобы проверялись совместно с прокуратурой Магаданской области. Основное содержание жалоб – несправедливое, по мнению обратившихся, решение судебных инстанций и неправомерные действия следователя. Кроме этого, лица, содержащиеся в местах лишения свободы, обращались с жалобами на неказание медицинской помощи, необоснованное применение

администрацией дисциплинарных взысканий, отказ администрации в свидании с родственниками и другое.

Широкий общественный резонанс в г. Магадане получили публикации в региональных СМИ о возбуждении уголовного дела в отношении учителя одной из магаданских школ С., а также о том, что он страдает тяжелыми заболеваниями и не имеет возможности получать необходимую медицинскую помощь в условиях СИЗО. Уполномоченным по указанным публикациям проведена собственная и инициирована прокурорская проверки. В результате обращения к начальнику следственного изолятора, проведенного совещания с руководством медчасти учреждения, была организована врачебная консультация С. специалиста узкого профиля, отработана схема посещения стоматологической клиники для завершения протезирования. Гражданин С. был принят и.о. прокурора Магаданской области, все жалобы были сняты. По результатам проведенных мероприятий в областной газете «Колымский тракт» (№ 50 от 11.12.2019) опубликована информация Уполномоченного о соблюдении права С. на свою защиту и на оказание медицинской помощи.

8. Право на доступ к правосудию

Правосудие выступает важнейшей государственной гарантией восстановления нарушенных или оспариваемых прав и свобод, пресечения и предупреждения дальнейшей противоправной деятельности. Осуществление правосудия должно быть основано на принципах справедливости, независимости, честности и беспристрастности, максимальной эффективности и профессионализма.

Основные темы обращений к Уполномоченному по нарушению прав в сфере доступа к правосудию:

соблюдение прав участников уголовного, гражданского, административного процессов;

жалобы на действие/бездействие правоохранительных органов;

неисполнение решения суда судебными приставами.

Основными формами работы с обращениями граждан в указанной сфере являлись:

по жалобам на судебные приговоры (решения) оказывалась консультативная и практическая помощь: заявителям давались консультации и разъяснения о порядке подготовки заявлений в суд, предоставлялись образцы исковых и иных заявлений, направлялись выписки из УПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ и КоАП РФ о порядке обжалования решений (приговоров).

По жалобам на неисполнение решения суда, а также на неправомерное взыскание долга судебными приставами Уполномоченный запрашивал соответствующие подразделения службы судебных приставов. Положительно себя зарекомендовали проведение совместных приемов граждан с руководством УФСС РФ по Магаданской области.

По одной из жалоб восстановить права заявителя удалось после обращения Уполномоченного в прокуратуру Магаданской области.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин Ш. с жалобой на необъективность и неполноту административной проверки, проведенной сотрудниками ГИБДД по факту дорожно-транспортного происшествия с его участием. На момент рассмотрения обращения, в связи с установлением факта причинения тяжкого вреда здоровью второму участнику дорожно-транспортного происшествия, административное производство в отношении Ш. было прекращено и материалы переданы по подследственности в СО по г. Магадану СУ СК России по Магаданской области для принятия решения в порядке ст. ст. 144-145 УПК РФ. После обращения Уполномоченного к прокурору Магаданской области, прокуратурой проведена проверка всех обстоятельств дорожно-транспортного происшествия, в том числе правомерности действий сотрудников ГИБДД, законности принятых процессуальных решений. В результате проверки заместителем прокурора области вынесены постановление об отмене постановления о передаче сообщения о преступлении в СО по г. Магадану СУ СК России по Магаданской области и требование об устранении нарушений законодательства с указанием на необходимость установления всех обстоятельств дорожно-транспортного происшествия в рамках дополнительного административного расследования.

Важной частью работы по содействию, соблюдению, защите и восстановлению прав граждан на доступ к правосудию является взаимодействие Уполномоченного по правам человека как института государственной правозащиты с правоохранительными органами Магаданской области. В рамках заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным и СУ СК РФ по Магаданской области, УМВД по Магаданской области и прокуратурой Магаданской области целесообразным видится расширение практики проведения совместных приемов граждан Уполномоченным и обозначенными ведомствами в целях более оперативного и эффективного решения вопросов, поставленных в обращениях заявителей. Такой формат взаимодействия в 2019 году был налажен с органами прокуратуры в рамках проведения совместных приемов граждан в СИЗО, в муниципальных образованиях области. Подобную практику целесообразно продолжить и расширить в 2020 году, а также увеличить число и регулярность совместных приемов граждан Уполномоченным и руководителями СУ СК РФ по Магаданской области и УМВД РФ по Магаданской области.

9. Право граждан на благоприятную окружающую среду

Статья 42 Конституции РФ гарантирует гражданам России право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Российское законодательство содержит нормативы, которые в той или иной мере выражают качественные характеристики состояния окружающей природной среды и направлены на ее охрану. В нормативной правовой базе также содержится ряд положений об использовании гражданами природных богатств нашей страны. Экологические права граждан отражены, в частности, в Федеральном законе

«Об охране окружающей среды». Сегодня государство предоставляет каждому гражданину юридическую возможность пользоваться окружающей природной средой как естественной средой обитания, пригодной для жизни, а также требовать от государства, юридических и физических лиц выполнения ими их обязанностей по охране природной среды, по недопущению такого ее состояния, которое отрицательно влияет на здоровье населения.

Обращений к Уполномоченному по вопросам нарушения прав на благоприятную окружающую среду от жителей Магаданской области не поступало. Вместе с тем мониторинг СМИ, а также проведение общественных слушаний, круглых столов, форумов свидетельствует о наличии острых проблем в данной сфере.

Так, в материалах Пятого открытого форума прокуратуры Магаданской области «Состояние законности в сфере экологии и природопользования» указывалось, что наиболее характерными нарушениями в сфере недропользования являются незаконное пользование коммерческими организациями недрами, несоблюдение лицензионных требований, непроведение рекультивации земельных участков. Работа региональных операторов по сборам отходов на контейнерных площадках и захоронению их на полигонах иногда дает сбои (пример – ситуация со сбором мусора в пос. Синегорье Ягоднинского городского округа).

Национальный проект «Экология» на территории Магаданской области реализуется в рамках региональных проектов:

Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами;

Чистая вода;

Сохранение лесов;

Сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством развития особо охраняемых природных территорий (ООПТ) регионального значения.

Контроль сроков и результатов реализации целевых показателей этих региональных проектов осуществляется, в том числе институтами гражданского общества, будет находиться в сфере деятельности Уполномоченного.

IV. РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В работе по содействию совершенствования законодательства о правах и свободах человека и гражданина Уполномоченным подготовлено 5 предложений по совершенствованию федеральных законов и ведомственных нормативных правовых актов. В том числе в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. направлены предложения о внесении изменений:

в Федеральный закон от 20.12.2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

в Федеральный Закон от 24.07.2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

в постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 225 «О едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

в проект постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего Правила, определяющие порядок возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, их объединениям и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Предложение о внесении положений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, предусматривающих право заявителя (пострадавшего от преступления) пользоваться бесплатной юридической помощью (назначение адвоката) на стадии проверки сообщения (заявления) о преступлении, направлены в адрес Координационного совета уполномоченных по правам человека.

В Магаданскую областную Думу направлено заключение на проект постановления Магаданской областной Думы «Об обращении депутатов Магаданской областной Думы к Председателю и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда неработающим пенсионерам к месту отдыха и обратно».

В адрес депутата Государственной Думы ФС РФ Бондарь О.А. Уполномоченным направлено обращение с просьбой оказать содействие в скорейшем принятии законодательного акта, устраняющего несправедливое исключение из льготной категории лиц пенсионеров – приемных родителей.

V. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Правовое просвещение в России по-прежнему остается одной из важных, но слабо реализованных составляющих развития гражданского общества и требует комплексного подхода. Интенсивное обновление законодательства, невысокий общий уровень правовой грамотности и неумение на практике отстаивать свои интересы зачастую приводят к непоправимым последствиям. Цель деятельности Уполномоченного в области правового просвещения состоит в повышении осведомленности граждан, в том числе и несовершеннолетних, о правах и свободах, гарантированных им законодательством Российской Федерации, а также механизмах защиты и восстановления нарушенных прав.

Одним из важных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Магаданской области является правовое просвещение населения.

В 2019 году деятельность по содействию правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина осуществлялась с учетом традиционных форм и методов работы. В Магаданской области в последние годы сложилась достаточно эффективная система оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения, в которой Уполномоченный принимает непосредственное участие.

Еженедельно Уполномоченный проводил личный прием граждан, консультируя заявителей по различным вопросам правовой направленности. К нему обращались жители не только областного центра, но и других муниципальных образований.

Традиционными стали ежегодные выезды Уполномоченного в муниципальные образования области. В рамках выездных мероприятий омбудсмен посетил социальные учреждения, провел личные приемы граждан. Также совместно с главами администраций, представителями прокуратуры, Уполномоченный провел приемы граждан в зданиях местных администраций.

В октябре 2019 года Уполномоченный принял участие в реализации социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров», инициированного Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. В рамках мероприятия проводились встречи с пенсионерами и их бесплатное консультирование.

В целях информирования населения о деятельности института Уполномоченного использовались выступления в региональных СМИ: дано 3 интервью местным телекомпаниям, размещены 2 публикации в областной газете «Магаданская правда», «Колымский тракт», 1 интервью в газете «Вечерний Магадан».

Традиционными стали встречи с со студентами Северо-Восточного государственного университета и учащимися средних образовательных организаций.

В преддверии празднования принятия Всеобщей декларации прав человека и Дня Конституции Российской Федерации на территории Магаданской области проведена общероссийская образовательная акция – Единый урок по правам человека. В рамках данной акции Уполномоченным совместно с учителями истории школы № 21 г. Магадана проведен Единый урок по правам человека в форме правового брейн-ринга среди учащихся старших классов. Членами жюри выступили помощник прокурора г. Магадана, журналист газеты «Магаданская правда», председатель Магаданского регионального отделения Ассоциации юристов России. Команды и самые активные участники были награждены Почетными грамотами. В декабре в Магадане под эгидой Магаданского регионального отделения Ассоциации юристов России проведен Всероссийский правовой (юридический) диктант, в организации которого Уполномоченный принял активное участие. С целью развития правосознания граждан, участие в написании юридических диктантов дает возможность узнать уровень своей правовой грамотности. Участники диктанта через знание законов видят новые возможности отстаивания своих прав в повседневной жизни,

повышая ее качество. После написания правового диктанта граждане были награждены сертификатами участника, с вручением каждому памятки по Всеобщей декларации прав человека и брошюры о реализации и защите конституционных прав и свобод.

В период с сентября по декабрь 2019 года среди обучающихся образовательных организаций высшего и среднего общего образования проведены этапы очередной Дальневосточной окружной олимпиады по праву «Правовой Олимп – 2019».

Учредителями Олимпиады являются Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах ДФО и Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС.

В 2019 году региональный отборочный тур Олимпиады проведен образовательными организациями самостоятельно, в нем приняли участие студенты Северо-Восточного государственного университета и учащиеся восьми магаданских школ.

19 ноября текущего года под эгидой Уполномоченного при поддержке руководства СВГУ и Минобразования Магаданской области проведен второй тур олимпиады среди студентов СВГУ и старшеклассников, прошедших отборочный конкурс.

По результатам проверки выполненных работ победители награждены ценным подарком и Почетными грамотами.

На сайте Уполномоченного <https://ombudsman.49gov.ru/> и официальном портале Правительства Магаданской области размещено 27 публикаций о деятельности Уполномоченного с фотоматериалами.

VI. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ, МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

С государственными органами и организациями действует 16 соглашений. При Уполномоченном создан и действует институт общественных помощников. Всего работает 8 общественных помощников в каждом из 8 муниципальных образований. Общественными помощниками на регулярной основе проводятся встречи с гражданами и приём обращений, которые направляются на рассмотрение Уполномоченному.

Уполномоченным по правам человека в Магаданской области продолжена работа по укреплению взаимодействия с органами государственной власти Магаданской области, органами местного самоуправления и правоохранительными органами, по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

В адрес министерств и ведомств Магаданской области, руководителей подведомственных учреждений направлено 38 запросов в рамках рассмотрения жалоб и обращений граждан. Уполномоченный осуществлены выезды во все городские округа Магаданской области. Совместно с администрациями муниципальных образований проведены встречи с населением и прием граждан. Всего в 2019 году на личном приеме и по почте поступило и рассмотрено

25 обращений граждан. О проблемах, требующих системных, комплексных решений информация направлялась губернатору Магаданской области, депутатам Магаданской областной Думы.

Взаимодействие с правоохранительными органами осуществлялось в рамках действующих соглашений о сотрудничестве. В адрес руководителей правоохранительных и контролирующих органов и органов прокуратуры Уполномоченным направлено 16 запросов и информации по рассмотрению обращений граждан. Уполномоченный принял участие в 9 совместных приемах граждан, в том числе 3 в ходе выезда в городские округа Магаданской области. Особенно необходимо отметить высокий и эффективный уровень взаимодействия с органами прокуратуры Магаданской области. В практику работы вошли совместные проверки обращений граждан, консультации Уполномоченного сотрудниками прокуратуры по вопросам правоприменения, участие Уполномоченного в работе коллегии прокуратуры Магаданской области, совместные проверки мест принудительного содержания граждан, проведение совместных мероприятий по правовому воспитанию жителей Магаданской области.

В работе по укреплению сотрудничества с общественными объединениями и некоммерческими организациями в 2019 году Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с Магаданской областной общественной палатой, Негосударственной некоммерческой организацией «Адвокатская палата Магаданской области», Магаданским региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Магаданской Областной Организацией Всероссийского Общества Инвалидов, Магаданской областной общественной организацией родителей детей инвалидов «Особое детство», Магаданской областной общественной ассоциацией коренных малочисленных народов и этнических групп Севера. Уполномоченный также принимал участие в работе областных общественных советов и комиссий: Совета по правам человека и развитию гражданского общества, Общественно-наблюдательной комиссии Магаданской области. В полном соответствии со ст. 10 Федерального закона от 10.06.2008 N 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» Уполномоченным организовано проведение процедуры выдвижения кандидатур в третий состав региональной общественной наблюдательной комиссии. Работа по подбору и выдвижению кандидатур координировалась региональным Уполномоченным, процесс выдвижения был гласным, открытым, осуществлялся с участием институтов гражданского общества.

Основными формами сотрудничества с общественными формированиями являлись: привлечение НКО к решению проблем граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию и обратившихся за помощью к Уполномоченному, оказание бесплатной юридической помощи социально незащищенным гражданам в защите их прав и законных интересов, участие в работе круглых столов, в подготовке и рассмотрении вопросов, затрагивающих права граждан

на заседаниях советов и комиссий, совместные проверки мест принудительного содержания граждан (ОНК), привлечение в качестве общественных экспертов для подготовки предложений по корректировке нормативных правовых актов, совместное участие в мероприятиях правового воспитания и просвещения жителей Магаданской области.

В 2019 году сформирован Общественный совет при Уполномоченном, в который вошли, в том числе, авторитетные представители НКО, на заседании общественного совета рассмотрен ряд вопросов деятельности Уполномоченного.

VII. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В целях обеспечения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь **министерству здравоохранения и демографической политики Магаданской области:**

осуществить дополнительные меры по снижению кадрового дефицита врачей и среднего медицинского персонала, в том числе активизировать работу по привлечению специалистов из центральных регионов страны, принять меры по закреплению выпускников медицинских вузов и медицинского колледжа (предоставление служебного жилья, выплата подъемных и другое). С особой осторожностью подходить к сокращению должностей медицинских работников в лечебных учреждениях, особенно в городских округах;

обеспечить стабильное снабжение медицинских организаций медицинскими препаратами, медицинским оборудованием, изделиями медицинского назначения в соответствии с потребностями медорганизаций. Исключить случаи направления в лечебные учреждения лекарственных препаратов и специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов с истекшим сроком годности. С учетом сложной транспортной схемы взять на особый контроль своевременное обеспечение медицинскими препаратами МОГБУЗ «Северо-эвенская районная больница»;

продолжить системную работу по цифровизации медицинских организаций, в том числе более активному применению телемедицинских технологий, включая консультацию врачей в городских округах специалистами областных лечебных учреждений;

совместно с Главным бюро медико-социальной экспертизы по Магаданской области определить конкретные сроки и этапы перехода на электронный информационный обмен медицинских организаций и бюро МСЭ.

В целях обеспечения прав граждан на государственные пособия и иные гарантии социальной защиты **министерству труда и социальной политики Магаданской области:**

принять исчерпывающие меры по положительному решению вопроса о строительстве нового здания психоневрологического интерната в г. Магадане в рамках федерального проекта «Системная поддержка

и повышение качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» Национального проекта «Демография».

В целях обеспечения прав граждан на жилище и прав в сфере жилищно-коммунального обслуживания министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области, Фонду капитального ремонта Магаданской области:

разработать и приступить к реализации плана действенных мероприятий, направленных на кардинальное изменение работы НКО «Фонд капитального ремонта Магаданской области», устранение выявленных контрольно-счетной палатой Магаданской области недостатков, ликвидацию отставания от планов проведения ремонтных работ жилого фонда;

осуществлять систематическое информирование населения Магаданской области о работе Фонда, принимаемых мерах по пресечению нарушений прав граждан и действующего законодательства через официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и СМИ.

Главам администраций муниципальных образований Магаданской области:

в рамках полномочий, предоставленных действующим законодательством, на системной основе осуществлять контроль за соблюдением прав граждан со стороны управляющих компаний и обслуживающих организаций на соответствующей территории. В случае выявления нарушений прав граждан и законодательства принимать меры, направленные на их устранение.

В целях обеспечения трудовых прав граждан:

1. Министерству труда и социальной политики Магаданской области:

совместно с администрациями городских округов, заинтересованными ведомствами продолжить работу по ликвидации задолженности по заработной плате организаций и предприятий всех форм собственности, обратив особое внимание на ситуацию, складывающуюся в Ольском и Сусуманском городских округах, где имеется наибольшая задолженность.

2. Государственной инспекции труда по Магаданской области:

при проведении проверочных мероприятий обращать особое внимание на квалификацию работников кадровых служб, на наличие и соблюдение локальных нормативных актов, регулирующих права и обязанности сторон трудовых отношений по прохождению обучения, повышения квалификации в соответствии с ТК РФ.

В целях обеспечения прав граждан в местах принудительного содержания Управлению ФСИН России по Магаданской области:

ежегодно предусматривать финансирование мероприятий по приведению здания и помещений следственного изолятора в соответствие с требованиями, предъявляемыми Федеральным законом от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и иными нормативными документами;

ежегодно предусматривать финансирование мероприятий по обеспечению следственного изолятора и исправительных учреждений,

исполняющих наказание в виде лишения свободы, дополнительной юридической литературой в количестве и ассортименте с учетом имеющейся потребности;

усилить контроль обеспечения в исправительных учреждениях работы по оказанию осужденным надлежащей медицинской помощи, в соответствии с требованиями приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 28 декабря 2017 года № 285 «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы». Во всех случаях необоснованного отказа от оказания медицинской помощи, несвоевременного и (или) некачественного диагностирования, лечения осужденных, в обязательном порядке проводить проверки;

реализовать мероприятия, направленные на исключение нарушений Закона РФ от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» при применении сотрудниками исправительных учреждений физической силы и специальных средств.

Конституция Российской Федерации устанавливает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. В Основном Законе нашей страны особо подчеркивается, что права и свободы человека определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления. В этой связи наша общая задача – обеспечить уважение, соблюдение и защиту прав человека и гражданина в Магаданской области.

По итогам рассмотрения Доклада Уполномоченного принято постановление Магаданской областной Думы **«О докладе Уполномоченного по правам человека в Магаданской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Магаданской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Магаданской области в 2019 году»** (субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы). Областная Дума постановила принять к сведению Доклад Уполномоченного, а также в целях совершенствования механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области рекомендовать Уполномоченному продолжить работу в части:

расширения форм и методов взаимодействия с органами государственной власти Магаданской области, органами местного самоуправления городских округов, правоохранительными органами по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области;

укрепления сотрудничества с общественными объединениями и некоммерческими организациями по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина;

подготовки предложений по совершенствованию федерального и областного законодательства по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Магаданской области.

Депутатским корпусом поддержаны рекомендации Уполномоченного органам государственной власти, органам местного самоуправления, изложенные в разделе VII представленного Доклада.

3.2. Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области о соблюдении прав и интересов ребенка на территории Магаданской области и о своей деятельности в 2019 году

Докладчик: Павлик Денис Анатольевич – Уполномоченный по правам ребенка в Магаданской области.



В 2019 году деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области (далее – Уполномоченный) была направлена на восстановление нарушенных прав детей Магаданской области. В течение года на регулярной основе проводился прием граждан, рассматривались поступающие жалобы и обращения.

Прием граждан в городских округах проводился как в соответствии с планом деятельности уполномоченного, так и при возникновении вопросов, требующих оперативного решения.

Была введена новая форма работы с родительской общественностью – проведение общешкольных родительских собраний в районных центрах, а на территории города Магадана – участие в родительских собраниях общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций. Спектр обсуждаемых тем был достаточно широк – от вопросов обеспечения безопасности детей успеваемости до профилактики суицидов и разрешения школьных конфликтов. В ходе собраний участникам предоставлялись рекомендации, статистические данные, проводились консультации.

В 2019 году, согласно просьб заявителей, Уполномоченный рассматривал анонимные частные и коллективные обращения родителей. Анонимность обусловлена рядом факторов, таких как боязнь репрессивных мер со стороны администраций общеобразовательных и дошкольных организаций, негативной реакции других сторон возникших конфликтов. В настоящее время обращения поступают во время личного приема, посредством почты, в электронной форме, в форме SMS – сообщений, а также сообщений в сети WATSAPP.

Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Магаданской области за 2019 год

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 381 обращение. Из них: обращения – 97, консультации – 156, обращения, поступившие в ходе проведения рейдов – 128.

Количество обращений в 2019 год

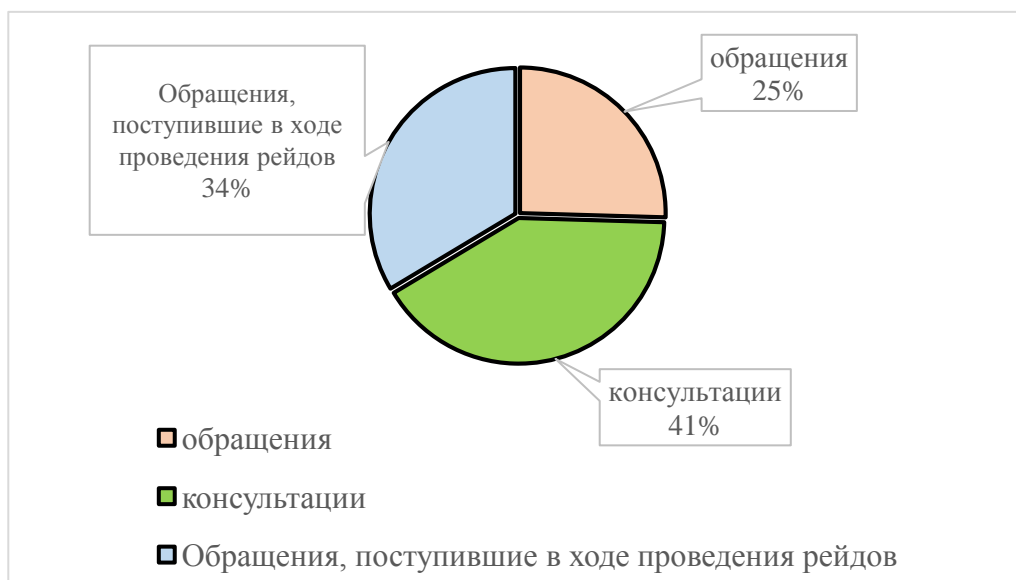
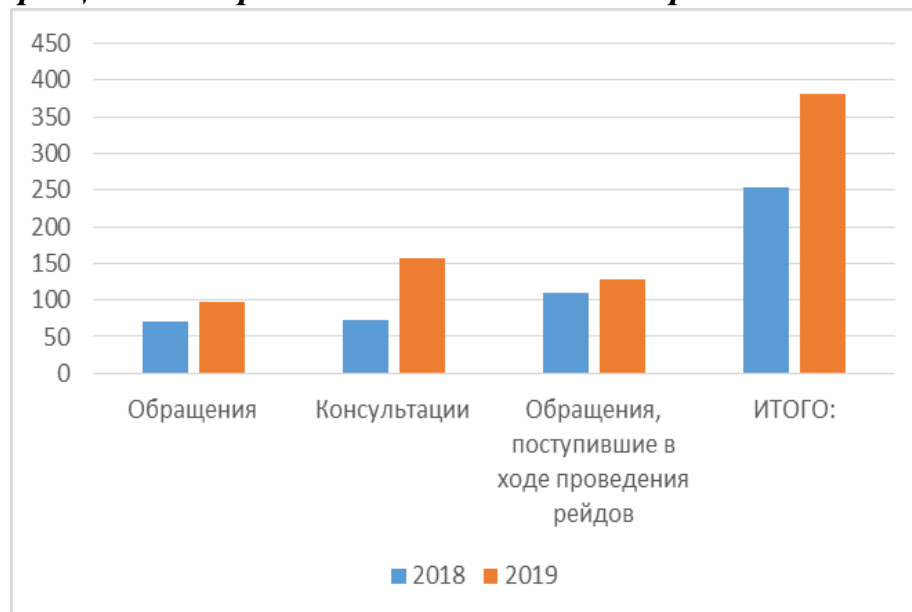
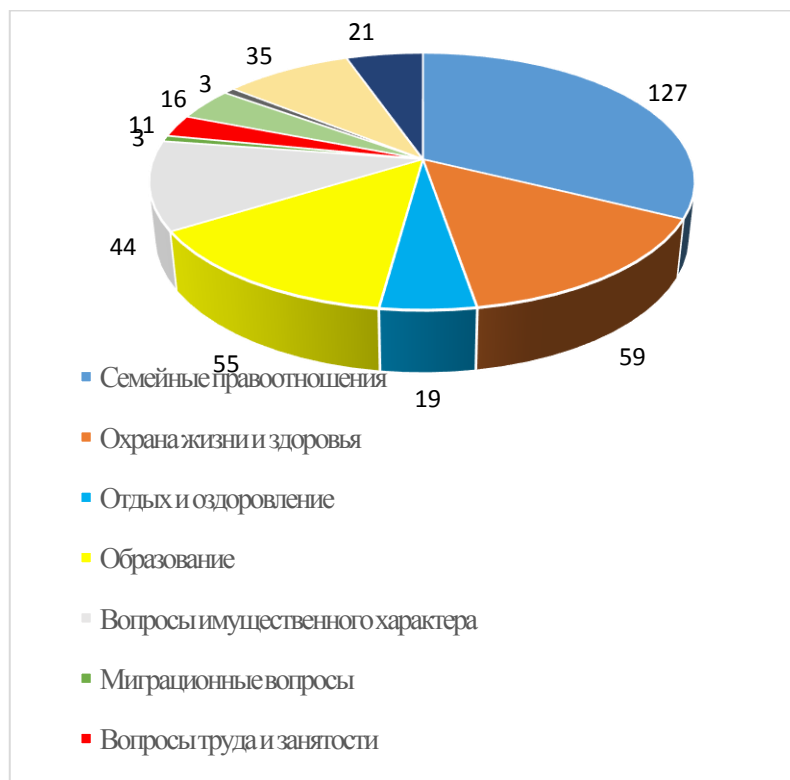


График обращений в адрес Уполномоченного в период 2018-2019 годы



Тематика обращений

Обращения, поступившие за отчетный период, можно разделить: семейные правоотношения – 121, охрана жизни и здоровья – 59, отдых и оздоровление – 19, образование – 55, вопросы имущественного характера – 44, миграционные вопросы – 9, вопросы труда и занятости – 11, социальное обеспечение – 16, защита детей от информации, причиняющей вред здоровью – 3, вопросы, связанные с правонарушениями и их профилактикой, пенитенциарной системой – 35, другие – 21.



Категории заявителей

Обращения поступали от следующих категорий граждан: родители – 267, сторонние граждане – 23, иные родственники – 25, многодетные семьи – 19, лица, отбывающие наказание – 1, лица, принявшие детей на воспитание в семью – 2, адвокаты – 1, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 2, сотрудники детских учреждений – 12, органы исполнительной власти – 6, органы опеки и попечительства – 17.

Территориальное распределение обращений

По территориальным границам обращения поступили: г. Магадан – 321, Сусуманский городской округ – 6, Хасынский городской округ – 5, Ольский городской округ – 22, Ягоднинский городской округ – 3, Омсукчанский городской округ – 4, Северо-Эвенский городской округ – 6, Тенькинский городской округ – 2, Среднеканский городской округ – 7, субъекты РФ – 2, иные государства (республики) – 1, исправительные учреждения – 1.

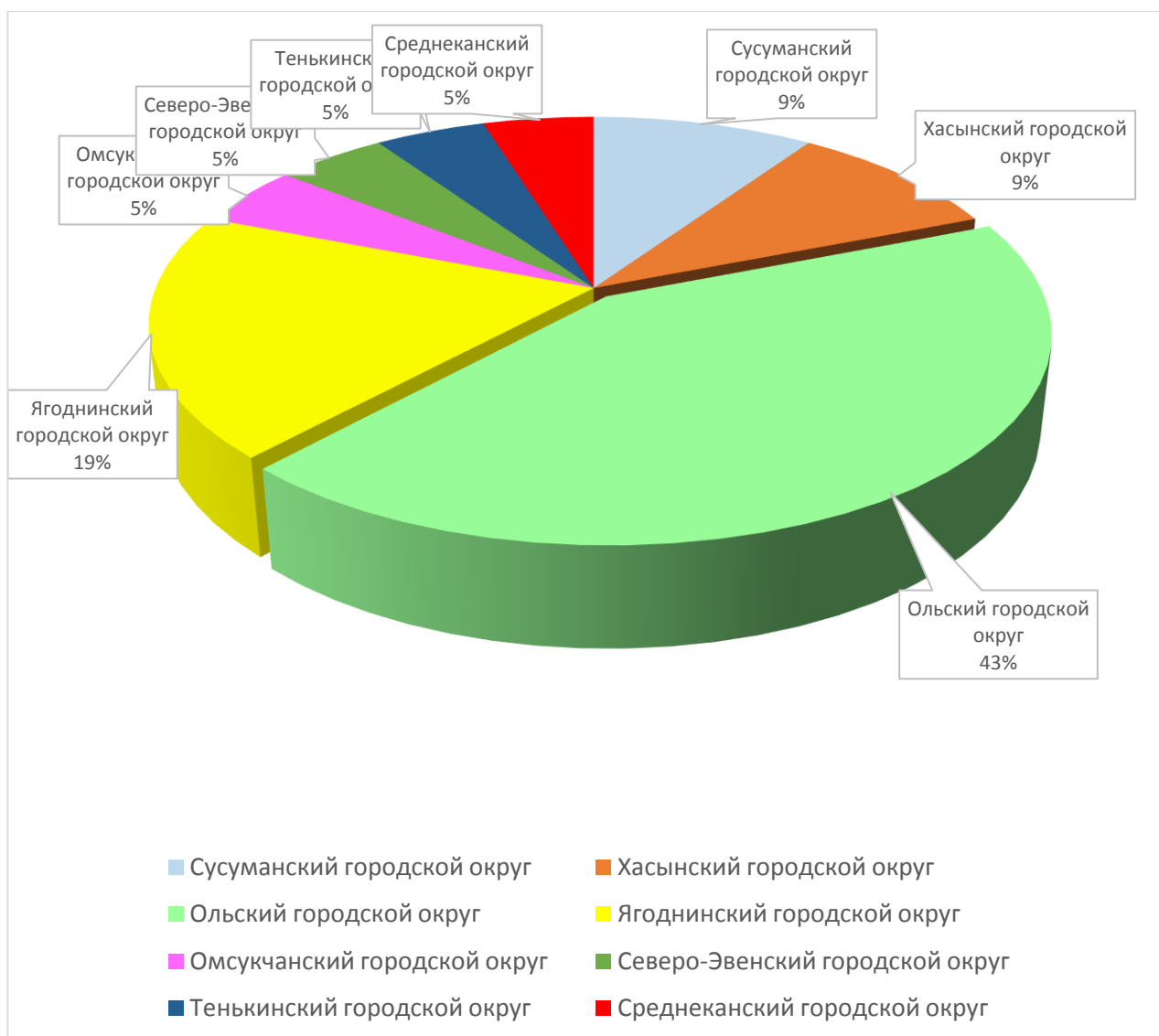


***Итоги рассмотрения обращений,
поступивших в адрес Уполномоченного***

В ходе работы с обращениями граждан с целью всестороннего и полного их рассмотрения, изучения и объективной оценки фактов и обстоятельств, изложенных в обращениях: окончено – 363, в работе – 7, рассматриваются в судебных инстанциях – нет, не получили положительного решения по объективным причинам – 11.

Рабочие командировки в городские округа Магаданской области

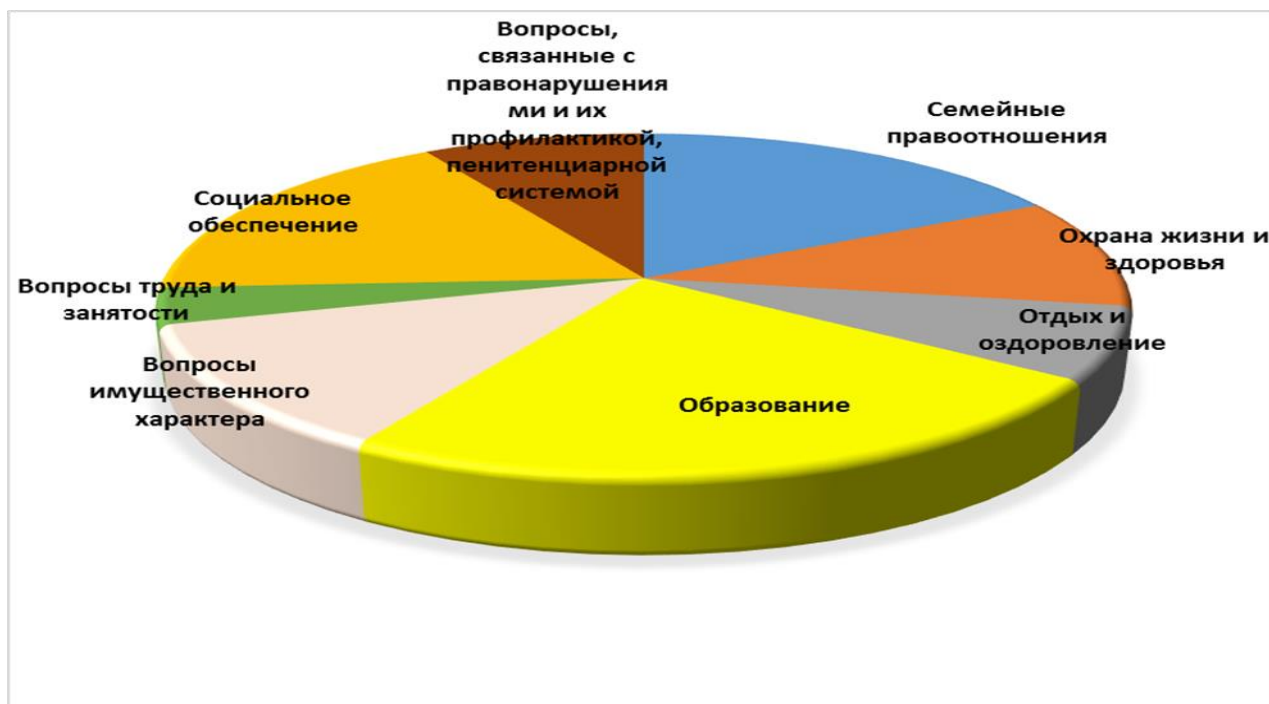
В 2019 году Уполномоченный в целях организации выездных приемов выезжал в рабочие командировки: Сусуманский городской округ – 2, Хасынский городской округ – 2, Ольский городской округ – 9, Ягоднинский городской округ – 4, Омсукчанский городской округ – 1, Северо-Эвенский городской округ – 1, Тенькинский городской округ – 1, Среднеканский городской округ – 1.



Тематика обращений во время выездных приемов

В рамках рабочих поездок Уполномоченным проводился прием граждан. Всего обратилось 58 человек.

Тематика обращений: семейные правоотношения – 10, охрана жизни и здоровья – 6, отдых и оздоровление – 4, образование – 14, вопросы имущественного характера – 7, вопросы труда и занятости – 2, социальное обеспечение – 10, вопросы, связанные с правонарушениями и их профилактикой, пенитенциарной системой – 5.



Организация выездных приемов

В ходе рабочих командировок проводились совещания с сотрудниками органов опеки и попечительства, членами комиссий по делам несовершеннолетних, руководителями социальных служб, посещались учреждения социальной инфраструктуры. В рамках деятельности по правовому просвещению проводились встречи с учащимися школ и учреждений среднего профессионального образования. В целях повышения правовой грамотности родителей и иных законных представителей были организованы и проведены общешкольные собрания с участием сотрудников прокуратуры и СК СУ РФ по Магаданской области. В ходе рабочих встреч с общественными помощниками уполномоченным оказывалась методическая помощь по организации работы с населением в округе. Также во время пребывания на территории округа уполномоченным посещались опекунские семьи, семьи, состоящие на различных видах учета, проводились профилактические беседы.

В целях мониторинга качества питания детей школьного и дошкольного возраста в ходе рабочих командировок в городские округа Магаданской области Уполномоченный с представителями родительских комитетов посещал пищеблоки дошкольных и общеобразовательных организаций, анализировал содержание записей в книге отзывов родителей о качестве приготовляемых блюд.

Общественные помощники

В настоящее время в городских округах и городе Магадане ведут свою деятельность 9 общественных помощников. Информация, поступающая от общественных помощников, анализируется, систематизируется и используется как при проведении выездных приемов в городских округах, так и при оперативном решении вопросов. Уполномоченный ходатайствовал перед

главами городских округов о включении общественных помощников в состав комиссий по делам несовершеннолетних. В 2019 году все общественные помощники являлись членами данных комиссий.

За отчетный период общественными помощниками рассмотрено 22 обращения, проведено 15 встреч с родительской общественностью, 10 бесед с несовершеннолетними, проведено 8 мероприятий.

Анкетирование семей, воспитывающих детей-инвалидов

В России в настоящее время 4,5 % детей относятся к категории лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В связи с этим в современной политике нашего государства одной из первоочередных задач является решение проблемы интеграции людей с ОВЗ в общество и создание предпосылок к их полноценной и независимой жизни.

В решении поставленной задачи, относительно детей с ОВЗ, особую значимость приобретает проблема социальной адаптации не только ребенка, страдающего той или иной патологией, но и семьи, в которой он воспитывается, так как социальная изоляция отрицательно сказывается на развитии и самореализации личности человека.

В целях выработки дополнительных мер моральной и психологической поддержки семьям, воспитывающим особого ребенка, а также для более качественной организации психолого-педагогического просвещения среди родителей по проблемам общения, развития и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья, уполномоченным проводится анкетирование семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, с целью возможного оказания им помощи.

В настоящее время сбор анкет продолжается силами общественных помощников Уполномоченного. По окончании анкеты будут изучены и выявлены потребности семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья.

Детский общественный совет

Детский общественный совет при Уполномоченном ведет свою деятельность в соответствии с Законом Магаданской области от 22 июня 2015 года № 1923-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Магаданской области» с 26 августа 2016 года.

В 2019 году членами Детского общественного совета в городских округах Магаданской области проведено 22 мероприятия правовой и информационной направленности.

В отчетном периоде прошло 1 заседание Детского общественного совета на тему: «Буллинг – проблема современности».

Для участия в заседаниях приглашались специалисты МОГБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», сотрудники ОУУП и ПДН ОМВД РФ по г. Магадану.

Членами Совета были представлены доклады по указанной тематике. Протокол с решением Детского совета в официальном порядке направлен в министерство образования и молодежной политики Магаданской области в целях рассмотрения, анализа и, по возможности, включения в план работы министерства и подведомственных ему учреждений.

В настоящее время формируется новый состав Детского совета.

Посещение учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В течение года Уполномоченный регулярно посещал учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводил рабочие встречи с руководством учреждений. При посещении данных учреждений Уполномоченный проводил встречи с детьми, в рамках которых оказал консультации по вопросам получения жилья, по решению конфликтных ситуаций со сверстниками, педагогами.

В 2019 году Уполномоченный более 60 раз посетил детские учреждения (в том числе повторно). Было проведено более 30 встреч с руководителями данных учреждений, сотрудниками министерств, органов опеки и попечительства, главными врачами областной детской больницы и центральных районных больниц.

Участие Уполномоченного в акциях

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Анны Кузнецовой во всех субъектах Российской Федерации реализуется акция «Безопасность детства». Целью акции является проведение мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В ходе реализации акции решались такие задачи, как: выявление объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью находящихся на них несовершеннолетних, информирование об опасных объектах органы власти для устранения выявленных нарушений, осуществление контроля за реализацией принятых мер, направленных на устранение нарушений.

Акция затрагивала различные сферы безопасности несовершеннолетних: посещение мест массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми (парки, скверы, детские и спортивные площадки, в том числе в торгово-развлекательных центрах, дворовые территории) с целью выявления факторов, угрожающих жизни и здоровью находящихся на них детей, и принятия меры по устранению;

обнаружение объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью, находящихся на них несовершеннолетних (заброшенных и недостроенных

зданий и сооружений), информирование уполномоченных органов о необходимости принятия мер по недопущению проникновения на них детей и подростков;

участие (по согласованию) в проводимых правоохранительными органами, комиссиями, создаваемыми администрациями муниципальных образований, проверку территорий, зданий, сооружений, на которых возможно нахождение несовершеннолетних;

участие (по согласованию) в рейдах по соблюдению регионального законодательства, ограничивающего время пребывания несовершеннолетних в общественных местах без сопровождения взрослых;

организация горячих линий для информирования гражданами об объектах, представляющих опасность для детей;

реализация проектов «Безопасность 0+», «Безопасность дома» с выездами в семьи с детьми (в первоочередном порядке — многодетные) по определению мест для хранения бытовой химии и лекарственных средств, инструкциями по пожарной безопасности в бытовых условиях, по здоровому образу жизни, профилактике выпадения из окон.

Членами Детского совета г. Магадана инспектировались детские площадки, придомовые территории, скверы и места массового пребывания граждан, выявлялись травмоопасные участки.

По результатам данной работы члены Детского совета направляли информационные письма главам городских округов с перечнем травмоопасных мест с просьбой принять меры по их устранению, ремонту, сносу. Хотелось бы отметить, что главы городских округов достаточно оперативно реагируют на детскую инициативу, и в настоящее время ведется активная работа по ремонту травмоопасных участков.

Совместно с членами организации «Молодежный меридиан» проводились ежегодные акции «Не паркуй ребенка», «Ребенок в комнате – закрой окно», «Заплати алименты».

При проведении культурно-массовых мероприятий с массовым пребыванием людей волонтерами распространялись информационные листовки с указанием профилактических мер.

Участие Уполномоченного в рейдовых мероприятиях

Рейдовые мероприятия уже стали одной из самых эффективных форм работы Уполномоченного. В течение 2019 года Уполномоченный участвовал в проведении еженедельных рейдов.

В рейдовых мероприятиях принимали участие сотрудники органов опеки и попечительства, сотрудники органов внутренних дел, руководители дошкольных и общеобразовательных организаций, сотрудники Следственного Управления Следственного Комитета Российской Федерации по Магаданской области, сотрудники главного управления МЧС Российской Федерации по Магаданской области. В ходе рейдов, как правило, посещались семьи,

состоящие на различных видах учета, а также семьи опекунов и многодетные семьи. Всего было посещено 120 семей.

Посещение многих семей проводилось в рамках контроля по причине их ранее асоциального поведения, злоупотребления спиртными напитками, ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей. Также данные семьи посещались по сигналам, поступившим от граждан в адрес Уполномоченного либо в органы опеки и попечительства. Многодетные семьи посещались в целях обследования жилищных условий, проведения консультаций и уточнения какого рода помощь необходима данной семье. Посещение семей опекунов проводилось с целью контроля исполнения обязанностей опекунами по содержанию и воспитанию опекаемых несовершеннолетних. Совместно с сотрудниками МЧС проводились рейды по частным домовладениям с целью проведения информационной работы по противопожарной безопасности, обследования жилых помещений. В ходе рейдов уполномоченным проводились консультации, профилактические беседы, многие вопросы и просьбы фиксировались и отрабатывались в дальнейшем в индивидуальном порядке. В 2019 году проведение рейдовых мероприятий было более эффективным в силу того, что круг участников (ведомств) стал шире, что, в свою очередь, является примером межведомственного взаимодействия. Проведение подобных мероприятий позволяет осуществлять постоянный контроль за семьями, находящимися на учёте, а реагирование на сообщения граждан позволяют оперативно решить целый комплекс вопросов в отношении той или иной семьи, а также выявлять новые, так называемые проблемные семьи, которые ранее не попадали в поле зрения органов опеки и попечительства или органов внутренних дел.

Анализ рейдовых мероприятий позволил выявить ряд проблем:

1. В силу активной внутренней миграции многие семьи, прибывающие в город Магадан, не имеют в собственности жилья и проживают либо у знакомых, либо у родственников, не имея постоянного заработка, а, следовательно, не имеющие возможность содержать и воспитывать несовершеннолетних детей. К сожалению, как следствие, многие начинают злоупотреблять алкоголем, что также влечет негативные последствия, в первую очередь, для жизни и здоровья несовершеннолетних – дети не учатся, не находятся на учете учреждений здравоохранения.

2. Проблема недостаточности взаимодействия органов опеки и попечительства городских округов получила свое активное разрешение только в 2019 году, после страшного преступления, совершенного в отношении несовершеннолетней в поселке Снежный. Зачастую, располагая относительно достоверными данными о том, что та или иная семья, находящаяся на учете органов опеки, имеет намерения осуществить переезд в другой городской округ, ранее, в предыдущие годы, не информировала орган опеки того городского округа, куда, возможно, собирается переехать семья.

Вследствие этого, орган опеки городского округа, в который семья переехала, не располагает информацией о ней, пока семья, ввиду своего

асоциального поведения не будет посещена и поставлена на учет. Уполномоченным, в ходе рабочих совещаний с сотрудниками органов опеки и попечительства постоянно указывалось на этот пробел в работе. Учитывая достаточно небольшое количество населения в поселках Магаданской области, органы опеки и попечительства знают все семьи, состоящие на учете, и, в случае проведения постоянных контрольных мероприятий, потеряв из поля зрения ту или иную семью, могут и должны проинформировать своих коллег о том, что данная семья, возможно, выехала из территории их городского округа в иной городской округ, учитывая, что этим населенным пунктом, как правило, является город Магадан, реже – другие населенные пункты городских округов Магаданской области. В настоящее время эта работа относительно налажена, но она должна носить постоянный характер.

3. Родители несовершеннолетних в поисках заработка зачастую выезжают из поселков, оставляя на длительное время своих несовершеннолетних детей родственникам, а иногда и чужим людям. Как правило, период отсутствия родителей или родителя сильно затягивается, а иногда данные родители вообще перестают поддерживать связь с детьми. Граждане, которым оставлены дети, к сожалению, не имеют достаточных сведений о том, куда они могут обратиться за решением этой проблемы, а органы опеки, в свою очередь, не придают должного значения этим вопросам. Не принимаются меры к розыску этих лиц, а граждане, у которых находятся несовершеннолетние, в свою очередь, не имеют никаких законных оснований решать те или иные вопросы, касающиеся здоровья и обучения детей.

4. В ряде случаев матери несовершеннолетних, злоупотребляющие спиртными напитками, со своими детьми, долгое время находятся в лечебных учреждениях, не имея заболеваний, а по причине того, что если она окажется вне стен медицинского учреждения, то будет вести асоциальный образ жизни и имеется риск для жизни и здоровья ребенка. Данная позиция, может быть, и выглядит спасительной, но, в то же время, неправильной. Если имеются факты того, что мать злоупотребляет алкоголем и имеется опасность для жизни и здоровья ребенка, то органы опеки и попечительства совместно органами внутренних дел обязаны незамедлительно реагировать.

5. Обследование частных домовладений показало следующее. Многие постройки являются деревянными, во многих для приготовления пищи и обогрева помещений используются дрова и уголь. При этом никаких мер противопожарной безопасности семьями не предпринимается, либо семья не имеет средств для принятия подобных мер. Вследствие этого имеется высокая степень риска возникновения пожароопасной ситуации. Одним из решений, считаю, может стать приобретение и установка противопожарных извещателей в частных домах, где проживают многодетные семьи и семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в семьях с детьми-инвалидами, семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально-опасном положении. Данная мера позволит избежать трагических последствий пожаров.

Участие Уполномоченного в комплексных проверках качества питания в общеобразовательных организациях и организациях дошкольного образования

Качество питания в общеобразовательных организациях и дошкольных учреждениях являются важной составляющей успешного развития детей. В последнее время этому вопросу уделяется достаточно большое внимание. В адрес Уполномоченного поступали обращения, содержащие негативную оценку качества питания в той или иной организации. Ранее имелись обращения с указанием фактов игнорирования заявления родителей (законных представителей) к заведующим детскими садами об имеющихся аллергических реакциях детей на те или иные продукты питания и просьб исключения их из рациона несовершеннолетнего. Совместно с органами управления образования городских округов эти проблемы были достаточно урегулированы, к виновным были применены дисциплинарные взыскания.

В 2019 году, согласно информации, поступившей из городских округов, общее количество нарушений – 160 (из наиболее повторяющихся такие как: отсутствие маркировки на разделочных досках для сырых и готовых пищевых продуктов, в моечной и буфетных комнатах отсутствует инструкции о правилах мытья посуды и инвентаря с указанием концентраций и объемов применяемых моющих и дезинфекционных средств, складские помещения для хранения сухих сыпучих продуктов не оборудованы приборами для измерения температуры и влажности воздуха, продукты со специфическим запахом (специи, сельдь) хранятся в непосредственной близости от других продуктов, воспринимающих запахи (масло сливочное, сыр, чай, сахар, соль и другое), несоблюдение питьевого режима). Все выявленные нарушения администрациями образовательных учреждений устраняются в установленные в предписаниях сроки, письменные отчеты об исполнении предписаний с приложением копий подтверждающих документов направляются в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Магаданской области.

Со стороны департамента образования г. Магадана, глав городских округов Магаданской области и контролирующих организаций Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Магаданской области (Центр эпидемиологии и гигиены по Магаданской области) осуществляется контроль за качеством и безопасностью производимой продукции и условиями производства (в том числе санитарно-бактериологический и паразитологический контроль за состоянием оборудования, рабочих мест, поступившего сырья, готовой продукции, наличием ассортиментного перечня выпускаемой продукции, соответствующей производственным мощностям пищеблока, наличием на пищеблоке схемы расстановки технологического оборудования, не допускающего встречные потоки сырья и готовой продукции и тому подобное) в 100 % образовательных организаций.

В рамках мероприятий по обеспечению качества питания воспитанников и обучающихся актуальным остается контроль соблюдения санитарных норм и правил на пищеблоках; обеспечения безопасными пищевыми продуктами и водой, безопасными в эпидемическом отношении условиями жизнедеятельности; своевременного прохождения сотрудниками образовательных учреждений медицинских осмотров, санитарно-гигиенического обучения, повышения квалификации работников пищеблоков; организации санитарно-просветительской деятельности среди обучающихся, их родителей (законных представителей) по формированию здорового питания, гигиенических навыков.

В декабре 2019 года в г. Магадане проведено анкетирование родителей (законных представителей) детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные учреждения на предмет удовлетворенности системой дошкольного образования, в том числе и питанием детей в детских садах. В анкетировании в 2019 году приняли участие 5 069 родителей (законных представителей) или 85 % от списочного состава (5 961 детей), посещающих в декабре 2019 года дошкольные образовательные учреждения.

Следует отметить, что в г. Магадане удовлетворенность питанием детей в детских садах увеличилась с 92 (2018 год) до 94 %.

В настоящее время, учитывая многообразие социальных сетей, зачастую можно встретить критику организации питания, жалобы на несвежие продукты, на отказ детей питаться в той или иной организации. Как правило, многие сообщения подобного рода анонимны. Но несколько родителей, не скрывая своих данных, в течение 2019 года обращались в адрес Уполномоченного с подобными вопросами. Учитывая то, что в городе Магадане имеется положительный опыт в привлечении родительской общественности к оценке качества питания в общеобразовательных организациях и дошкольных учреждениях, а также организацию дней «открытых дверей», в 2019 году данные формы были предложены городским округам. По инициативе Уполномоченного Управлением Роспотребнадзора по Магаданской области были разработаны методические рекомендации по участию представителей родительской общественности в оценке качества питания детей. Данные рекомендации были направлены во все городские округа. В настоящее время во многих образовательных организациях имеются книги отзывов предложений по повышению качества питания, в составы броекражных комиссий включены представители родительских комитетов, родители имеют возможность по заявке (за исключением времени приема пищи учениками либо воспитанниками), оплатив стоимость завтрака или обеда, провести дегустацию.

Данные формы работы позволили в 2019 году максимально снизить количество жалоб и обращений в различные инстанции, а также наладить работу с родительской общественностью. В 2020 году данная работа будет продолжена Уполномоченным во взаимодействии с органами управления образования городских округов и администрациями образовательных организаций.

В то же время стоит отметить, что согласно проведенному Уполномоченным мониторингу технического состояния оборудования, пищеблоки общеобразовательных организаций техническим оборудованием оснащены на 95 %, износ оборудования составляет – 65 %, имеется необходимость приобретения нового оборудования.

Правовое просвещение

В рамках исполнения решения Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 25 сентября 2013 года в субъектах РФ 20 ноября ежегодно проводится Всероссийский День правовой помощи детям, приуроченный к Всемирному дню ребенка.

В рамках Дня правовой помощи детям Уполномоченным проведены встречи со студентами и учащимися Магаданского областного государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Горно-строительный колледж», Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Лицей эколого-биологический», муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 4», муниципального автономного общеобразовательного учреждения г. Магадана «Гимназия № 13».

Общее количество участников встреч – 150 человек. Тематика лекций: «Права и обязанности ребенка», «Правовой статус личности», «Служба защиты прав несовершеннолетних», «Виды ответственности».

Беседы проходили в форме дискуссий, старшеклассники интересовались такими нормативными правовыми актами, как Уголовный Кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ, Семейный Кодекс РФ. Прочитанные лекции способствовали восприятию обучающимися ключевых положений Конституции Российской Федерации как документа, определяющего основы конституционного строя современной России, привить уважение к Закону, праву, на основе изучения положений Конституции Российской Федерации сформировать уважение к заложенным в Конституции Российской Федерации базовым общечеловеческим и российским ценностям, основам построения правового государства.

Таким образом, проведение мероприятий, приуроченных к Всероссийскому дню правовой помощи детям, позволяет сформировать у школьников основы политической культуры, гражданской зрелости, продолжить работу по профессиональной ориентации школьников, привить первичные знания в сфере права, повысить уровень правовой культуры, определить практические потребности учащихся в знаниях и навыках, необходимых для полноценного участия в демократическом процессе, развить у учащихся творческие способности и интерес к законодательству.

Также, в течение года, Уполномоченный, согласно поступающим обращениям от руководителей общеобразовательных организаций, проводил

уроки и лекции правовой направленности как в городе Магадане, так и на территории городских округов.

Рабочая группа по проведению всестороннего анализа отобрания несовершеннолетних детей из семей

Распоряжением Уполномоченного от 31.01.2017 № 4-РУР создана рабочая группа по проведению всестороннего анализа изъятия несовершеннолетних.



В состав рабочей группы входят представители органов исполнительной власти, представители Общественной палаты Магаданской области и руководители общественных объединений Магаданской области.

В 2019 году на территории Магаданской области было изъято из семей 7 несовершеннолетних.

Фактов неправомерного вмешательства в семью, незаконного изъятия детей из семьи в Магаданской области не выявлено. Обращений граждан, общественности по этим вопросам в адрес Уполномоченного

не поступало.

Процедуры отобрания детей проведены в соответствии с действующим законодательством. По результатам судебных заседаний четверо родителей лишены родительских прав в отношении троих детей, двое ограничены в родительских правах в отношении четверых детей.

Участие Уполномоченного в коллегиях органов исполнительной власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и межрегиональных мероприятиях

Уполномоченный в 2019 году принял участие:

в Координационном совете уполномоченных по правам ребенка в ДВФО «Участие детей в решении вопросов, затрагивающих их интересы: современное состояние, проблемы и перспективы», г. Владивосток;

в I Всероссийском форуме отцов в г. Екатеринбург Свердловской области; во Всероссийском конгрессе «ВЕКТОР «ДЕТСТВО – 2019», г. Уфа;

в Координационном Совете Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, г. Москва.

Уполномоченный является членом:

координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации;

межведомственной рабочей группы по рассмотрению вопросов по профилактике и предупреждению преступлений, совершенных

несовершеннолетними и преступлений, совершенных в отношении детей при прокуратуре Магаданской области;

совета при губернаторе Магаданской области по содействию развитию гражданского общества и правам человека;

Правительственной комиссии Магаданской области по делам несовершеннолетних и защите их прав;

консультативного общественного опекунского совета по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при мэрии города Магадана.

Уполномоченный является:

председателем координационного совета уполномоченных по правам ребенка в ДВФО РФ;

руководителем рабочей группы по проведению всестороннего анализа изъятия несовершеннолетних из семей;

руководителем Общественного совета при ФКУ «ГБ МСЭ» по Магаданской области Минтруда России.

Участие Уполномоченного в работе Комиссии по делам несовершеннолетних

Уполномоченный в течение отчетного периода принимал участие в работе областной комиссии по делам несовершеннолетних, комиссии муниципального образования «Город Магадан». В ходе заседаний комиссий Уполномоченный участвовал в обсуждении вопросов и рассматриваемых материалов, после окончания заседаний проводил беседы с детьми и родителями (законными представителями).

С комиссиями по делам несовершеннолетних городских округов налажено тесное взаимодействие: обмен информацией, направление методических рекомендаций, совместное решение вопросов, возникающих в отношении того или иного несовершеннолетнего, оказание помощи семье ребенка.

Работа со средствами массовой информации

Уполномоченный высоко ценит возможности работы со СМИ в сфере восстановления нарушенных прав граждан. За отчетный период Уполномоченный размещал материалы о своей деятельности в печатных изданиях «Магаданская правда», «Вечерний Магадан».

В 2019 году давал интервью и комментарии по актуальным темам в эфире телеканалов ГТРК «Магадан», ОАО «ТВ Колыма плюс».

Постоянный контакт детского правозащитника со СМИ, выпуск информационно-аналитических программ и публикаций позволяют обращать внимание на существующие проблемы. Систематическое освещение в массмедиа темы детства, ответственного родительства, детско-родительских отношений обеспечивает формирование объективного взгляда на проблемы

несовершеннолетних и их окружения, взаимодействия органов и организаций, действующих в интересах защиты детей в Магаданской области.

Издание печатной продукции Уполномоченного также является формой освещения актуальных социально-значимых ответов на наиболее острые вопросы. Информационно-справочные материалы по правозащитной тематике, предназначенные для обучения практическим навыкам защиты детей, способствуют повышению уровня правовой культуры и выработке активной гражданской позиции у молодого поколения. Традиционно данные брошюры распространяются среди воспитанников детских домов, общеобразовательных организаций, на мероприятиях, проводимых по инициативе омбудсмана, приемах граждан. В 2019 году были выпущены следующие буклеты и брошюры информационно-правовой направленности: «Подросток и закон», «Мы в ответе за свои поступки», «Обязанности и ответственность несовершеннолетних», «Дети в опасности», «Служба примирения в образовательном учреждении», «Административная и уголовная ответственность несовершеннолетних», «Ребенок в комнате, закрой окно», «Не оставляй ребенка в машине одного», «Порядок размещения материалов, содержащих признаки запрещенной информации» (для обращения с заявлением в Роскомнадзор), совместно с прокуратурой Магаданской области выпущены буклеты «Новый взгляд. Мы против коррупции», «Терроризм, рычаг экстремизма», «Россия против террора», «Дети бывшими быть не могут. Заплати алименты», «Буллинг», «Профилактика детских и подростковых суицидов», «Права юного покупателя», «Вопросы устройства детей, оставшихся без попечения родителей», «Права детей-инвалидов», «Десять правил безопасности в Интернете», «Защита детей в Интернете», «Что могут сделать взрослые», «Ответственность несовершеннолетних».

Общие сведения

В 2019 году на территории Магаданской области с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет совершено 25 дорожно-транспортных происшествий, что на 3,8 % меньше, чем в 2018 году. Пострадало 28 детей. Рост пострадавших составил 3,7 %. Из пострадавших: 6 пассажиров, 19 пешеходов, 1 водитель мототранспорта. Все ДТП с участием несовершеннолетних были совершены на территории города Магадана.

ДТП с участием несовершеннолетних в возрасте до 18 лет зарегистрировано 29 ДТП, что аналогично количеству ДТП, совершенных в 2018 году. При ДТП было ранено 32 несовершеннолетних. На пешеходных переходах совершено 6 ДТП, в результате которых ранено было 7 несовершеннолетних. При ДТП, связанных с нарушением водителями ПДД, совершено 19 ДТП, в результате которых было ранено 22 несовершеннолетних.

Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск, уменьшилось на 29,5 %. Почти на 10 % меньше постановлений о возбуждении уголовных дел по статье 157 УК РФ. Возбуждено 49 дел, вынесено приговоров – 40. На 33 % меньше лиц привлечено к ответственности.

На 6 % возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними. На 26 % в 2019 году больше преступлений совершено повторно. В структуре несовершеннолетних, совершивших преступления, отмечается достаточно большой рост количества школьников – 40 %. Вдвое увеличилось количество преступлений, совершенных студентами учреждений среднего профессионального образования. Количество административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними выросло на 37,5 %.

На 16% меньше преступлений в отношении несовершеннолетних, сопряжённых с насильственными действиями. Особую тревогу вызывает рост количества преступлений сексуального характера. В то же время отметим, что снизилось количество преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Количество подростков, состоящих на учете ПДН ОВД для осуществления индивидуальной профилактической работы, уменьшилось на 10 %.

Управлением Роскомнадзора по Магаданской области и Чукотскому автономному округу в 2019 году в Центральный аппарат Роскомнадзора было



направлено 16 обращений об обнаружении в сети интернет-материалов, пропагандирующих совершение суицида среди несовершеннолетних. По 8 сетевым адресам наличие противоправной информации не подтверждено экспертами уполномоченных органов государственной власти. В остальных случаях противоправная информация была удалена добровольно либо доступ к группам в социальных сетях ограничен в установленном законом

порядке. Также было выявлено 10 нарушений установленного порядка распространения среди детей продукции средств массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (Федеральный закон Российской Федерации № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»).

В 2019 году на территории области зарегистрирован 31 случай отравления несовершеннолетними алкогольной продукцией, наркотическими и токсическими веществами. Отравилось алкоголем (этанолом) 2 детей и 1 подросток, наркотически веществом (неустановленным наркотиком) 1 подросток, лекарственными препаратами – 14 детей и 3 подростка, другими видами веществ – 9 детей и 2 подростка, неуточненными веществами – 7 человек. 1 подросток отравился при вдыхании газа, 2 подростка погибли от токсичного действия газа (город Магадан и город Сусуман). В настоящее время ведется работа по заключению соглашений между главами городских округов и предпринимателями на предмет осуществления розничной продажи товаров бытовой химии (газ, растворители и другое) несовершеннолетним в присутствии их законных представителей.

В 2019 году в ФКУ СИЗО № 1 в городе Магадане содержалось 5 несовершеннолетних. Для подростков созданы улучшенные условия содержания, все были обеспечены дополнительным питанием, отремонтированы прогулочные дворики, оборудованы спортивным инвентарем.

В 2019 году на 26 % снизилось количество детей, нуждающихся в психологической помощи. В общеобразовательных организациях в 2019 году работало на 11 % меньше психологов. На 3 % увеличилось количество обучающихся в общеобразовательных организациях. Количество коррекционных классов для детей с ограниченными возможностями здоровья сократилось на 14,5 %. Количество детей, обучающихся в них выросло на 7,3 %. Детей, находящихся в школах-интернатах общего типа, в 2019 году стало на 4,6 % меньше.

Количество детей -сирот в Магаданской области в 2019 году уменьшилось на 6,5 % и оставило 642 человека. На 11 % меньше семей, в которых обязанности по опеке (попечительству) выполняются безвозмездно. Также сократилось количество усыновителей с 223 до 213, что на 4,5 % меньше, чем в 2018 году. Приемных семей образовалось меньше на 8,5 %. На 10 % меньше детей устроено на семейные формы воспитания.

Общее количество лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, составляет 249 человек. Право на получение жилья в 2019 году реализовало 27 человек. На 13 % меньше родителей было лишено родительских прав. В 2 раза меньше родителей ограничили в родительских правах.

Количество детей, находящихся в замещающих семьях, имеющих право на получение алиментов, уменьшилось с 343 до 265, или на 23 %, получают же алименты только 41,5 %. Число воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов, снизилось на 21 % (169 человек, из них получает алименты только 46 %).

Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования стало на 23 % больше, а обучающихся в учреждениях высшего профессионального образования, напротив, на 40 % меньше (15/9). В 2019 году количество детей-инвалидов, подлежащих обучению, выросло на 2,6 %, а количество фактически обучающихся снизилось на 7 %. Детей-инвалидов, обучающихся на дому, стало больше на 18 %.

Количество детей, с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в общеобразовательных организациях, реализующих инклюзивное образование, составило 492 человека, что на 15 % меньше, чем в 2018 году.

В 2019 году через социально-реабилитационный центр прошло 122 ребенка, что на 7 % меньше, чем в 2018 году. Число многодетных семей выросло на 5 % и составило 1409 семей. Число одиноких матерей снизилось на 5 %.

На 11 % выросло количество посещений несовершеннолетними библиотек.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В целях оказания помощи заявителям Уполномоченный осуществлял выездные проверки, готовил и направлял сообщения о нарушении прав и принятии мер к их восстановлению, искал иные правовые пути разрешения ситуаций либо направлял информацию в правоохранительные органы для принятия мер в рамках компетенции.

Анализируя ситуацию в сфере защиты прав несовершеннолетних в Магаданской области, можно с уверенностью говорить о том, что территориальные органы федеральных органов власти, органы исполнительной власти Магаданской области, органы местного самоуправления прилагают максимальные усилия по недопущению нарушений прав и свобод детей и подростков.

Однако, следует признать, что в силу ряда причин недостаточно налажено межведомственное взаимодействие, оперативность решения многих вопросов находятся на низком уровне.

В целях усиления защиты прав детей, улучшения положения каждого ребенка в Магаданской области Уполномоченным разработан ряд предложений органам государственной власти и органам местного самоуправления, средствам массовой информации. Данные предложения составлены на основе анализа обращений граждан, нормативной базы Правительства Магаданской области, учреждений и ведомств, по результатам посещений образовательных организаций, летних загородных лагерей, медицинских учреждений, при взаимодействии с общественными организациями многодетных родителей и родителей детей-инвалидов.

Правительству Магаданской области

1. Завершить работу по созданию единой электронной базы несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета.

2. Рассмотреть вопрос о строительстве учебного корпуса ГКОУ «МОЦО № 1» в г. Магадане.

Строительство учебного комплекса «Начальная школа-детский сад», удовлетворяющего современным требованиям, позволит:

создать комфортные и доступные условия для получения образовательных, воспитательных услуг, услуг по дополнительному образованию детей с ОВЗ и инвалидностью;

удовлетворить социально-реабилитационные потребности детей и родителей, воспитывающих детей с ОВЗ, с нарушением интеллекта;

увеличить объем коррекционно-развивающих и реабилитационных услуг для детей, обучающихся по адаптированным образовательным программам;

обеспечить комплекс спортивно-оздоровительных мероприятий для детей с ОВЗ и инвалидностью;

увеличить охват детей с ОВЗ и инвалидностью в летний период в лагере с дневным пребыванием на базе ГКОУ МОЦО № 1.

Министерству образования Магаданской области

1. С учетом положительного опыта МОГБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» по оказанию помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных образовательных программ, развитии и социальной адаптации, проведении консультативной и просветительской работы среди педагогов, родителей (законных представителей) по вопросам развития, обучения и воспитания ребенка, отклоняющегося в развитии, по подготовке кандидатов в замещающие родители и организации психолого-педагогического сопровождения приемных семей, приходится констатировать, что учреждение, являющееся единственным в области, не в полной мере может выполнять стоящие перед ним задачи. Это связано с дефицитом квалифицированных специалистов в городских округах, а именно: учителей-дефектологов, педагогов-психологов, учителей-логопедов. Кроме того, в ряде округов отсутствуют медицинские работники «узких» специальностей: врачи-психиатры, офтальмологи и другие специалисты, заключения которых обязательны при обследовании детей психолого-медико-педагогической комиссией. Вследствие этого, большая часть нагрузки ложится на Центр, а именно на Центральную психолого-медико-педагогическую комиссию, так как в области работают только две территориальных ПМПК: в городе Магадане и в Ольском городском округе. По этой же причине увеличивается количество детей, ожидающих своей очереди для прохождения курса коррекционно-развивающих и логопедических занятий. В связи с чем необходимо принять меры к развитию региональных филиалов центра психолого-медико-педагогической помощи несовершеннолетним с учетом рекомендаций, разработанных Минобрнауки России от 10.02.2015 № ВК-268/07 «О совершенствовании деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

2. Принять исчерпывающие меры по недопущению ситуаций по отсутствию тревожных кнопок (их нерегулярной работы), в учреждениях дошкольного образования, общеобразовательных организациях, учреждениях среднего профессионального образования.

3. Рассмотреть вопрос о создании на базе «Строительно-технического лицея» отдельного учреждения Центра социальной (постинтернатной) адаптации для выпускников организаций профессионального образования Магаданской области детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, со статусом юридического лица, с расширенным перечнем услуг и введением штатных единиц наставников, которые будут закреплены за выпускниками. Несмотря на то, что данный вопрос ранее уже рассматривался, в настоящее время он не решен.

4. Рассмотреть вопрос разработки учебно-воспитательной программы для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья с целью ее реализации в период летней оздоровительной кампании.

5. Усилить взаимодействие администраций учреждений среднего профессионального образования и органов опеки и попечительства в части организации пропускного режима, урегулировать порядок разрешения студентам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отсутствовать в общежитии без согласования с отделом опеки и попечительства, своевременно информировать отдел опеки и попечительства о самовольном уходе студентов из общежитий, об отчислении из образовательных учреждений, выселения из общежитий и иных действий, для которых необходимо согласие законного представителя.

6. Продолжить взаимодействие министерства с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Магаданской области и Чукотскому автономному округу в части совместного проведения родительских и педагогических собраний по вопросам информационной безопасности учащихся общеобразовательных организаций и студентов учреждений среднего профессионального образования.

7. Вернуться к вопросу о разработке и внедрению интегрированного краткосрочного курса по основам семейной культуры «Семьеведение» в рамках дисциплины «Обществоведение» количестве 10-12 уроков.

8. Продолжить работу по разработке и внедрению учебных программ, методических пособий по безопасному использованию ресурсов сети Интернет.

9. В рамках школьной программы обеспечить необходимое количество часов для учебно-воспитательной работы с учащимися, направленной на привитие навыков безопасной работы в сети Интернет. Проведение уроков медиабезопасности осуществлять в общеобразовательных организациях на постоянной основе, начиная с первого класса.

10. Проводить планомерную переподготовку учителей, осуществляющих преподавание информатики, с акцентом на современные методы защиты информации, методологии, технологии информационной безопасности.

11. Через учреждения системы образования наладить бесплатное распространение специализированных программ, обучение методикам использования ресурсов операционных систем для обеспечения родительского контроля компьютеров (мобильных устройств), к которым имеют доступ дети.

12. Проводить обучающие занятия с родителями, на которых обозначить все факторы риска для детей пользования информационно-телекоммуникационной сетью Интернет и изложить методику их нейтрализации. Кроме того, разъяснять родителям основы общения с детьми по вопросам рисков пользования информационно-телекоммуникационной сетью Интернет.

13. В целях снижения показателей суицидальной активности несовершеннолетних на территории региона представляется целесообразным:

продолжить проведение курсов повышения квалификации педагогических работников, руководителей образовательных организаций, педагогов-психологов, социальных педагогов, специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалистов органов опеки и попечительства, педагогов организаций для детей-сирот по освоению технологий работы с детьми, склонными к суицидам, обеспечив их необходимым методическим и диагностическим инструментарием;

продолжить активное проведение родительского всеобуча, комплексной работы с родителями, законными представителями по вопросам семейного воспитания, формирования здорового образа жизни, выстраивания позитивных, доверительных отношений с ребенком. В настоящее время на эффективность работы влияет низкая психологическая грамотность населения: отказ родителей (законных представителей) от консультации клинического психолога, психиатра, психотерапевта из-за страха осуждения, нарушения конфиденциальности, боязни правовых последствий для ребенка и его постановки на диспансерный учет.

14. Проработать варианты предоставления финансовых средств из областного бюджета городским округам Магаданской области для приобретения дополнительного оборудования пищеблоков дошкольных и общеобразовательных организаций для организации питания детей.

15. В целях своевременного принятия управленческих решений по созданию специальных условий образования, инклюзивной образовательной среды и осуществления учета детей с ОВЗ и детей с инвалидностью, предусмотреть проведение регионального мониторинга.

16. Продолжить поэтапное повышение квалификации руководящих и педагогических работников образовательных организаций по вопросам реализации ФГОС «ОВЗ», а также специалистов психолого-медико-педагогических комиссий.

17. Рассмотреть возможность организации на территории Магаданской области курсов повышения квалификации для работников образовательных организаций, работающих с детьми с нарушением слуха и зрения.

18. Обеспечить наличие актуальной информации об имеющихся специальных условиях, возможностях организации обучения в подведомственных образовательных организациях по адаптированным основным общеобразовательным программам детей с ОВЗ и умственной отсталостью на официальных сайтах и в сети Интернет.

19. Рассмотреть вопрос о разработке областной целевой программы по развитию дополнительного образования в регионе.

20. Разработать «дорожную карту» по развитию системы дополнительного образования.

21. Увеличить расходы на развитие системы государственных образовательных организаций дополнительного образования (в том числе по укреплению материально-технической базы учреждений), а также

на условиях софинансирования на развитие системы образовательных организаций городских округов.

22. Обеспечить вариативность дополнительного образования с учетом потребностей и интересов воспитанников, а также с учетом предпрофильной подготовки к будущим профессиям.

23. В целях развития доступного дополнительного образования предусмотреть ставки педагогов дополнительного образования и педагогов-организаторов во всех общеобразовательных организациях, а также предусмотреть меры, направленные на привлечение профессиональных кадров в эту сферу.

25. Проработать вопрос по поддержке развития автономных некоммерческих объединений, занимающихся предоставлением образовательных услуг в сфере дополнительного образования, а также поддержки существующих.

26. Рассмотреть вопрос закрепления на законодательном уровне обязанность органов опеки и попечительства, КДНиЗП и правоохранительных органов осуществлять учет и контроль за семьями, в которых родители были ограничены в родительских правах или лишены родительских прав в случае рождения последующих детей с целью предотвращения нарушения их прав, а также увеличить количество посещений приемных семей для неукоснительного соблюдения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

27. Рассмотреть приемлемые варианты по созданию в городских округах системы, обеспечивающей помощь образовательным организациям в разрешении конфликтных ситуаций среди участников образовательного процесса, в том числе с применением медиативных технологий.

28. Продолжить работу по развитию системы дошкольного образования с учетом территориальной доступности и имеющейся потребности.

29. Обеспечить реализацию прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ на дошкольное воспитание с учетом их потребностей.

30. В программы курсов повышения квалификации для педагогов дополнительного образования необходимо включить разделы, посвященные специальной подготовке педагогов в области коррекционной педагогики и специальной психологии детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

31. Организовать на базе организаций дополнительного образования консультационные услуги по подбору возможных занятий дополнительного образования для детей, исходя из их возможностей и потребностей ребенка-инвалида.

32. Сформировать банк данных организаций дополнительного образования, реализующих адаптированные программы дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья.

33. Продолжить работу по развитию сети учреждений отдыха и оздоровления детей на территории Магаданской области, не допустить

закрытия и перепрофилирования имеющихся детских оздоровительных учреждений.

34. Не допускать снижения численности детей, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления.

35. Продолжить работу по развитию материально-технической базы учреждений, обратив особое внимание на вопросы по созданию условий доступной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья в организациях отдыха и оздоровления детей, а также на оборудование спортивных площадок в общеобразовательных организациях.

36. Предусмотреть возможность в 2020 году организации отдыха и оздоровления воспитанников областных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за пределами Магаданской области.

37. Разработать варианты создания на базе учреждений городских округов для одаренных детей лаборатории (центров) по осуществлению научной и (или) научно-технической деятельности с учетом образовательных программ и тематики научных исследований.

Департаменту физической культуры и спорта Магаданской области

1. Предусмотреть дополнительные меры, направленные на повышение доступности спортивных сооружений всех форм собственности, занятий различными видами спорта для детей, нуждающихся в особой заботе.

2. Разработать и принять региональную концепцию по развитию адаптивного спорта для детей.

3. Обеспечить организацию работы по развитию и обеспечению материально-технической базы муниципальных и государственных учреждений дополнительного образования детей, не допускать сокращения сети учреждений, ставок дополнительного образования в учреждениях спорта.

4. Проработать вопрос организации ежегодного областного смотр-конкурса на лучшую организацию спортивно-массовой работы среди образовательных организаций Магаданской области.

5. Совместно с министерством образования Магаданской области продолжить работу, направленную на снижение дефицита педагогических кадров в сфере физической культуры, обеспечить их непрерывное профессиональное сопровождение и подготовку.

Министерству здравоохранения и демографической политики Магаданской области

1. С учетом региональных тенденций в структуре детской инвалидности, продолжает сохранять актуальность необходимость проведения мероприятий по развитию психиатрической службы на территории городских округов,

повышению доступности оказания психиатрической помощи несовершеннолетним, по увеличению числа специалистов – детских психиатров, медицинских психологов.

2. Рассмотреть вопрос создания и развития служб «раннего вмешательства» для сопровождения детей-инвалидов, и детей с ограниченными возможностями здоровья на всей территории области.

3. Разработать план организации межведомственных семинаров среди специалистов, работающих с детьми, по вопросам сохранения психического здоровья детей и подростков с приглашением врачей-психиатров.

4. Для повышения эффективности лечения детей в условиях психиатрического стационара и уменьшения стрессовых факторов рассмотреть возможность открытия дневного стационара для детей с пограничными расстройствами (неврозы, расстройства речи и адаптации);

5. Поставить на особый контроль проведение реабилитационных и абилитационных мероприятий детей-инвалидов, воспитанников ГКУ «Детский дом-интернат для умственно отсталых детей» проведение качественной диспансеризации указанной категории детей. Разработать и утвердить систему мониторинга эффективности проводимых реабилитационных мероприятий с воспитанниками указанной организации.

6. Учитывая дефицит медицинских кадров на территории Магаданской области, предусмотреть возможность организации работы выездных медицинских бригад для проведения диспансеризации детей в населенных пунктах Северо-Эвенского городского округа.

7. Повышать уровень доступности и качества оказания медицинской помощи женщинам и детям, совершенствовать систему оказания реабилитационной помощи детям и подросткам.

8. Совершенствовать систему наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических организациях в целях выявления детей высокого медико-социального риска или подверженных риску задержки двигательного, речевого и когнитивного развития и своевременного оказания им медицинской помощи.

9. Рассмотреть вопрос о развитии службы выездных паллиативных служб при государственных организациях здравоохранения для оказания паллиативной помощи несовершеннолетним.

10. Активизировать работу по информированию населения о системе паллиативной помощи в Магаданской области, ее функциях и возможностях.

11. Обеспечить подготовку квалифицированных медицинских специалистов в целях обеспечения потребности населения в оказании паллиативной помощи.

12. Совместно с министерством образования Магаданской области усилить работу по профилактике ВИЧ и половых инфекций среди несовершеннолетних в рамках санитарно-просветительской работы.

13. На системном уровне проводить просветительскую работу в части предупреждения отказа родителей или иных законных представителей

от медицинского вмешательства, лекарственного обеспечения в отношении несовершеннолетних, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей (профилактику ВИЧ-диссидентства).

14. Обеспечить ежегодное проведение мониторинга в части диспансерного учета и лекарственного обеспечения лиц из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, студентов образовательных организаций среднего профессионального образования Магаданской области.

Министерству труда и социальной политики Магаданской области

Рассмотреть вопрос об организации учебного курса для родителей детей-инвалидов, с участием педагогов и медицинских работников.

1. Совместно с министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области рассмотреть вопрос о переселении семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на верхних этажах многоквартирных домов, на 1 этажи; провести рабочее совещание по данному вопросу с участием руководителя Магаданской общественной организации родителей детей-инвалидов «Особое детство». До настоящего времени данный вопрос не получил своего разрешения.

2. Продолжить работу по организации ремонтов подъездных путей, оборудования сантехнических узлов, строительства пандусов, проведения ремонтов жилых помещений у семей, имеющих детей-инвалидов (в адресном порядке).

3. Рассмотреть вопрос о возможности предоставления транспортных средств для передвижения в собственность семьям, имеющим детей-инвалидов, либо о выплатах данным семьям в случае приобретения ими транспортного средства за собственный счет.

4. Совместно с главами городских округов, проанализировав количество и состояние частных домовладений, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, рассмотреть возможность приобретения и установки противопожарных извещателей.

5. Рассмотреть возможность установления в квартирах, в которых проживает одинокий родитель, имеющий на иждивении ребенка-инвалида, тревожных кнопок с выводом на пульт ГУ МЧС по Магаданской области.

Министерству культуры и туризма Магаданской области

Рассмотреть возможность бесплатного предоставления возможности использования аттракционов МАУК г. Магадана «Городской парк» в праздничные дни (День Знаний 1 сентября, Международный день защиты детей 1 июня) семьям, имеющим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области

1. Продолжить работу правоохранительных структур, субъектов профилактики, социальных служб, совместно с Уполномоченным по профилактике преступлений, совершаемых в отношении детей, а также преступлений, сопряженных с насильственными действиями.

2. В целях усиления безопасности дорожного движения и профилактики детского дорожно-транспортного травматизма совместно с министерством образования шире использовать возможности классных часов, внеклассных занятий, проводить «минутки» безопасности на последних уроках в школе.

3. Ввести в практику ежеквартальные совещания с участием Уполномоченного по вопросам профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними, а также преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних детей.

4. Совместно с мэрией города Магадана продолжить выполнение работ по обустройству пешеходных переходов на участках улиц и дорог, прилегающих к детским объектам в соответствии с новыми современными разработками (автономным электроосвещением, консольными дорожными знаками, желто-белой разметкой «зебра».

5. Разработать комплекс дополнительных мер по профилактике преступлений в отношении детей, выявлению фактов жестокого обращения с ребенком с привлечением волонтерских, общественных объединений молодежи, а также родительской общественности.

Главам городских округов Магаданской области

1. Осуществлять постоянный контроль за организацией пассажирских перевозок детей для участия в областных мероприятиях.

2. Ввиду увеличения численности бродячих собак, роста количества нападений и укусов собаками детей и подростков принимать оперативные меры для отлова и помещения животных в специализированные питомники, организовать разъяснительную работу с родителями, работниками дошкольных, общеобразовательных организаций и учреждений дополнительного образования о правилах безопасности детей на улице.

3. Продолжить работу по принятию нормативных актов, регламентирующих деятельность органов системы профилактики, таких как: механизм взаимодействия органов, учреждений по профилактике и раннему выявлению семейного неблагополучия и организации работы с семьей и детьми; порядок постановки и снятия с учета семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (социально опасном положении); план реабилитационных мероприятий с семьями, этапы и контроль за исполнением мероприятий.

4. Активизировать работу по недопущению накопления долговых обязательств по коммунальным платежам детьми-сиротами и детьми,

оставшимися без попечения родителей, являющимися собственниками либо нанимателями жилых помещений, во время нахождения их в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем предоставления данных жилых помещений в доверительное управление гражданам, нуждающимся в жилом помещении. Провести ревизию жилых помещений, в которых продолжают проживать родители, лишенные родительских прав, чьи дети находятся в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предмет надлежащего технического состояния и отсутствия долгов по оплате коммунальных услуг.

5. На постоянной основе вести разъяснительную работу с родителями работниками дошкольных, общеобразовательных организаций и учреждений дополнительного образования о правилах безопасности детей на улице.

6. Активизировать взаимодействие с родительской общественностью по осуществлению контроля за качеством приготовляемой пищи в дошкольных и общеобразовательных учреждениях.

7. Оперативно рассмотреть возможность частичной (полной) замены и приобретения современного недостающего оборудования пищеблоков в дошкольных и общеобразовательных учреждениях.

8. В целях повышения профессиональной квалификации председателей и секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав городских округов, а также в целях освоения новых методов и технологий предусматривать средства на направление данных специалистов на ежегодные курсы повышения квалификации.

9. Мэрии города Магадана в 2020 году рассмотреть вопрос о выделении отдела опеки и попечительства из состава департамента образования мэрии города Магадана в отдельное юридическое лицо с целью приобретения им независимости при принятии решений.

10. Предусмотреть меры по увеличению охвата детей, занимающихся спортом, рассмотреть возможность создания в общеобразовательных учреждениях городских округов классов спортивной направленности.

Органам исполнительной власти Магаданской области

1. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» осуществить разработку и реализацию региональной программы обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции, предусмотрев в ней следующие мероприятия: разработка и внедрение в деятельность учреждений системы образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, спорта, молодежной политики специальных образовательных и просветительских мероприятий на тему «Медиабезопасность детей и подростков» для целевых аудиторий: родители, дети, специалисты, содержащих сведения об информационных угрозах, правилах безопасного

пользования детьми Интернетом и мобильной (сотовой) связью, средствах защиты несовершеннолетних от доступа к информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, способствующей виктимизации (с привлечением специалистов Главного управления МВД РФ по Магаданской области, Следственного управления СК РФ по Магаданской области, Уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области, других заинтересованных ведомств).

2. Продолжить проведение на постоянной основе с привлечением ресурсов общественных организаций информационных кампаний по противодействию жестокому обращению с детьми, по просвещению населения о недопустимости насилия, об ответственности за применение насилия к ребенку и жестокое обращение с ним, о деятельности различных социальных служб и учреждений, оказывающих помощь детям и семьям.

Средствам массовой информации

1. Совместно с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления активизировать освещение темы участия детей в общественной жизни, пропаганду наиболее удачных моделей и механизмов участия ребенка в реализации государственной политики в сфере детства.

2. Рассмотреть возможность создания тематической программы «Наши дети», в рамках которой руководители и специалисты региональных министерств, учреждений, представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченный по правам ребенка смогут информировать жителей области о деятельности, направленной на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

В результате рассмотрения данного вопроса депутатским корпусом принято постановление Магаданской областной Думы **«О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области о результатах деятельности в 2019 году»** (субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы).

Магаданская областная Дума постановила:

принять к сведению доклад Уполномоченного о результатах деятельности в 2019 году (далее – Доклад);

рекомендовать Уполномоченному продолжить взаимодействие с Магаданской областной Думой по совершенствованию федерального и регионального законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей, подростков и их семей;

поддержать рекомендации органам государственной власти, органам местного самоуправления, средствам массовой информации, изложенные в Докладе Уполномоченного, в целях обеспечения прав и законных интересов детей, подростков и их семей.

4. КОММЕНТАРИИ ДЕПУТАТОВ

Председатель Магаданской областной Думы, председатель комитета по экономическому развитию, бюджету и налогам Абрамов Сергей Васильевич:



о постановлении Магаданской областной Думы «О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»:

«Магаданская областная Дума на протяжении всего времени находилась в постоянном контакте с рабочей группой по подготовке предложений к проекту закона о поправке к Конституции, а также с Парламентской Ассоциацией «Дальний Восток и Забайкалье», где обобщались все предложения дальневосточников. Предложения направляли депутаты областной Думы, фракции всех политических партий были в контакте с фракциями в Государственной Думе, в обсуждении поправок к Конституции активное участие приняла Молодежная общественная палата при заксобрании. Мое личное убеждение: закон после полутора месяцев работы вполне гармонизирован, соответствует запросам общества, преследует главную цель – повышение благосостояния и уровня социальной защищенности российского народа – и может быть вынесен на всероссийское голосование. Главное слово должны быть, конечно, за жителями страны. Важно, чтобы сейчас каждый колымчанин определил позицию относительно предложенных изменений и выразил ее на всероссийском голосовании 22 апреля. Это событие для России исторического масштаба – поправки в Конституцию вносятся впервые с 1993 года».

«Сегодня мы, к сожалению, все чаще сталкиваемся с умалением подвига защитников нашего Отечества, искажением исторических фактов. Каждый россиянин должен чтить память героев Отчизны. Защита исторической правды на конституционном уровне – значимый и, безусловно, необходимый шаг»;

о постановлении Магаданской областной Думы «О поддержке инициативы о присвоении городу Магадану звания «Город трудовой доблести»:

«Важно, что Президент инициировал этот закон в Год памяти и славы. Считаем, трудовой подвиг колымчан в годы Великой Отечественной войны должен быть увековечен: наш регион в этот период дал стране около 300 т золота и 13,5 тыс. т олова. Через авиатрассу «Аляска-Сибирь» по ленд-лизу было доставлено из США более 8 тыс. самолетов, что позволило сформировать 250 авиаполков ВВС СССР. Около 500 млн. рублей поступило от трудящихся

«Дальстрой» на оборонные мероприятия. Средства направляли также на восстановление разрушенных городов, населению, пострадавших от фашистской оккупации районов. И при этом наши земляки собирали средства и шли на фронт на собственной бронетехнике. Оценочно, это более 60 человек, яркий пример – супруги Александра и Иван Бойко. В 1945 году Президиум Верховного Совета СССР отметил трудовой подвиг колымчан, удостоив трест «Дальстрой» ордена Трудового Красного Знамени, более тысячи колымчан – орденов и медалей за трудовой вклад в Победу. Это действительно значимый вклад колымчан в Победу».

Первый заместитель председателя Магаданской областной Думы, председатель комитета по социальной политике Зыков Андрей Константинович:

о постановлении Магаданской областной Думы «О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»:

«Это повысит ответственность работодателей и уровень жизни россиян в целом. Накопленный в России опыт социальной защиты и общественного развития должен быть закреплён в основном Законе страны. Это позволит жителям страны быть уверенными в том, что социальные гарантии не будут уменьшаться. Важно и то, что особое внимание в поправках уделено детям – самому ценному, что может быть в нашей жизни».



Заместитель председателя Магаданской областной Думы, председатель комитета по государственному строительству и местному самоуправлению, руководитель фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Магаданской областной Думе Козлов Эдуард Юрьевич:

о постановлении Магаданской областной Думы «О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»:

«Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в регионе активно работала над поправками. Депутаты встречались с колымчанами, разъясняли суть новаций, а также собирали предложения от людей. Эта работа продолжается, и мы благодарны людям за их неравнодушие и активную гражданскую позицию. Наиболее



конструктивные предложения, на мой взгляд: в Конституции будет закреплена обязательная индексация пенсий и иных социальных выплат, зафиксирован МРОТ не ниже прожиточного минимума, а также обязательство обеспечения адресной социальной поддержки гражданам. Кроме того, поправки в Конституцию обеспечат право россиян на качественную и доступную медицину вне зависимости от их места проживания. И главное – стратегия развития страны будет приниматься с учётом мнения регионов. Для этого усиливается роль Государственного совета. Муниципалитеты встраиваются в единую систему публичной власти».

5. ИТОГИ РАССМОТРЕНИЯ ВОПРОСОВ XL ВНЕОЧЕРЕДНОГО ЗАСЕДАНИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

1. О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

Принято постановление

2. О проекте постановления Магаданской областной Думы № 949-6 «О поддержке инициативы о присвоении городу Магадану звания «Город трудовой доблести».

Субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы.

Вносит председатель Магаданской областной Думы.

Принято постановление

3. Парламентский контроль.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Магаданской области о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Магаданской области и о своей деятельности в 2019 году.

Принято постановление

4. Парламентский контроль.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Магаданской области о соблюдении прав и интересов ребенка в Магаданской области и о своей деятельности в 2019 году.

Принято постановление

**Информационный бюллетень
подготовлен аппаратом Магаданской областной Думы
по материалам XXXIX и внеочередного XL заседаний
Магаданской областной Думы**

